



DET KONGELIGE  
UTENRIKSDEPARTEMENT

# St.prp. nr. 1 Tillegg nr. 7

## (2003–2004)

FOR BUDSJETTERMINEN 2004

## Om modernisering, forenkling og effektivisering av bistandsforvaltningen

*Tilråding fra Utenriksdepartementet av 7. november 2003,  
godkjent i statsråd samme dag.  
(Regjeringen Bondevik II)*

### 1 Bakgrunn

Som anført i St.prp. nr. 1 (2003–2004) under programkategori 03.00 Administrasjon av utviklingshjelpen, har Regjeringen foretatt en omfattende gjennomgang av forvaltningen av bistands- og utviklingspolitikken med utgangspunkt i Regjeringens program for modernisering, effektivisering og forenkling i offentlig sektor, handlingsplanen for bekjemping av fattigdom i Sør mot 2015, samt endringene i internasjonal utviklingspolitikk.

Gjennomgangen konkluderte med at det var nødvendig å foreta følgende organisatoriske endringer:

- Større delegering og desentralisering til utenriksstasjonene.
- Samling av land- og regionkompetanse i Utenriksdepartementet.
- Samling av policyutforming, strategi- og informasjonsarbeid i Utenriksdepartementet.
- Samling av kunnskapsforvaltning i NORAD.
- Etablering av enhet for evaluering og kvalitets sikring i NORAD.
- Samling av forvaltningen av søknadsbaserte ordninger for bl.a. frivillige organisasjoner og næringsliv i NORAD.

- Samling av det administrative ansvaret for alle utenriksstasjoner i Utenriksdepartementet.

Disse endringene gjennomføres for å tilpasse utviklingsadministrasjonen til de krav endringene i internasjonal utviklingspolitikk stiller, og for å avhjelpe svakhetene ved den måten arbeidet i dag er organisert på. Den nye organisasjonsmodellen forventes å gi bedre ressursutnyttelse, og føre til en nærmere sammenheng mellom politiske mål, forvaltning og resultatoppnåelse.

### 2 Gjennomføring av endringene

Gjennomføringen av endringene forberedes gjennom en bred prosess i Utenriksdepartementet og i NORAD. Denne omfatter bl.a. utarbeidelse av mer detaljerte gjennomføringsplaner, samt klarlegging og utforming av organisatoriske og administrative konsekvenser.

Ansvar for stat-til-stat bistanden og administrasjon av denne, samt administrasjon og drift av de utenriksstasjonene som i dag er administrert av NORAD, foreslås samlet i Utenriksdepartementet. Til sammen foreslås ca. 70 årsverk overført fra

NORAD til Utenriksdepartementet. Samling av kunnskapsforvaltningen, etablering av en egen enhet for evaluering og kvalitetssikring og forvaltningen av søknadsbaserte ordninger for bl.a. frivillige organisasjoner og næringsliv i NORAD, medfører en overføring av ca. 10 årsverk fra Utenriksdepartementet til NORAD, samt en frigjøring av ca. 10 årsverk i Utenriksdepartementet. Dette gir en netto tilvekst på ca. 50 årsverk til Utenriksdepartementet. Øvrige reduksjoner i antallet årsverk forventes å skje ved naturlig avgang. Tallene kan bli gjenstand for justeringer under det videre arbeid med omorganiseringen.

Større delegering og utvidet ansvar til utenriksstasjonene medfører at det i tillegg vil være nødvendig å styrke bemanningen ved de ambassader og delegasjoner som arbeider med bistandsspørsmål med ca. 30–35 årsverk. Ytterligere utplassering vil være aktuelt i neste omgang. Bemanningsøkningen ved stasjonene ved desentraliseringsprosessen vil i hovedsak skje ved overføring av årsverk fra NORAD, bl.a. for å sikre nødvendig bistandsfaglig kompetanse. Styrkingen forutsettes å omfatte ambassadene i våre hovedsamarbeidsland, ambassader i øvrige samarbeidsland, samt de største multilaterale stasjonene. I tillegg til lønns- og driftsmidler vil dette kreve såvel bygnings- som IKT-investeringer på en rekke av stasjonene.

De organisasjonsmessige endringer med tilhørende personellforflytninger innebærer bl.a. at medarbeiderne i NORAD og Utenriksdepartementet vil måtte omplasseres for å samle avdelinger og seksjoner på en hensiktsmessig måte. Det vil ta noe tid å planlegge og gjennomføre disse tiltakene, og det vil bli lagt vekt på å finne gode overgangsordninger for det personellet som blir berørt.

Som følge av endringer i ansvars- og oppgavefordelingen vil Utenriksdepartementet ta i bruk NORADs økonomistyringsverktøy samt NORADs statistikkverktøy for registrering og rapportering til OECD/DAC. Dette vil kreve økte investeringer og tilpasninger av Utenriksdepartementets IKT-løsninger.

### 3 Budsjettmessige konsekvenser

Alle utgifter i tilknytning til omorganiseringen forutsettes dekket innenfor foreslått budsjetttramme for 2004.

Omfordelingen av oppgaver mellom NORAD og Utenriksdepartementet innebærer en netto overføring av lønns- og driftsmidler fra NORAD til Utenriksdepartementet. I tillegg vil det være nødvendig med enkelte bygnings- og IKT-investeringer, samt

engangsutgifter knyttet til flytting. Kap. 140 Utenriksdepartementets administrasjon av utviklingshjelpen, post 01 Driftsutgifter foreslås økt med 43,7 mill. kroner. Samtidig foreslås kap. 141 Direktoratet for utviklingshjelp (NORAD), post 01 Driftsutgifter redusert med 34,6 mill. kroner. Resterende beløp foreslås dekket ved reduksjon av kap. 166 Tilskudd til ymse tiltak, post 70 Ymse tilskudd, *kan overføres*.

Samling av det administrative ansvaret for alle utenriksstasjoner i Utenriksdepartementet innebærer bl.a. at lønns- og driftsmidler for de NORAD-administrerte utenriksstasjonene som hittil har vært bevilget under kap. 142 NORADs administrasjon av utenriksstasjonene, slås sammen med kap. 143 Utenriksdepartementets administrasjon av utenriksstasjonene. Kapitlet foreslås gitt ny benevnelse Utenriksstasjonene. Nåværende kap. 142, post 42 Krise- og evakueringstiltak, *kan overføres*, og post 45 Større utstyrsanskaffelser og vedlikehold, *kan overføres*, foreslås overført til kap. 143, ny post 45 Større utstyrsanskaffelser og vedlikehold, *kan overføres*.

Den foreslåtte bemanningsøkningen ved utenriksstasjonene vil i hovedsak først kunne gjennomføres fra sommeren 2004, og styrkingen av stasjonene vil derfor ikke få full budsjettmessig konsekvens i 2004. Det er imidlertid behov for å gjennomføre en del forberedende tiltak ved enkelte av stasjonene. Totalt foreslås bevilgningen under kap. 143, post 01 Driftsutgifter økt med 31,4 mill. kroner mens post 45 Større utstyrsanskaffelser og vedlikehold, *kan overføres*, foreslås økt med 10 mill. kroner. Deler av økningen dekkes ved reduksjon i kap. 141 Direktoratet for utviklingshjelp (NORAD), post 01 Driftsutgifter foreslått ovenfor, som følge av overføring av personell fra NORAD til utenriksstasjonene. Resterende beløp foreslås dekket ved reduksjon i kap. 166 Tilskudd til ymse tiltak, post 70 Ymse tilskudd, *kan overføres*.

Ovennevnte innebærer følgende endringer i bevilgningsforslagene for 2004:

#### Økninger:

- kap. 140, post 01 økes med 43,7 mill. kroner
- kap. 143, post 01 økes med 234,5 mill. kroner
- kap. 143, post 45 økes med 13,5 mill. kroner

#### Reduksjoner:

- kap. 141, post 01 reduseres med 34,6 mill. kroner
- kap. 142, post 01 reduseres med 203,11 mill. kroner
- kap. 142, post 42 reduseres med 1,5 mill. kroner

- kap. 142, post 45 reduseres med 2 mill. kroner
- kap. 166, post 70 reduseres med 50,5 mill. kroner

ning under kap. 142/3142, post 89 Agio/Disagio foreslås erstattet av tilsvarende fullmakt under kap. 143/3143, post 89 Agio/Disagio.

Forslag til romertallsvedtak II Merinntektsfullmakter, pkt 1, om samtykke til overskridelse av kap. 142, post 01 mot tilsvarende merinntekter under kap. 3142, post 05, jf. Utenriksdepartementets St.prp. nr. 1 (2003–2004), foreslås erstattet med tilsvarende merinntektsfullmakt under kap. 143, post 01/kap. 3143, post 05.

Forslag til romertallsvedtak V Agio/Disagio om samtykke til å utgiftsføre/inntektsføre uten bevilg-

Utenriksdepartementet

t i l r å r:

At Deres Majestet godkjenner og skriver under et framlagt forslag til proposisjon til Stortinget om modernisering, forenkling og effektivisering av bistandsforvaltningen.

---

**Vi HARALD**, Norges Konge,

s t a d f e s t e r:

Stortinget blir bedt om å gjøre vedtak om modernisering, forenkling og effektivisering av bistandsforvaltningen og endring av St.prp. nr. 1 om statsbudsjettet 2004 i samsvar med et vedlagt forslag.

---

## Forslag

### til vedtak om modernisering, forenkling og effektivisering av bistandsforvaltningen og endring av St.prp. nr. 1 om statsbudsjettet 2004

I statsbudsjettet for 2004 blir bevilget under følgende kapitler:

#### I Utgifter:

| Kap. | Post | Formål                                                                                                       | Kr          |
|------|------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|
| 0140 |      | Utenriksdepartementets administrasjon av utviklingshjelpen                                                   |             |
|      | 01   | Driftsutgifter .....<br>mot tidligere foreslått kr 160 741 000                                               | 204 441 000 |
| 0141 |      | Direktoratet for utviklingshjelp (NORAD)                                                                     |             |
|      | 01   | Driftsutgifter .....<br>mot tidligere foreslått kr 182 127 000                                               | 147 527 000 |
| 0142 |      | NORADs administrasjon av utenriksstasjonene                                                                  |             |
|      | 01   | Driftsutgifter .....<br>mot tidligere foreslått kr 203 110 000                                               | 0           |
|      | 42   | Krise- og evakueringstiltak, <i>kan overføres</i> .....<br>mot tidligere foreslått kr 1 500 000              | 0           |
|      | 45   | Større utstysanskaffelser og vedlikehold, <i>kan overføres</i> .....<br>mot tidligere foreslått kr 2 000 000 | 0           |
| 0143 | (ny) | Utenriksstasjonene                                                                                           |             |
|      | 01   | Driftsutgifter .....<br>mot tidligere foreslått kr 130 522 000                                               | 365 032 000 |
| (ny) | 45   | Større utstysanskaffelser og vedlikehold, <i>kan overføres</i> .....<br>mot tidligere foreslått kr 0         | 13 500 000  |
| 0166 |      | Tilskudd til ymse tiltak                                                                                     |             |
|      | 70   | Ymse tilskudd, <i>kan overføres</i> .....<br>mot tidligere foreslått kr 78 100 000                           | 27 600 000  |

#### *Fullmakter til å overskride gitte bevilgninger*

#### II

#### Merinntektsfullmakter

Stortinget samtykker i at Utenriksdepartementet i 2004 kan:

1.

| Overskride bevilgningen under        | mot tilsvarende merinntekter under |
|--------------------------------------|------------------------------------|
| kap. 100 post 01 og kap. 101 post 01 | kap. 3101 post 02                  |
| kap. 100 post 71                     | kap. 3100 post 01                  |
| kap. 101 post 01 og kap. 102 post 01 | kap. 3101 post 05                  |
| kap. 143 post 01                     | kap. 3143 post 05                  |

V

Agio/Disagio

Stortinget samtykker i at Utenriksdepartementet i 2004 gis fullmakt til å utgiftsføre/inntektsføre uten bevilgning kursgevinst og – tap som følge av justering av midlene ved utenriksstasjonene under kap. 101/3101 Utenriksstasjonene og kap. 143/3143 Utenriksstasjonene, post 89 Agio/Disagio.

