

Kulturdepartementet
Medieavdelingen
Postboks 8030 Dep
0030 Oslo



TV 2 AS

Oslo, 5. januar 2012

Høring – forskrift om overgangsregler til lov om endringer i åndsverkloven

Det vises til departementets høringsnotat av 18. november 2011.

For TV 2 er det av stor betydning å ha et velfungerende system for rettighetsklarering og tvisteløsning i forbindelse med kabeldistribusjon. Gjeldende avtalelisensordning for kabel er basert på forutsetningen om at de restrettigheter som ikke innehas av vedkommende kringkastingsselskap, skal være representert av en felles forvaltningsorganisasjon. Ettersom denne fellesorganisasjonen (Norwaco) tidligere valgte å forhandle og inngå avtaler sammen med den enkelte kringkaster, var det i praksis etablert en "one stop shop" for rettighetsklarering og avtaleinngåelse, som var praktisk og hensiktsmessig. Selv om Norwaco den senere tid i større grad har valgt å fremme sine krav og forhandle sine avtaler uavhengig av kringkasterne, er hele avtalelisensordningen tuftet på eksistensen av en felles organisasjon som representerer de nevnte restrettigheter.

TV 2 er kjent med de avgjørelser i Oslo tingrett og Kabeltvistnemnda som konkluderer med at Norwaco ikke kan ses å oppfylle lovens krav til representativitet og heller ikke er formelt godkjent etter at åndsverkloven ble endret i 2005.

Det opplyses imidlertid i høringsnotatet at Norwaco har søkt departementet om ny godkjenning ved brev av 1. april 2011. Det opplyses videre at denne søknaden er til behandling. I denne situasjonen vil det for de fleste fremstå som mest naturlig å behandle den foreliggende søknad om godkjenning – jo før, dess bedre. For Norwacos del vil det naturlige være å få på plass de nødvendige avtaler slik at lovens representativitetskrav er oppfylt. Men i stedet for å slutføre behandlingen av søknaden og sikre at kravet til Norwacos representativitet samtidig er oppfylt, velger departementet å fremme det tilsendte forslag til overgangsregler for godkjenningsordningen – et forslag som, slik vi ser det, reiser flere kompliserte og tvilsomme rettslige spørsmål og som vanskelig kan ses å ha annet formål enn å

reparere manglende godkjenning og representativitet bakover i tid. Vi stiller oss således undrende til departementets handlemåte i denne saken og tillater oss å tvile på om avtalelisensordningens legitimitet – og Norwaco som den høyst sannsynlige fellesorganisasjon også i fremtiden – er tjent med dette.

TV 2 anser ikke at det er vår oppgave å utrede de rettslige betenkeligheter ved departementets forslag, men vil i korte trekk peke på følgende:

- Ettersom det foreligger en søknad om fornyet godkjenning fra Norwacos side og forskriftsforslagets § 1 etter sin ordlyd ikke kan få anvendelse på andre enn Norwaco, kan det stilles spørsmål om ikke forskriften reelt sett er å anse som et enkeltvedtak og som sådan ikke kan vedtas med hjemmel i endringsloven pkt. III, nr. 2 bokstav c).
- Videre er det grunn til å stille spørsmål om endringsloven gir hjemmel til å fastsette overgangsregler – endog med tilbakevirkende kraft – ca. 6 år etter at endringslovens trådte i kraft.
- Spørsmålet om tilbakevirkende kraft har selvsagt også en side til Grl. § 97. Her uttaler departementet at de foreslåtte overgangsregler ikke ”er til skade for noen”. Dette synes ikke særlig vel begrunnet. Dersom eventuelle vederlagskrav som tidligere er avvist av domstol/kabeltvistnemnd, ”gjenoppstår” som følge av tilbakevirkningen, vil dette klart nok være til skade for dem kravene rettes mot.
- Til sist finner vi det tvilsomt om departementet har hjemmel til å gjøre unntak fra lovens krav til fellesorganisasjonens representativitet, selv om en slik godkjennelse kun gjelder for ”en nærmere angitt tidsperiode” – hvor lang en slik tidsperiode skal kunne være, sies det heller intet om.

TV 2 stiller seg på bakgrunn av ovenstående sterkt tvilende til om departementets forslag til forskrift er noen farbar vei for å løse de problemer som har oppstått. Etter vårt syn ville det mest naturlige være å behandle den foreliggende søknad, påse at lovens krav til representativitet er oppfylt og la ”reparasjonen” få virkning for fremtiden.

Med vennlig hilsen
For TV 2 AS



Jan Holland