



Finansdepartementet
postmottak@fin.dep.no

Vår dato 05.08.2013
Deres dato 07.05.2013
Vår referanse 273-20221
Deres referanse 13/2146

Høringsuttalelse – Land for land rapportering

Hovedsynspunkter

Næringslivets Hovedorganisasjon viser til Finansdepartementets brev av 7. mai 2013 vedrørende høring av rapport datert 30. april 2013 fra arbeidsgruppen som har vurdert norske særregler om land-for-land rapportering (LLR). Finansdepartementet ber om merknader til arbeidsgruppens rapport.

NHO støtter generelt tiltak som bidrar til større åpenhet og informasjonsutveksling mellom myndigheter. Vi er også positive til større åpenhet rundt finansielle, skatte- og regnskapsmessige forhold. Av konkurransemessige årsaker er NHO imidlertid generelt skeptiske til særnorske regler som påfører norske selskap større byrder enn deres utenlandske konkurrenter, både hva gjelder innholdet i reglene og hvem og når de skal gjelde fra. Vi vil særlig advare mot å innføre regler som ikke er tilstrekkelig harmonisert med tilsvarende regler i EU.

På denne bakgrunn vil NHO fraråde at arbeidsgruppens forslag gjennomføres med virkning fra 1. januar 2014, slik Finansdepartementet i sitt brev varsler at man tar sikte på. Norge bør heller legge opp til å gjennomføre tilsvarende regler som EU legger opp til, og med samtidig ikrafttredelse som for EU-landene.

Forholdet til Europakommisjonens forslag til nytt regnskapsdirektiv

NHO vil innledningsvis vise til vårt brev datert 31. januar 2012 som svar på Finansdepartementets brev datert 7. desember 2011 om Europakommisjonens forslag om nytt regnskapsdirektiv, herunder krav om LLR. Vårt brev følger for ordens skyld vedlagt. NHO opprettholder kommentarene og innvendingene som fremgår av tidligere høringsuttalelse, og vi minner særlig om våre innvendinger til Europakommisjonens forslag om rapportering på prosjektnivå, som vi fortsatt mener vil svekke europeiske selskapers konkurransevne.

Kommentarer til arbeidsgruppens forslag

NHO vil nedenfor kommentere (1) arbeidsgruppens forslag og forholdet til EØS-forpliktelsene, (2) arbeidsgruppens forslag om utvidet norsk rapportering, (3) tidspunkt for ikrafttredelse av eventuelle norske særregler og (4) arbeidsgruppens mangelfulle kost-/nytteanalyse.

(1) Arbeidsgruppens forslag og forholdet til EØS-avtalen

Arbeidsgruppen tar i rapporten noen forbehold om graden av bundethet, muligheten for avvik fra direktivteksten m.v. som skaper usikkerhet om i hvilken grad og hvor langt de enkelte land kan innføre regler som avviker fra direktivet, og uttaler blant annet på generelt grunnlag:

"Det er etter arbeidsgruppens vurdering usikkert hvilke begrensninger direktivet og EØS-avtalen setter for adgangen til å utvide rapporteringsplikten, både i forhold til hvilke selskap som kan pålegges LLR samt innholdet i slik rapportering:"

NHO mener, uavhengig av våre vurderinger av arbeidsgruppens materielle forslag, at denne usikkerheten må ryddes av veien før Norge eventuelt forserer innføring av strengere LLR-regler enn det man legger opp til i EU.

(2) Arbeidsgruppens forslag om utvidet norsk rapportering

Arbeidsgruppen foreslår innført en utvidet rapportering i norsk lovgivning i forhold til det som er lagt til grunn i Europakommisjonens forslag. I tillegg til betalinger til myndigheter, skal norske selskap rapportere om investeringer, salgsinntekt, produksjon, kjøp av varer og tjenester, samt antall ansatte. Bakgrunnen for forslaget om utvidet rapportering, er en antagelse om at rapporteringen vil ha større verdi dersom betalingene settes inn i en større sammenheng.

I tillegg til den foreslåtte utvidelsen av detaljgraden i rapporteringen, foreslår arbeidsgruppen at norske selskap skal pålegges å gi opplysninger om datterselskap, herunder hvor datterselskapene er hjemmehørende. Bakgrunnen for de strengere kravene til opplysninger knyttet til datterselskap, er større åpenhet som også vil kunne bidra til større transparens rundt skattemessige forhold.

NHO er uenig med arbeidsgruppen i at Norge bør innføre mer omfattende og detaljert rapportering enn det legges opp til i EU. Dette vil innebære en konkurranseulempe for norske virksomheter. Det er ingen indikasjoner på at adferden til norske selskaper tilsier at de bør ha mer omfattende rapporteringsregler enn selskaper hjemmehørende i andre land.

(3) Tidspunkt for ikrafttredelse av eventuelle norske særregler

Finansdepartementet varsler at regjeringen legger opp til en forsert ikrafttredelse av norske regler om LLR med virkning fra 1. januar 2014, mens man i EU regner man med at det vil ta to år å implementere det forslaget som nå nylig er vedtatt av Europaparlamentet.

NHO er uenig i at det hasteinnføres norske særregler som gir norske bedrifter en konkurranseulempe, og særlig når det er usikkert om EØS-avtalen gjør det mulig å utvide rapporteringsplikten, jf. punkt 1 ovenfor. Vi registrerer for øvrig at arbeidsgruppens mandat ikke omfattet spørsmålet om tidligere ikrafttredelse.

(4) Arbeidsgruppens mangelfulle kost-/nytteanalyse

Arbeidsgruppens rapport skulle i henhold til mandatet omfatte en kost-/nytte vurdering, der administrative byrder for de næringsdrivende som omfattes av forslaget måles mot fordelene ved og graden av rapportering.

Kost-/nyttevurderingene i rapporten viser til at opplysningene som følger av forslaget om utvidet rapportering kan hentes fra regnskapet. Videre vises det til at Norge vil ha mulighet

til å opptre som foregangsland ved å bidra til å ansvarliggjøre myndigheter i land som er rike på naturressurser.

NHO konstaterer at arbeidsgruppen har presentert en generell og lite kvantitativ kost-/nytteanalyse som ikke på noen måte viser hvordan nytten av norske særkrav eventuelt overstiger ulempene for norske næringsdrivende som berøres av forslaget. Norske selskapers behov for å verne om sensitiv informasjon er heller ikke tilstrekkelig drøftet eller ivaretatt.

Et allment ønske om å opptre som foregangsland, bør etter NHOs oppfatning ikke være tilstrekkelig til å utvide rapporteringsplikter som åpenbart vil innebære økte administrative byrder og kostnader for norsk næringsliv.

Oppsummering

NHO mener det er viktig å holde fast ved at den primære målsettingen med EUs regler om LLR er at reglene skal virke korrupsjonsdempende. De norske særkravene fremstår i større grad som motivert av andre hensyn, herunder skattemessige. NHO er også uenig i at argumentet om Norge som et foregangsland skal benyttes som begrunnelse for mer utvidet rapportering enn det som vil gjelde internasjonalt.

NHO oppfordrer norske myndigheter til heller å arbeide for at Norge gjennom internasjonalt samarbeid og forpliktende avtaler kan bidra til et godt, robust og harmonisert regelverk for internasjonal rapportering. Dette gjelder særlig innen et område som LLR, der harmoniserte regler er en viktig faktor for å sikre legitimitet, håndhevelse og utbredelse.

Vennlig hilsen
NÆRINGSLIVETS HOVEDORGANISASJON
Næringspolitisk område

for-

 Petter Haas Brubakk
 Direktør

for
 Maj Hines Grape
 Advokat


