



Høringsnotat – Ny forskrift om tilskudd til forskningsbasert innovasjon i regionene FORREGION over Kommunal- og moderniseringsdepartementets budsjett

Kommunal- og moderniseringsdepartementet fremmer i dette høringsnotatet forslag om ny forskrift om forskningsbasert innovasjon i regionene FORREGION. I notatet gis det utdypende forklaringer til forskriftens bestemmelser og innhold.

Generelt om forskriften

Forskriften gjelder for tilskudd til forskningsbasert innovasjon i regionene FORREGION som tildeles over Kommunal- og moderniseringsdepartementets budsjett. Dersom fylkeskommunene tildeler midler til FORREGION utenom tilskuddet over KMDs budsjett, kan fylkeskommunene selv velge om de vil benytte bestemmelsene i forskriften. Da vil enkelte punkter av forskriften med administrative bestemmelser ikke gjelde (§ 12 bokstav f, § 14, § 16 og § 17).

Kommunal- og moderniseringsdepartementet tildeler tilskudd til FORREGION over kap. 553, post 69 *Mobilisering til forskningsbasert innovasjon*. Tilskuddet fordeles mellom fylkeskommunene (inkludert Oslo kommune) etter fordelingsmodell lagt fram i Prop. 1 S (2021–2022). Fordelingsmodellen omtales ikke i forskriften.

Forskriften er i all hovedsak en videreføring av dagens ordning slik den har blitt praktisert fra Forskningsrådet.

Forskriftens kapittel I: Formål og virkemidler

Formålet med FORREGION er, som i dag, å få flere bedrifter til å bruke forskning i sitt innovasjonsarbeid. Dette innebærer at det ikke er anledning for fylkeskommunene å benytte midlene fra posten til å mobilisere offentlig sektor til å bruke forskning i innovasjonsarbeid. Fylkeskommunene kan derimot velge å benytte egne midler til dette formålet.

I § 2 fremgår hvilke virkemidler som inngår i ordningen. I dette ligger ikke at alle virkemidler *skal* benyttes, men innenfor menyen av virkemidler skal fylkeskommunene selv bestemme hvilke typer som er aktuelle å bruke.

Forskriften fastsetter kriterier for måloppnåelse i § 3. Kriteriene er basert på formålet med ordningen.

Forskriftens kapittel II: Bestemmelser for søkere og mottakere av tilskuddsmidler

Dette kapittelet omhandler de søkbare virkemidlene i ordningen, det vil si forprosjekter og mobilitetsprosjekter. Forskriften åpner også for at nettverksmøter unntaksvis kan være søkbare, ettersom noen få fylkeskommuner har gitt tilbakemelding om at de i dag benytter nettverksmøter som et søkbart virkemiddel.

Bestemmelsene i kapittelet fastsetter hvilke krav som gjelder for søkere og mottakere av støtte. Kravene fastsatt i forskriften gir fylkeskommunene hjemmelsgrunnlag til å for eksempel avvise en søknad dersom kravene til opplysninger ikke er oppfylt, søknaden ikke møter tildelingskriteriene eller søker ikke er innenfor målgruppen for ordningen. Fylkeskommunene må utforme utlysninger på bakgrunn av bestemmelsene i forskriften.

I § 4 fremgår hvem som kan søke om tilskudd. Bestemmelsen viderefører dagens målgruppe for ordningen.

Departementet legger opp til å gruppemelde ordningen til ESA under EUs gruppeunntaksforordning artikkel 25, jf. § 5. Det har vært et ønske fra fylkeskommunene at ordningen gruppemeldes, men forskriften åpner også for at støtten kan gis som bagatellmessig støtte, slik det gjøres i dag.

Bestemmelsene om kumulasjon gjelder uavhengig av om støtten tildeles under gruppeunntaksforordningens artikkel 25 eller som bagatellmessig støtte. Hovedregelen er at kumulasjon bare er tillatt så lenge den samlede støtten fra offentlige kilder ikke overstiger støttetaket i det aktuelle regelverket.

Fylkeskommunen gis i § 5 mulighet til å stille krav om at søker må ha benyttet seg av kompetansemegler for å kunne søke om støtte.

§ 6 angir hvilke krav som gjelder til innhold i søknader. Forskriften gir også fylkeskommunene anledning til å kreve ytterligere dokumentasjon fra søker.

I § 7 framgår tildelingskriteriene for ordningen. Tildelingskriteriene er videreført slik disse er omtalt i statsbudsjettet for inneværende år (Prop 1 S (2020-2021)).

Rapportering fra tilskuddsmottaker til fylkeskommunene skal skje gjennom Forskningsrådets søknadsportal, jf. § 10. Forskningsrådet har ansvar for å gi fylkeskommunene tilgang til rapporteringen gjennom sine IT-systemer, jf. § 15.

Departementet foreslår at enkeltvedtak om tilskudd eller avslag på søknader i FORREGION følger alminnelige saksbehandlingsregler i forvaltningsloven, jf. § 11.

Forskriftens kapittel III: Bestemmelser for forvaltere av ordningen

Dette kapittelet fastslår at det er fylkeskommunene som har ansvar for å forvalte ordningen, og at bruken av tilskuddsmidler skal være i tråd med regionale mål og planer. I § 12 utdypes fylkeskommunenes ansvar og oppgaver og her fremgår det bl.a. at fylkeskommunene skal fordele innsats mellom de ulike virkemidlene som inngår i

ordningen, og at fylkeskommunene har ansvar for å lyse ut søkbare tilskuddsmidler, behandle søknader og rapportere til departementet på måloppnåelse og aktivitet. De søkbare tilskuddsmidlene skal som minimum kunngjøres på de regionale sidene på nettstedet regionaleforskningsfond.no, men fylkeskommunene kan i tillegg kunngjøre utlysningene for eksempel på egne nettsider. Videre fremgår det at fylkeskommunene kan velge å selv stå ansvarlig for gjennomføring av kompetansemegling og nettverksmøter, eller om tjenestene anskaffes gjennom offentlige anbud. Fylkeskommunene skal rapportere til departementet på både de søkbare og ikke-søkbare tilskuddsmidlene gjennom regionalforvaltning.no.

§ 14 fastsetter at fylkeskommunene kan benytte inntil 7 prosent av tildelte midler fra Kommunal- og moderniseringsdepartementet til å dekke egne administrasjons- og gjennomføringskostnader som kan knyttes direkte til forvaltning av midlene. Denne andelen er i tråd med praksis for ordningen etablert av Forskningsrådet.

Forskningsrådets ansvar og oppgaver knyttet til FORREGION er fastsatt i § 15. Bestemmelsen omhandler både Forskningsrådets ansvar for en dialog- og læringsarena med fylkeskommunene, og bistand til forvaltningen av ordningen. Departementet foreslår at forskriften fastsetter hvilke støttetjenester Forskningsrådet skal bidra med i forvaltningen av ordningen (tilgang til relevante IT-systemer for utlysning, søknadsbehandling og rapportering, drift av hjemmeside etc). Forslaget innebærer at det ikke vil være nødvendig at fylkeskommunene og Forskningsrådet inngår en egen avtale om Forskningsrådets bistand, slik praksis er i ordningen med regionale forskningsfond.

Forskriftens kapittel IV: Sluttbestemmelser.

Dersom fylkeskommunene ønsker å eksperimentere med nye typer virkemidler som ikke er omtalt i § 2 i forskriften, må fylkeskommunene søke departementet om dispensasjon fra forskriften, jf. § 17.

Ikrafttredelse

Det tas sikte på at forskriften skal tre i kraft fra og med 1.februar 2022.