

Kunnskapsdepartementet

Saksbehandler: Linda Jamtvedt
Børresen

Vår ref:
Vår dato: 14.12.2015
Deres ref :
Deres dato:

Høringssvar – Endringer i opplæringslova om praksisbrevkandidat og godkjenning av utenlandsk fagopplæring

NOKUT viser til høringsnotat om endringer i opplæringslova med høringsfrist 14. desember 2015. NOKUT har noen kommentarer til høringsnotatet når det gjelder avsnittet om godkjenning av utenlandsk fagopplæring.

For det første vil NOKUT påpeke at det er særdeles positivt at departementet har tatt initiativ til å opprette en godkjenningsordning for utenlandsk fagopplæring for de ikke-regulerte yrkene. En slik godkjenningsordning er en viktig satsing som vil være sentral både i arbeidslivs- og integreringspolitikken. Den nye godkjenningsordningen har vært sterkt etterspurt av partene i arbeidslivet, bl.a. som et tiltak for å redusere arbeidslivskriminalitet og sosial dumping. Fra et individ- og integreringsperspektiv er det viktig at den store gruppen av personer med medbrakt yrkesfaglig kompetanse nå får anledningen til å få sine kvalifikasjoner vurdert opp mot tilsvarende norske kvalifikasjoner. Dette har den siste tiden blitt ytterligere aktualisert som følge av flyktningkrisen.

Departementet foreslår at godkjenningsordningen skal legges til NOKUT midlertidig og at den endelige plasseringen av ordningen vil bli vurdert i forbindelse med vurderingen av fremtidig plassering av NOKUTs kompetansesenter for utenlandsk utdanning som er omtalt i Meld. St. 18 (2014-2015) Konsentrasjon for kvalitet. NOKUT er ikke enig i at det gis midlertidig myndighet til godkjenning av utenlandsk fagopplæring.

Med det korte perspektivet som er signalisert for plasseringen av godkjenningsordningen i NOKUT, vil det bli problematisk og få etablert ordningen som planlagt. Det er flere grunner til det. Etablering av en ny permanent godkjenningsordning vil kreve rekruttering av nye faste medarbeidere og investeringer i infrastruktur som IKT og lokaler. Vi tror det blir vanskelig å rekruttere dyktige og motiverte medarbeiderne når vi ikke kan si noe konkret om hvor de skal arbeide om et år. Den fysiske arbeidsplassen er også problematisk. Forhåpentligvis kan vi få en leiekontrakt for ekstra kontorplasser på midlertidig basis, men vi vet ikke hvor lenge en slik midlertidig kontrakt vil gjelde. Spørsmålet om investering i en hensiktsmessig IKT-infrastruktur for elektronisk saksbehandling vil også måtte stå sentralt.

Mest alvorlig er det likevel at planlegging og utrulling av en ny godkjenningsordning erfaringsmessig er en krevende oppgave for hele organisasjonen. Nybrottsarbeid krever fokus og engasjement fra medarbeiderne. Vi frykter derfor at det vil bli vanskelig å få til en vellykket

etablering av den nye ordningen på de premisser og med den usikkerhet som departementet har skapt. At dette skjer i en tid hvor NOKUT opplever sterk søknadsvekst til de eksisterende godkjenningsordningene, og det er behov for at NOKUT bistår andre myndigheter med kompetanse i håndteringen av flyktningkrisen, gjør at vi stiller spørsmål ved om de premisser departementet har skissert for etableringen av den nye godkjenningsordningen framover er tilstrekkelig gjennomtenkt.

NOKUT har allerede ansvar for godkjenning av utenlandsk høyere utdanning, og departementet foreslår at NOKUT skal opprette en godkjenningsordning for utenlandsk fagskoleutdanning på permanent basis. Det vil derfor være svært hensiktsmessig at NOKUT også får myndighet til å godkjenne utenlandsk fagopplæring på permanent basis.

På denne bakgrunn foreslår NOKUT følgende endringer i departementets lovforslag:


Ny § 3-4a i opplæringsloven skal lyde:

§ 3-4a Godkjenning av utanlandsk fagopplæring

NOKUT avgjer etter søknad frå enkeltpersoner om utanlandsk fag- eller yrkesopplæring skal godkjennast som likestilt med norsk fag- eller sveinebrev eller vitnemål. Opplæringa er likestilt når den har same nivå og omfang som den norske vidaregåande opplæringa og inneheld mange av dei vesentlege elementa i det aktuelle faget.

Departementet kan gi forskrift om sakshandsaming og klage etter denne føresegna.

Med vennlig hilsen



Terje Mørland
direktør



Stig Arne Skjerven
avdelingsdirektør