

Helse- og Omsorgsdepartementet
Postboks 8011 Dep
0030 OSLO

Høringsuttalelse Færder kommune Selvstyrt er velstyrt

Vedlagt følger høringsuttalelse fra Færder kommune.

Med hilsen

Anita Bjune Archer
virksomhetsdirektør

Dokumentet er elektronisk godkjent og har derfor ingen signatur

Vedlegg:
Færder kommunes høringsuttalelse

Kommunens høringsuttalelse tar utgangspunkt i at utvalget som har utredet NOU-en, ikke har klart å komme fram til en flertallsinnstilling. Dette bekrefter kommunenes erfaringer med BPA gjennom mange år, at BPA er en rettighet og en tjeneste som byr på sammensatte utfordringer. Uenigheten om løsningsmodeller og forslagene fremmet av utvalget, gjenspeiler de utfordringene som kommunen har gjennom sitt sørge-for-ansvar for dagens BPA-ordninger.

BPA er den helse- og omsorgstjenesten kommunen har ansvaret for som innebærer størst grad av brukerstyring, ved at brukeren selv skal være arbeidsleder og ta ansvar for organisering og innhold ut fra egne behov. Slik kommunen oppfatter formålet med ordningen burde den vært forbeholdt personer med tilstrekkelig kognitiv funksjon til å ta dette ansvaret selv. Når en person må ha en medarbeidsleder på grunn av manglende kognitiv funksjon, bortfaller brukerstyringen helt eller delvis. Forslaget som i NOU-en betegnes som utvalgets helhetlige forslag er, utfra kommunens syn, ikke en løsningsmodell som vil fungere som et likestillingsverktøy for personer med nedsatt funksjonsevne. Forslaget i kapittel 26 framstår i hovedsak som en detaljstyring av dagens regelverk, uten at dette i seg selv løser de utfordringene som ligger i dagens BPA-organisering. Forslaget om lovendringer og ny forskrift om selvstyrt personlig assistanse utfordrer helselovgivningens krav til likebehandling og forsvarlighet, med spesialiserte og spissede rettigheter for en begrenset brukergruppe.

I tillegg utfordrer forslaget kommunelovens prinsipper om kommunalt selvstyre på flere områder, uten at det kan se ut til at kravene til begrunnelse for å gjøre inngrep i selvstyret er oppfylt.

Færder kommune støtter utvidelse av retten til BPA for dem med behov for minst 32 timers ukentlig assistanse til med minst 20 timer. Kommunen støtter en utvidelse av aldersgrensa fra 67 til 72 år.

Færder kommune ønsker å innlemme FN's konvensjon for mennesker med nedsatt funksjonsevne (CRPD) i norsk lov. I tillegg støtter kommunen at bær komme et tillegg til likestillings – og diskrimineringsloven.

Ordningen finansieres i dag gjennom kommunens «frie inntekter». Siden utvidede rettigheter vil gi større kostnader, mener Færder kommune at staten må ta et mer direkte ansvar for finansieringen. Kommunen har fortsatt ansvar for å godkjenne tilbydere – og å kontrollere at ordningen fungerer etter fortsetningen både for dem med nedsatt funksjonsevne – og for assistentene. Kommunen bør fortsatt ha ansvar etter helse – og sosiallovgivningen for dem som ikke selv kan styre assistenter gjennom en BPA – ordning.

Innspillene over innebærer at kommunen mener at det alternative reguleringsforslaget i kapittel 27 i NOU-en ikke er en god løsningsmodell. Denne foreslåtte ordningen som skal passe for alle, begrenser muligheten for å få et mer selvstendig liv for de personene som en tilskuddsordning vil passe for.

Når det gjelder forslagene til BPA-ordning for barn, er kommunen enig i at dette bør utvides til å gjelde for alle skole- og barnehagetilbud, slik at barn og ungdom har en assistanseordning hele dagen. Siden kommunen ikke tilslutter seg noen av NOU-ens forslag til løsningsmodeller, har kommunen ikke tatt ytterligere stilling til lovendringsforslagene som gjelder barn og opplæring.

Oppsummert er det kommunens oppfatning at NOU-en gir en nyttig utredning og oversikt over hovedutfordringer i forhold til brukerstyrt personlig assistanse ordning.

Ingen av NOU-ens forslag fremstår som gode likestillingsverktøy, og de vil medføre store utfordringer for kommunen både med hensyn til tildeling, oppfølging og økonomi. Utvalgets mandat inneholdt begrensninger som utfra kommunens syn ikke åpnet for de gode løsningsmodellene.