



AURSKOG-HØLAND KOMMUNE
Helse og rehabilitering

Arbeids- og sosialdepartement
Postboks 8019 Dep

0030 OSLO

Vår ref.: LF 14/1829-2 13699/14 Arkivnr.: F01 & 63 Deres ref.:

Dato: 03.09.2014

**SVAR - HØRING - PLIKT TIL Å STILLE VILKÅR OM AKTIVITET VED
TILDELING AV ØKONOMISK STØNAD - ENDRING I LOV OM SOSIALE
TJENESTER I ARBEIDS- OG VELFERDSFORVALTNINGEN
HØRINGSFRIST: 040914**

Aurskog-Høland kommune har på grunn av sommerferieavvikling tett opp mot høringsfrist, valgt å gi en administrativ høringsuttalelse i denne saken.

Saksopplysninger

Departementets forslag

Arbeids- og sosialdepartementet har sendt forslag til endring av § 20 i Lov om sosiale tjenester i NAV på høring. Det er retten til å sette vilkår i forbindelse med vedtak om økonomisk stønad som reguleres i § 20. Gjeldende lov gir kommunene en rett, men ikke plikt til å stille vilkår i forbindelse med vedtak om økonomisk stønad, men ingen plikt.

Departementet foreslår nå en lovendring som innebærer at NAV-kontorene får plikt til å stille vilkår om aktivitet ved tildeling av økonomisk stønad med mindre tungtveiende grunner taler mot det.

I sin alminnelighet gjelder at NAV-kontorene skal følge opp brukere ut fra den enkeltes behov og avstand til arbeidsmarkedet, uavhengig av ytelse.

Lov om sosiale tjenester i NAV § 20 sier:

«Det kan settes vilkår for tildeling av økonomisk stønad, herunder at mottakeren i

Adresse	Telefon	Telefax	E-post	Foretaksnr
Rådhusveien 3 1940 BJØRKELANGEN	63 85 25 00	63 85 25 12	postmottak@ahk.no	948164256

stønadperioden skal utføre passende arbeidsoppgaver i bostedskommunen, se også § 21 tredje ledd og § 25.

Vilkårene må ha nær sammenheng med vedtaket. De må ikke være uforholdsmessig byrdefulle for stønadsmottaker eller begrense hans eller hennes handle- eller valgfrihet på en urimelig måte. Vilkårene må heller ikke være i strid med andre bestemmelser i loven eller andre lover.»

Detaljerte retningslinjer for NAV-kontorenes vilkårsbruk er gitt i Arbeids- og velferdsdirektoratets rundskriv 35 – 2012.

Hensikten med å stille vilkår er som oftest å bidra til selvhjelp og motivere til arbeid. Vilkår kan også være et virkemiddel for å kartlegge stønadsmottakerne m.h.t. arbeidsevne og motivasjon samt avdekke behov for annen type oppfølging.

Kommunene bruker i dag vilkår i ulikt omfang. Vilkårene dreier seg om alt fra relativt passive vilkår som registrering som arbeidssøker, vilkår om dokumentasjon, pålegg om å søke jobber eller gjøre gjeldende økonomiske rettigheter, til mer omfattende vilkår som krav om deltakelse i mer kompetansehevende tiltak, krav til annen yrkesrettet aktivitet eller vilkår om å møte til veiledningstimer hos NAV. Vilkår om deltakelse i utdanning og vilkår om arbeid for kommunen benyttes sjelden. NAV-kontorene bruker både statlige og kommunale tiltak når det stilles vilkår. Drøyt halvparten (55 %) av kommunene har egne kommunale tiltak.

Departementet ønsker økt bruk av vilkår knyttet til aktivitet for personer som mottar økonomisk stønad til livsopphold. Dette først og fremst for å få ned tiden hvor personer lever som passive stønadsmottakere, men det er også et ønske om en likere praksis mellom kommunene på dette området.

Departementet foreslår derfor endring av Lov om sosiale tjenester i NAV § 20 til:
« Det skal settes vilkår om aktivitet for tildeling av økonomisk stønad med mindre tungtveiende grunner taler mot det. Vilkårene må ha nær sammenheng med vedtaket og ha som mål at stønadsmottakeren skal bli helt eller delvis selvhjulpen. De må ikke være uforholdsmessig byrdefulle for stønadsmottaker eller begrense hans eller hennes handle- eller valgfrihet på en urimelig måte. Vilkårene må heller ikke være i strid med andre bestemmelser i loven eller andre lover. Ved brudd på vilkårene kan det fattes vedtak om at stønaden reduseres, forutsatt at det i vedtaket om stønad og vilkår er informert om muligheten for slik reduksjon. Departementet kan i forskrift gi nærmere retningslinjer for bruk av sanksjoner.»

Kommunens praksis

NAV Aurskog-Høland har i svært begrenset grad brukt gjeldende mulighet til å stille vilkår. Vilkåret som er mest brukt er at man skal registrere seg som arbeidssøker. Det har imidlertid vært en utstrakt bruk av statlige tiltaksplasser overfor deler av brukergruppen, spesielt unge arbeidssøkere. Aurskog-Høland kommune har ikke egne tiltaksplasser, men har i 2014, innenfor eksisterende rammer, opprettet «jobbhus» der målet er å gi arbeidssøkere under 30 år veiledning og tettere oppfølging for å øke gruppas overgang til arbeid. Behovet for veiledning og oppfølging varierer med den

Adresse	Telefon	Telefax	E-post	Foretaksnr
Rådhusveien 3 1940 BJØRKELANGEN	63 85 25 00	63 85 25 12	postmottak@ahk.no	948164256

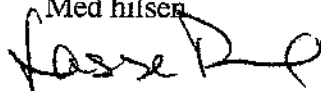
vil ved at man styrker arbeids- og aktivitetsfokuset, noe som også er uttalt i kommunens planverk, medvirke til at vi på sikt vil erfare at nødvendig hjelp blir kortvarig. På kort sikt innebærer dette en økt kostnad for kommunen. Omfanget av merbelastningen og dermed merkostnaden anslås pr. i dag til minimum 3 årsverk, men må utredes nærmere og tas hensyn til i økonomiplanarbeidet.

Konklusjon

Aurskog-Høland kommune støtter Arbeids- og sosialdepartementets framlagte forslag til endring i Lov om sosiale tjenester i arbeids- og velferdsforvaltningen § 20, om plikt til å stille vilkår om aktivitet ved tildeling av økonomisk stønad.

Kommunen er innforstått med at dette på kort sikt, vil medføre økte kostnader som må innarbeides i økonomiplanen.

Aurskog-Høland kommune ber om at departementet på bakgrunn av den foreslåtte lovendringen, styrker den økonomiske bevilgningen til kommunen.

Med hilsen

Lasse Fure
kommunalsjef


Anne Gro Kvåle
NAV-leder

Kopi:

Vedlegg:

Adresse Rådhusveien 3 1940 BJØRKELANGEN	Telefon 63 85 25 00	Telefax 63 85 25 12	E-post postmottak@ahk.no	Foretaksnr 948164256
--	-------------------------------	-------------------------------	------------------------------------	--------------------------------