



Arbeids- og sosialdepartementet
Postboks 8019 dep

0030 OSLO

Deres ref:

Vår ref:
14/2123-1 - 14/21459

Arkivkode:

Dato:
05.09.2014

Høringsuttalelse fra Nesodden kommune - plikt til å stille vilkår om aktivitet ved tildeling av økonomisk stønad - endring i lov om sosiale tjenester i arbeids- og velferdsforvaltningens § 20

Vedlagt oversendes høringsuttalelse fra Nesodden kommune ved formannskapet. Saken ble behandlet ved første mulige anledning etter høringsinvitasjonen. På grunn av kort høringsfrist i forhold til kommunesektorens tidsstrukturer, jeg ber om at uttalelsen tas med i betraktning selv om den kommer inn en dag etter fristen.

Med hilsen

Nina Sandberg
ordfører

BEHANDLING I FORMANNSKAPET - 04.09.2014

Christian Holm (SV) fremmet følgende forslag:

«Nesodden kommune fraråder at det innføres lovfestet plikt til å sette vilkår om aktivitet. De foreslåtte endringene vil gi økt byråkrati og ressursbruk med hensyn til å innføre sanksjoner og vilkår for brede grupper av stønadsmottakere.»

Votering:

Holm sitt forslag fikk 4 stemmer (2 AP, 1 MdG, 1 SV) og falt.

Innstillingen fra HO-utvalget ble enstemmig vedtatt

FSK-038/14 VEDTAK

Formannskapet slutter seg til NAV's høringsuttalelse, med følgende kommentarer/presiseringer:

Formannskapet støtter en økt satsing på tiltaksplasser for personer med nedsatt arbeidsevne. Dette må imidlertid ikke gå på bekostning av tiltaksplasser for ordinære arbeidssøkere og sosialhjelpsmottakere.

En reduksjon av slike tiltaksplasser vil øke kommunens utgifter til sosialhjelp.

Det er samtidig viktig med fleksibilitet i forhold til grupper hvor arbeidsrettet aktivitet av forskjellige årsaker kan være vanskelig å legge til rette for.

NAV's uttalelser viser at ordningen vil medføre klart økte kostnader og ressurser for kommunen. Dersom lovendringen innføres MÅ staten dekke kostnadene som følger endringen fullt ut. Dette må fremgå av/ garanters ved det endelige vedtak i Stortinget.

Høringsnotatets utsagn om at disse utgiftene vil «tjenes inn ved reduserte sosialhjelpsutgifter og økte skatteinntekter på noe sikt» er ikke forsøkt konkretisert og virker lite realistisk.

038/14: HØRINGSUTTALELSE FRA NAV NESODDEN - PLIKT TIL Å STILLE VILKÅR OM AKTIVITET VED TILDELING AV ØKONOMISK STØNAD - ENDRING I LOV OM SOSIALE TJENESTER I ARBEIDS- OG VELFERDSFORVALTNINGEN § 20

INNSTILLING

- Formannskapet tiltrer utkast til høring – datert 14 08 2014.08.27
- Formannskapet forutsetter at dersom lovendringen innføres – må staten dekke kostnadene som følger endringene fullt ut.

BEHANDLING I HELSE- OG OMSORGSUTVALGET - 03.09.2014

Det kom inn to forslag på høringsuttalelsen.

Forslag fra Harald Tronvik (H):

Formannskapet slutter seg til NAV's høringsuttalelse, med følgende kommentarer/presiseringer:

Formannskapet støtter en økt satsing på tiltaksplasser for personer med nedsatt arbeidsevne. Dette må imidlertid ikke gå på bekostning av tiltaksplasser for ordinære arbeidssøkere og sosialhjelpsmottakere.

En reduksjon av slike tiltaksplasser vil øke kommunens utgifter til sosialhjelp.

Det er samtidig viktig med fleksibilitet i forhold til grupper hvor arbeidsrettet aktivitet av forskjellige årsaker kan være vanskelig å legge til rette for.

NAV's uttalelser viser at ordningen vil medføre klart økte kostnader og ressurser for kommunen. Dersom lovendringen innføres MÅ staten dekke kostnadene som følger endringen fullt ut. Dette må fremgå av/ garanters ved det endelige vedtak i Stortinget.

Høringsnotatets utsagn om at disse utgiftene vil «tjenes inn ved reduserte sosialhjelpsutgifter og økte skatteinntekter på noe sikt» er ikke forsøkt konkretisert og virker lite realistisk.

Forslag fra Odd Edvardsen (R):

NAV har i dag full mulighet til å sette ved økonomisk stønad dersom dette er i samsvar med stønadsformålet. I den grad dette ikke skjer, er det ikke dokumentert at dette skyldes manglende vilje eller feilvurderinger fra NAV-kontorene. Årsaken er mer sannsynligvis at man ikke finner dette hensiktsmessig, at mangel på hensiktsmessige tiltak og/eller ressurser til å sette i gang aktiviteter for stønadsmottakeren. Det er derfor på disse to siste områdene sentrale myndigheter bør iverksette tiltak.

I tillegg vil forslaget føre til økt byråkrati gjennom nye rutiner, registrering og kontroller på ulike nivåer.



Arbeids- og sosialdepartementet
Postboks 8019 dep
0030 Oslo

Deres ref: Geir Fosby

Vår ref: Ole Jaasund

Vår dato: 14.08.2014

Høringsuttalelse fra NAV Nesodden - plikt til å stille vilkår om aktivitet ved tildeling av økonomisk stønad - Endring i Lov om sosiale tjenester i arbeids- og velferdsforvaltningen § 20

Innledning

Arbeids- og sosialdepartementet ønsker økt bruk av vilkår om aktivitetsplikt og foreslår derfor å innføre en lovfestet plikt for kommunene til å sette vilkår om aktivitet i alle saker hvor det tildeles stønad, med mindre tungtveiende grunner taler mot det. Det vil være kommunen som tar stilling til hvilke typer aktivitet stønadsmottakeren skal delta i og hvordan denne organiseres, men det legges føringer for et særlig fokus på lavterskeltiltak og arbeidstrening rettet mot unge for å sikre overgang til arbeidslivet.

Gjeldende rett

I endringsforslaget opprettholdes videre at vilkårene ikke må være i strid med andre bestemmelser i denne loven eller andre lover. Forslaget må derfor ses i sammenheng med ny tiltakspengeforskrift, fastsatt av samme departement, iverksatt 1. januar 2014. I tiltakspengeforskrift § 2 heter det at deltakere i arbeidspraksis *har krav på tiltakspenger*. Samtidig varslet samme departement i stortingsmelding 46, en økt satsing på tiltaksplasser for personer med nedsatt arbeidsevne. Den administrative konsekvensen av dette ble en vridning av tiltaksinnsatsen, med et markant kutt i tiltaksplasser for ordinære arbeidssøkere og sosialhjelpsmottakere. Mens den økonomiske konsekvensen ble en kraftig innskjerping i rammebudsjettet for tiltakspenger. Med utgangspunkt i dette synes det som om det i den foreslåtte lovendringen av § 20 ikke er godt nok avgrenset mot arbeids- og velferdsetatens øvrige regelverk. I forslaget punkt 5. viser man til at aktivitetsplikten kan innebære deltakelse i statlige tiltak eller i samarbeid med tiltaksleverandører. Man foreslår altså å blande bruken av statlige og kommunale tiltak, der det ene utløser rett til tiltakspenger, mens det andre ikke? Det vil dermed være behov for en presisering av, om en deltaker på et kommunalt tiltak også vil ha krav på tiltakspenger, når man under punkt 6. skriver at

NAV NESODDEN //
Postadresse: Pb 33 // 1450 NESODDTANGEN

Besøksadresse: Vestveien 51, Tangen senter // 1450 Nesoddtangen
Tel: 67 25 86 00 // Faks: 67 25 86 01

www.nav.no // nav.nesodden@nav.no

med avtale om frivillig økonomiforvaltning, det er de med arbeidsinntekt som ikke strekker til, alders- og uførepensjonister som har behov for supplerende, de med rett på andre ytelser som heller ikke strekker til eller brukere med behov for gjeldsrådgivning og iverksettelse av tiltak for å redde bolig. Videre har vi den brukergruppen som på grunn av rusmiddelmissbruk eller helseproblematikk ikke er klar for arbeidsrettet oppfølging. De har behov for oppfølging i forhold til sine utfordringer, som hjelp til å søke behandling, utredning og stor grad av motivasjonsarbeid. For denne brukergruppen vil det være lite hensiktsmessig å sette vilkår om arbeidsrettet aktivitet da dette er en gruppe hvor det ikke er manglende vilje, men manglende evne som er utfordringen. Av de resterende brukerne som mottar økonomisk sosialhjelp som eneste kilde til livsopphold anslår vi at det vil være aktuelt å stille vilkår om aktivitet for rundt 100 av disse.

Med dette som bakteppe trer konsekvensene av den foreslåtte lovendringen frem. Økt bruk av vilkår og sanksjoner for minst 100 stønadsmottakere, vil kreve tilsvarende bemanningsressurser. Når vi også vet at statlige tiltaksplasser ikke vil være et alternativt virkemiddel for mer enn ¼ av disse brukerne, vil lovendringen også medføre betydelige kostnader til etablering og drift av nye kommunale tiltak. For å kunne drive en optimal arbeidsrettet oppfølging i tråd med den foreslåtte endringen, vil opprettelse av et arbeidssenter/tiltak i kommunal regi være avgjørende.

NAV Nesodden er i utgangspunktet enig i at vilkår om arbeidsrettet aktivitet kan være et godt virkemiddel for å få flere i arbeid og slik også minske utgiftene til økonomisk sosialhjelp. Samtidig er dette betinget av hvor vidt kravet om økt vilkårsbruk også fører med seg tilstrekkelige resurser og tilgang på relevante arbeidsrettede tiltak. Hvis vi tar utgangspunkt i veiledertetthet og noe av oppfølgingsmetodikken som er i en tiltaksbedrift eller i kvalifiseringsprogrammet vil tilstrekkelige resurser, som et minimum, utgjøre fem nye årsverk for Nesodden kommune. Finansiering av fem nye stillinger (høyskoleutdannet) inkludert sosiale kostnader beløper seg til om lag 3,5 millioner. For Nesodden kommune vil også etablering av et kommunalt arbeidssenter / tiltak være helt nødvendig og da med de løpende driftskostnader dette vil gi. Utgiftene vil være størst i etableringsfasen og noen av utgiftene må kunne forventes å spares inn ved reduserte sosialhjelpsutgifter og økte skatteinntekter på sikt.

NAV Nesodden 14. august 2014

Ole Jaasund, Nav leder

Kristine Landsem Bolle, Avdelingsleder for Sosial og Arbeid

Laila Khateeb Wallin, Avdelingsleder for Arbeid og Helse