



KYSTVERKET

NÆRINGS- OG FISKERIDEPARTEMENTET  
Postboks 8090 Dep  
0032 OSLO

Deres ref.:  
21/6451-1

Vår ref  
2021/10180-5

Arkiv nr

Saksbehandler  
Paul Gustav Nyland

Dato  
03.02.2022

## Høring av reviderte bestemmelser om tilbaketrekking av akvakulturlokalteter ved passivitet - Kystverkets merknader

Kystverket viser til brev fra departementet av 19.11.21 som gjelder høring av forslag om endrede passivitetsregler i akvakulturregelverket for tilbaketrekking av lokaliteter.

### 1. Dagens regulering i akvakulturloven og tilhørende forskrift

Av høringsnotatet i saken går det frem at departementet kan endre eller trekke tilbake en tillatelse til akvakultur hvis denne ikke benyttes eller bare benyttes i begrenset grad. Videre kan departementet i forskrift regulere dette nærmere, jf. akvakulturloven § 9 første ledd bokstav d, jf. bestemmelsens siste ledd. Dersom vilkåret om passivitet er innfridd, vil det være en konkret og skjønsmessig vurdering om tillatelsen eller lokaliteten skal trekkes tilbake. Av høringsnotatet går det videre frem at de sentrale bestemmelsene om tilbaketrekking av tillatelser og lokaliteter på grunnlag av passivitet finnes i:

- Forskrift om tillatelse til akvakultur for laks, ørret og regnbueørret § 38
- Forskrift om tillatelse til akvakultur av andre arter enn laks, ørret og regnbueørret § 18

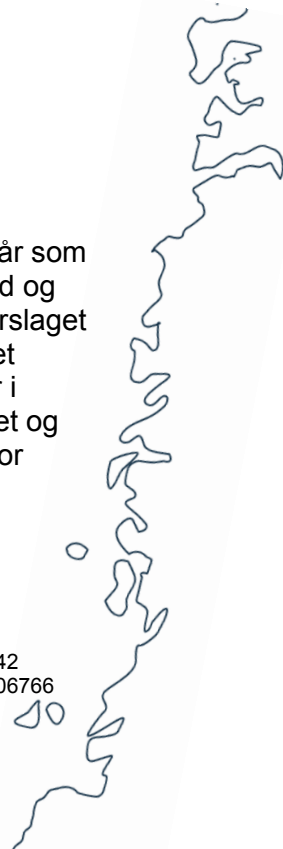
### 2. Departementets forslag om endrede passivitetsregler i akvakulturregelverket

Departementets forslag innebærer at perioden med passivitet forlenges fra to til tre år som vilkår både for tilbaketrekking av lokaliteter i laksetildelingsforskriften § 38 første ledd og tilbaketrekking av tillatelser i forskrift om akvakultur, andre arter § 18 første ledd. Forslaget viderefører unntaket fra tilbaketrekking for lokalitet eller tillatelse som ikke er benyttet grunnet pålagt brakklegging av lokaliteten, og departementet foreslår ikke endringer i reglene om passivitet for tillatelse eller tilsagn om tillatelse til akvakultur av laks, ørret og regnbueørret. Forslaget til endring i laksetildelingsforskriften § 38 differensierer derfor mellom tilbaketrekking av tillatelse og lokalitet.

Sentral postadresse: Kystverket, postboks 1502,  
6025 ÅLESUND

Telefon: 07847  
E-post: [post@kystverket.no](mailto:post@kystverket.no)  
Internett: <https://kystverket.no>

Org.Nr.: 874783242  
Bankgiro: 7694 05 06766



I høringen ber departementet spesielt om:

«[...] høringsinstansenes synspunkter på om vilkåret for tilbaketrekking ved passivitet i det hele tatt bør endres eller videreføres uten endringer. Departementet ber også om synspunkter på den konkrete varigheten av passivitet som vilkår for tilbaketrekking av lokaliteter og tillatelser i henholdsvis laksetildelingsforskriften § 38 og forskrift om akvakultur, andre fiskearter § 18.»

### **3. Regulering av tillatelse til akvakultur og tilbaketrekking/passivitet i havne- og farvannsloven**

I akvakulturloven § 6 første ledd bokstav d settes det som vilkår for tillatelse til akvakultur at det er gitt tillatelse etter havne- og farvannsloven.

Havne- og farvannsloven § 14 første ledd sier at det kreves tillatelse til å iverksette tiltak som kan påvirke sikkerheten, ferdselen eller forsvars- og beredskapsinteresser i farvannet.

Akvakulturanlegg og andre merdanlegg i sjø er tiltak som faller inn under havne- og farvannsloven § 14 tredje ledd bokstav a, og søknader om slike skal alltid behandles av Kystverket, uavhengig av plassering.

Etter havne- og farvannsloven § 16 siste ledd faller en tillatelse etter lovens § 14 bort hvis:

«[...] arbeidet med et tiltak ikke er satt i gang senest tre år etter at tillatelsen ble gitt. Det samme gjelder hvis arbeidet med tiltaket blir innstilt i mer enn to år. Fristen kan forlenges én gang med opptil tre år».

I forarbeidene til loven vises det til at en manglende utnyttelse av en tillatelse i enkelte tilfeller vil innebære at man beslaglegger areal som kunne vært nytt til andre formål.

### **4. Kystverkets merknader til høringen**

De foreslåtte endringene fra departementet innebærer at et akvakulturanlegg kan være passivt lengre før det mister tillatelsen til lokaliteten (for laksefisk i sjø) eller tillatelsen generelt for andre arter.

Formålet med passivitetsregelen i akvakulturloven og tilhørende forskrifter er å hindre at anlegg uten drift opptar areal. Begrunnelsen for å utvide tidsrommet for passivitet er å gi næringen mer fleksibilitet i driften.

Etter Kystverkets vurdering er det viktig med regler om tilbaketrekking av tillatelser ved passivitet. Hvorvidt dette er to eller tre år anser vi som mindre viktig i denne sammenheng. Med bakgrunn i Fiskeridirektoratets tall er medianene for tilbaketrekking 3-5 år, og kun 14 % av lokalitetene som ble trukket tilbake etter passivitet i perioden 2017-2021 hadde vært passive i mindre enn 3 år.

I havne- og farvannsloven er det også regler om passivitet, se over. En tillatelse faller bort dersom arbeidet ikke settes i gang senest tre år etter at tillatelsen ble gitt, jf. § 16 siste ledd. Det samme gjelder dersom arbeidet med tiltaket blir innstilt i mer enn to år. For

anlegg hvor arbeidet er satt i gang vil tillatelsen etter havne- og farvannsloven kunne trekkes tilbake etter to år.

Dersom det er hensiktsmessig at reglene er like i henholdsvis havne- og farvannsloven og laksetildelingsforskriften, kan det tale for å bevare to-års fristen. På den andre siden kan det se ut som praksis i Fiskeridirektoratet taler for at det vil få liten konsekvens (siden det var få tilbaketrekkinger etter 2 år). Kystverket sitter ikke på data om tilbaketrekking av tillatelser etter havne- og farvannsloven og om disse i hovedsak trekkes tilbake etter 2 år. Følgelig tilsier dette at konsekvensen av foreslåtte endring vil være enda mindre.

Med hilsen

Einar Vik Arset  
kystdirektør

Sven Martin Tønnessen  
direktør transport, havn og farlei

*Dokumentet er elektronisk godkjent*