



DET KONGELIGE FORNYINGS-
OG ADMINISTRASJONSDEPARTEMENT

Forsvarsdepartementet
Postboks 8126 Dep
0032 OSLO

| | |
|----------------------|-----|
| FORSVARSDPARTEMENTET | |
| SAKNR: 09/02223-35 | |
| 24 NOV 2009 | |
| ARKBET: | 600 |
| KASSERES | |
| KASSERES 90 ÅR | |
| BEVARES | |

Deres referanse
2009/02223-3/FD I 4/SOH/MCR

Vår referanse
200902606-/AKH

Dato
20.11.2009

Utkast til forskrift om oppfølging og erstatning for personell som tjenestegjør eller har tjenestegjort i internasjonale operasjoner, endringer i forskrift om erstatning for psykiske belastningsskader som følge av deltakelse i internasjonale operasjoner mv., og utkast til forskrift om særskilt kompensasjonsordning for psykiske belastningsskader som følge av deltakelse i internasjonale operasjoner – høring

Vi viser til Forsvarsdepartementets brev av 09. oktober 2009 om ovennevnte.

I lov om endringer i lov 2. juli 2004 om personell i Forsvaret (styrking av rettighetene til veteraner etter internasjonale operasjoner) er det gjort endringer ved lov av 19. juni 2009 nr. 64. Det er etablert et særskilt ansvar for Forsvaret til å følge opp personell som tjenestegjør eller har tjenestegjort med psykiatrisk og psykologisk oppfølging av Forsvaret i et år etter endt tjeneste. Dette har Fornyings- og administrasjonsdepartementet (FAD) ingen merknader til, heller ikke når det gjelder den foreslåtte forskriften på dette punkt.

Når det gjelder innføring av objektivt erstatningsansvar ved personskade i internasjonale operasjoner, viser vi til våre merknader i vårt høringssvar av 15. september 2008. I vårt høringssvar var vi opptatt av at det måtte klargjøres på hvilken måte erstatningen skal beregnes, beskattes og eventuelt komme til fradrag for annen inntekt, og hvordan samordningen skal skje med andre lovbestemte og avtalerettslige ordninger. FAD ba også om mer utredning av økonomiske og administrative

Postadresse
Postboks 8004 Dep
N-0030 OSLO

Kontoradresse
Akersg. 59

Telefon
22 24 90 90
Org no.
972 417 785

Administrasjonsavdelingen
Telefaks
22 24 27 14

Saksbehandler
Anne Kristine Hage
22 24 48 51

konsekvenser. FAD anbefalte at denne særloven skulle avskjære retten til erstatning etter særavtalen av 16. mai 2000 for å forhindre tvist om forholdet mellom særloven og den avtalte forsikringsordningen. FAD ba også om at man måtte ta stilling til hvilke personer som er begunstiget ved eventuelt dødsfall som følge av yrkesskaden. FAD var for øvrig opptatt av at det ikke var gjort en konsekvensvurdering av om i hvilken grad erstatningsordningen ville føre til en utstøting på passive trygdeordninger.

Vi har følgende merknader til de fremlagte forskriftene: Når det gjelder forskrift om særskilt kompensasjonsordning for psykiske belastningsskader som følge av deltakelse i internasjonale operasjoner har den en særlig bakgrunn og et spesielt virkeområde. Vi har merket oss at man legger opp til et ytelsesnivå med 35 G for 100 % ervervsmessig uførhet, og at den kommer i tillegg til lovbestemte trygdeytelser og utbetaling av private forsikringer. Det skal gjøres fradrag for erstatning på annet rettslig grunnlag som er utbetalt fra staten, krone for krone. Forskriften gis tilbakevirkende kraft, og dekker militært personell som har tjenestegjort i en internasjonal operasjon i perioden 1978 og frem til denne forskriftens ikrafttreden. Det fremgår at man ønsker å etablere en klageinstans i form av en særskilt nemnd som vi ikke kan se det er redegjort nærmere for i høringsnotatet.

Når det gjelder forskrift om oppfølging og erstatning for personell som tjenestegjør eller har tjenestegjort i internasjonale operasjoner har vi notert oss Forsvarskomiteens merknader i Innst. O. nr. 113 (2008-200) mht. til hvilket ytelsesnivå som er ønsket av deler av komiteen. Når det gjelder forskriften § 7 ber vi om at ordlyden i forskriften § 7 endres slik: "Erstatningen skal være på samme nivå som de til enhver tid gjeldende regler som gjelder for personell som tjenestegjør i internasjonale operasjoner."

Vi kan imidlertid ikke se at man har tilstrekkelig vurdert de økonomiske konsekvensene av forslaget i § 7. Et ytelsesnivå som i dag er på 65 G etter gjeldende særavtale av 16. mai 2000 "*Vedrørende forsikringsordninger ved tjenestegjøring i internasjonale operasjoner*" har ikke vært vurdert i forbindelse med fremleggelse av lovforslaget, og vi mener at de økonomiske konsekvensene og overslagseffekten mot andre grupper ikke er tilstrekkelig ivaretatt gjennom den fremlagte forskriften. Vi ser det også som problematisk at Forsvarsdepartementet foreslår skattepåslag som virkemiddel for å kompensere for den skattemessige effekten det gir å velge periodiske ytelser. Dette spørsmålet går vi ikke nærmere inn på, men minner om at, på tross av at dette kan være en gruppe arbeidstakere som har særlige utfordringer, så må man unngå ordninger som fører til utstøting på passive trygdinger. Alle grupper arbeidstakere, også de med nedsatt funksjonsevne, skal gis incentiver til å søke seg tilbake til arbeid. Foreliggende forslag ivaretar etter FADs vurdering ikke et slikt perspektiv.

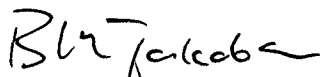
FAD viser for øvrig til eget brev av 08.10.2009 fra Statens Pensjonskasse (SPK) til Forsvarsdepartementet hvor de har foretatt en aktuarberegnet vurdering av de økonomiske konsekvensene vurdert opp mot alternativt en premiefinansiert

erstatningsordning, eventuelt en refusjonsordning. SPKs beregninger ble foretatt med en forutsetning om 30 G. SPK har for øvrig i brevet bekreftet at de kan påta seg å administrere de nye ordningene.

FAD vil videre påpeke at det ikke er redegjort nærmere for den budsjettmessige håndteringen av forslaget i høringsnotatet. SPK har utredet både en premiefinansiert erstatningsordning og en refusjonsordning hvor alle kostnader/utbetalinger belastes Forsvarsdepartementets budsjett. Det er mange usikkerhetsfaktorer knyttet til innføring av premieberegning av denne ordningen, og en slik løsning vil kreve en endring av kap. 4546 og kap. 1546 i statsbudsjettet i forbindelse med RNB 2010. FAD tilrår at ordningen budsjettmessig håndteres som en refusjonsordning, hvor alle kostnader/utbetalinger belastes Forsvarsdepartementets budsjett. Ved en slik løsning vil administrasjonskostnadene bli fakturert etter en stykkprismodell i Statens Pensjonskasse. Satsene i stykkprismodellen fastsettes årlig av FAD i forbindelse med budsjettprosessen.

Når det gjelder administrasjon av forskriften, jf. §§ 9-12, ber FAD om at det avklares om SPK, Forsvaret eller særskilt nemnd for klagesaker (s. 12 i høringsnotatet) har ansvaret for informasjon om (a) retten til erstatning, (b) mulighet for juridisk bistand og (c) klagerett. jf. statens kommunikasjonspolitikk: "Staten skal aktivt og i tide gi informasjon om rettigheter, plikter og muligheter".

Med hilsen



Bjørn Magnus Jakobsen (e.f.)
fung. avdelingsdirektør



Anne Kristine Hage
rådgiver