



FINANSTILSYNET

THE FINANCIAL SUPERVISORY
AUTHORITY OF NORWAY

Finansdepartementet
Postboks 8008 Dep
0030 OSLO

Vår referanse
23/7352
Deres referanse

29.10.2025

Høringsnotat om endringer i Dora-forskriften mv.

1 Innledning

Finanstilsynet ble i brev av 7. mars 2025 bedt om å utrede behovet for forskrifter til DORA-loven. Oppdraget var todelt, hvor den første delen omhandlet vurderingen av regler som burde fastsettes samtidig som DORA-loven trådte i kraft, mens den andre delen omhandlet vurderingen av hvilke regler som kunne tre i kraft senere. Videre ba departementet i brev av 13. juni 2025 om at høringsinnspillene til første runde med forskriftsregler ble tatt med i arbeidet.

[Forskrift 24. juni 2025 nr. 1296 om digital operasjonell motstandsdyktighet i finanssektoren \(DORA-forskriften\)](#) trådte i kraft 1. juli 2025. Dette høringsnotatet omhandler andre del av Finansdepartementets oppdrag og inneholder forslag til ytterligere bestemmelser i DORA-forskriften.

Finanstilsynet vil sende eventuelle kommentarer til Finansdepartementets utkast til høringsbrev, oversendt i e-post av 16. oktober 2025, i egen korrespondanse.

2 Høringsnotatet

2.1 Vurdering om foretakene bør underlegges krav i DORA

I høringsnotatet har Finanstilsynet vurdert om foretak som nevnt i DORA-loven § 2 bør underlegges krav i DORA helt eller delvis. Finansieringsforetak, eiendomsmeglerforetak og inkassoforetak er omfattet av IKT-forskriftens virkeområde i dag. De tre foretakstypene er inntatt i DORA-loven § 2. Finanstilsynet foreslår at alle tre underlegges krav i DORA, men med noen tilpasninger. Som en konsekvens av forslaget om å underlegge foretakene krav i DORA, har Finanstilsynet også foreslått å oppheve IKT-forskriften.

Finanstilsynet har vurdert en underleggelse av krav i DORA for Norsk naturskadepool. Norsk naturskadepool er vurdert som følge av at Finanstilsynet får tilsynsansvaret for foretaket fra og med 1. januar 2026 og at det er foreslått at foretaket skal inntas i IKT-forskriftens virkeområde. Finanstilsynet foreslår at også Norsk naturskadepool underlegges krav i DORA. En slik underleggelse krever imidlertid lovendring av DORA-loven § 2 første ledd, slik at Norsk naturskadepool inntas som foretakstype. I høringsnotatet følger derfor et utkast til endring av DORA-loven.

Finanstilsynet gjør oppmerksom på at IKT-forskriften vises til i flere sammenhenger, for eksempel i Norges Banks konsesjonskrav til NICS. I høringsnotatet har Finanstilsynet kun vurdert en underleggelse av krav i DORA for foretak som er pålagt å etterleve IKT-forskriften, herunder foretak som er indirekte pålagt gjennom regelverk som har tilknytning til finanssektoren. Det

eneste tilfellet Finanstilsynet har avdekket er gjeldsinformasjonsforskriften § 8 siste punktum, der gjeldsinformasjonsforetak og kredittopplysningsforetak har et slikt krav.

Gjeldsinformasjonsforskriften § 8 inneholder noen grunnleggende krav til IKT-virksomheten og Finanstilsynet vurderer kravene som tilstrekkelig for foretakene ut fra foretakenes kompleksitet og risikoprofil. Finanstilsynet har derfor foreslått å oppheve gjeldsinformasjonsforskriften § 8 siste punktum. Finanstilsynet har også skissert muligheten for å publisere en veiledning for foretakene dersom det skulle være behov.

Med bakgrunn i blant annet forenklingsarbeidet for næringslivet har Finanstilsynet vurdert at en underleggelse av krav i DORA for foretak som nevnt i DORA artikkel 2 nr. 3, låneformidlingsforetak og morselskap i finanskonsern ikke er nødvendig på nåværende tidspunkt. Finanstilsynet har derfor foreslått å utarbeide en veiledning for foretakene som angir Finanstilsynets grunnleggende forventninger til deres styring av og kontroll med IKT-virksomheten.

2.2 Oppgavefordeling og ansvar for TLPT

Finanstilsynet er TLPT-myndighet i kraft av å være kompetent myndighet i henhold til DORA, så lenge det ikke er pekt ut en TLPT-myndighet. Etter Finanstilsynets forståelse åpner ikke DORA artikkel 26 nr. 10 for at TLPT-myndigheten kan deles mellom flere myndighetsorganer utover nevnte delegering.

Finanstilsynet har foreslått forskriftsbestemmelser som regulerer oppgavefordelingen mellom Finanstilsynet og Norges Bank ved gjennomføringen av TLPT-testing. Finanstilsynet har utarbeidet reglene slik at de ikke er i strid med DORA artikkel 26 nr. 10, ved at forskriftsreglene kun omhandler oppgavefordeling og ikke en deling av myndighet. Finanstilsynet vurderer derfor at forskriftsreglene tydelig må angi hvilke oppgaver som skal ligge til hvilken myndighet.

Finanstilsynet har hatt dialog med Norges Bank i forbindelse med utarbeidelsen av omtalen i høringsnotatets punkt 1.4 og 2.2 samt de foreslåtte forskriftsbestemmelsene.

2.3 Endringer i andre forskrifter

Finanstilsynet har blitt oppmerksom på at forskrift om systemer for betalingstjenester § 2 annet ledd delvis overlapper med DORA. Bestemmelsen er derfor foreslått endret. Videre har forskrift om systemer for betalingstjenester § 3 og finansforetaksforskriften henvisninger til IKT-forskriften på hendelsesområdet, som er foreslått endret til tilsvarende bestemmelser i DORA.

3 Nivå 2-regelverk

Kommisjonen har vedtatt ytterligere 6 delegerede kommisjonsforordninger til DORA-forordningen:

(EU) 2024/1502: RTS for kriterier for å peke ut kritiske tredjepartstilbydere av IKT-tjenester

(EU) 2024/1505: RTS for tilsynsavgift for kritiske tredjepartstilbydere av IKT-tjenester

(EU) 2025/295: RTS for gjennomføring av overvåkning

(EU) 2025/420: RTS for sammensetning av den felles granskningsgruppen ved overvåkning

(EU) 2025/1190: RTS for trusselbasert penetrasjonstesting (TLPT)

(EU) 2025/532: RTS for bruk av underleverandører.

Finanstilsynet har fått delegert myndighet til å gjennomføre kommisjonsdelegerede rettsakter (nivå 2-regelverk) under DORA som er inntatt i, eller forventet inntatt i, [EØS-avtalen vedlegg IX](#), jf.

delegeringsvedtak i forskrift 29. mars 2022 nr. 484 § 2 nr. 16. Finanstilsynet vurderer at det ikke er behov for å sende ut de delegerte kommisjonsforordningene på høring før de tas inn i DORA-forskriften og vil derfor gjennomføre de ovennevnte delegerte kommisjonsforordningene i DORA-forskriften.

For Finanstilsynet

Knut Haugan
Avdelingsdirektør

Olav Johannessen
Seksjonsleder

Dokumentet er godkjent elektronisk.