

Høringsnotat

FORSLAG TIL ENDRING I FORSKRIFT OM TILSKUDD TIL SYSSELSETTING AV ARBEIDSTAKERE TIL SJØS

1. Innledning

Sjøfartsdirektoratet arbeider med å utviklet et nytt elektronisk søknads- og saksbehandlingssystem for tilskuddsordningen for sysselsetting av arbeidstakere til sjøs. I den forbindelse foreslår Nærings- og fiskeridepartementet enkelte endringer i Forskrift 26. februar 2016 nr. 204 om tilskudd til sysselsetting av arbeidstakere til sjøs. Blant annet foreslår departementet at det fastsettes en bestemmelse som gir direktoratet mulighet til å innhente relevante opplysninger direkte fra andre virksomheter i forbindelse med forvaltning av tilskuddsordningen. Videre foreslår departementet at det fastsettes et tydelig rettslig grunnlag for behandling av personopplysninger.

Sjøfartsdirektoratet tar sikte på å ta i bruk deler av det nye systemet i løpet av 2022 og departementet legger derfor opp til at endringene skal tre i kraft i løpet av sommeren 2022.

2. Bakgrunn

Tilskudd til sysselsetting av arbeidstakere til sjøs skal sikre norsk maritim kompetanse og rekruttering av norske sjøfolk, samt styrke rederienes bedriftsøkonomiske konkurransedyktighet. Tilskudd kan gis til organisasjoner med drift av skip i Norsk ordinært skipsregister (NOR) eller Norsk internasjonalt skipsregister (NIS) forutsatt at nærmere bestemte vilkår er oppfylt. Tilskuddsordningen er utformet som ulike modeller med tilskudd basert på organisasjonens innbetaling av norsk forskuddstrekk av skatt, trygdeavgift og arbeidsgiveravgift.

Tilskuddsordningen er fastsatt med hjemmel i Lov av 22. mai 2017 nr. 28 om tilskudd til sysselsetting av arbeidstakere til sjøs, og nærmere regulert i Forskrift 26. februar 2016 nr. 204 om tilskudd til sysselsetting av arbeidstakere til sjøs (heretter «tilskuddsforskriften»).

3. Vurdering og forslag

Sjøfartsdirektoratet forvalter tilskuddsordningen og vurderer tildeling av tilskudd. I forbindelse med direktoratets arbeid med å utvikle et nytt elektronisk søknads- og saksbehandlingssystem foreslår departementet at følgende fastsettes i tilskuddsforskriften:

1. En hjemmel for å innhente relevante opplysninger fra andre virksomheter, og
2. Et rettslig grunnlag for å behandle personopplysninger.

Det vises til forslaget i tilskuddsforskriften § 3 nytt tredje ledd.

Forslag om å fastsette både en hjemmel for å innhente opplysninger og et rettslig grunnlag for å behandle personopplysninger

Allerede i dag innhenter Sjøfartsdirektoratet nødvendige opplysninger fra andre virksomheter, bl.a. fra Skatteetaten med hjemmel i skatteforvaltningsloven § 3-3 punkt 1 om utlevering av opplysninger til offentlige myndigheter. Departementet ser likevel behov for en selvstendig hjemmel som gir Sjøfartsdirektoratet adgang til å innhente opplysninger fra andre. Dette kan

omfatte bl.a. Pensjonstrygden for sjømenn og opplæringskontorer, i tillegg til Skatteetaten. Dersom Sjøfartsdirektoratet gis hjemmel til å innhente nødvendige opplysninger fra andre, håper direktoratet at kontrollen med tilskuddsordningen kan gjennomføres mer effektivt og til forenkling for rederiene og Sjøfartsdirektoratet, eksempelvis ved at rett til sjømannsfradrag ikke trenger å kontrolleres mot Skatteetaten i etterkant. Etter departementets vurdering vil gjenbruk av informasjon være i samsvar med gjeldende digitaliseringsrundskriv. Digitaliseringsrundskrivet er en sammenstilling av pålegg og anbefalinger om digitalisering i offentlig sektor, som bl.a. sier følgende:

«Gjenbruk av informasjon bidrar til raskere og enklere saksgang både for brukerne og for de offentlige virksomhetene. Offentlige virksomheter skal ikke spørre brukerne på nytt om forhold de allerede har opplyst om. Dette omtales gjerne som «kun én gang», og er et langsiktig mål og en av hovedprioriteringene i IKT-politikken. Finnes data hos en annen virksomhet, skal data hentes derfra, forutsatt at det foreligger rettslig grunnlag.»

Forslaget om å fastsette en hjemmel for å innhente relevante opplysninger fra andre virksomheter er foreslått gjennomført i tilskuddsforskriften § 3 nytt tredje ledd andre punktum.

Som følge av dette er det etter departementets syn også behov for at det fastsettes et tydelig rettslig grunnlag for å behandle personopplysningene som innhentes.

Opplysningene som ligger til grunn for å behandle en søknad om tilskudd inneholder persondata i personregelverkets forstand. For at Sjøfartsdirektoratet skal kunne behandle disse må det foreligge behandlingsgrunnlag, jf. personvernforordningen artikkel 6. Vi foreslår derfor i § 3 nytt tredje ledd første punktum en hjemmel som tydeliggjør Sjøfartsdirektoratets adgang til å behandle personopplysninger når det er nødvendig for å forvalte rettigheter eller plikter etter tilskuddsforskriften. Formålet med behandlingen er å kontrollere at vilkårene for tilskudd er oppfylt. Opplysningene vil ikke bli benyttet til andre formål.

Andre endringer

Etter dagens system sendes søknader om tilskudd til Sjøfartsdirektoratet elektronisk via Altinn. I det nye saksbehandlingssystemet legger Sjøfartsdirektoratet til rette for at søknader kan sendes inn på andre måter. Med det nye systemet vil det ikke nødvendigvis bli slik at dokumentasjon lastes opp og vedlegges søknaden. Det vises derfor til vedlagte forslag til endringer i tilskuddsforskriften §§ 16 og 17. Endringene tar høyde for at Altinn ikke nødvendigvis skal benyttes ved innsending av søknad. Samtidig vil endringene ivareta dagens måte ved innsending av søknad. Videre er det foreslått endringer med fokus på hva søknadene om tilskudd skal inneholde, og ikke hvordan informasjonen skal vedlegges.

4. Økonomiske og administrative konsekvenser

Forslaget skal medføre en raskere og enklere saksgang for både rederiene og Sjøfartsdirektoratet. Ut over dette vil forslaget i seg selv etter departementets oppfatning ikke ha vesentlige økonomiske eller administrative konsekvenser for verken næringslivet eller offentlige myndigheter.

Forslag om endring i forskrift 26. februar 2016 nr. 204 om tilskudd til sysselsetting av arbeidstakere til sjøs

I

I forskrift 26. februar 2016 nr. 204 om tilskudd til sysselsetting av arbeidstakere til sjøs foreslås følgende endringer:

§ 3 skal lyde:

§ 3. Administrasjon, vedtak og behandling av personopplysninger.

§ 3 nytt tredje ledd skal lyde:

Sjøfartsdirektoratet kan behandle personopplysninger, herunder personopplysninger som nevnt i personvernforordningen artikkel 9 og 10, når det er nødvendig for å forvalte rettigheter eller plikter fastsatt i denne forskriften. Dersom det er nødvendig for å forvalte rettigheter eller plikter fastsatt i denne forskriften, kan Sjøfartsdirektoratet innhente personopplysninger fra andre virksomheter. Sjøfartsdirektoratet skal gis nødvendige opplysninger uten hinder av taushetsplikt.

§ 16 første ledd første punktum skal lyde:

Søknader om tilskudd etter denne forskrift sendes til tilskuddsforvalter på den måten som tilskuddsforvalter fastsetter.

§ 16 femte ledd skal lyde:

Søknaden skal inneholde:

- a. Oversikt over opplæringsstillinger
- b. Tilskuddsliste/inntektsoversikt
- c. Skatt og arbeidsgiveravgift fordelt på skip
- d. Kvittering på innbetalt skatt og arbeidsgiveravgift
- e. Opplæringskontrakter
- f. Kontrakter på utenlandske arbeidstakere til sjøs som inngår i sikkerhetsbemanningen, men som ikke blir innberettet til Pensjonstrygden for sjømenn
- g. Eventuell dokumentasjon på dispensasjon fra krav til opplæringsstillinger.

§ 16 sjettede ledd slettes.

§ 17 andre ledd første punktum skal lyde:

Søknad om utsatt frist for innsendelse av søknad om tilskudd må sendes Sjøfartsdirektoratet på den måten som tilskuddsforvalter fastsetter, innen søknadsfristene for den enkelte termin.

§ 17 tredje ledd skal lyde:

Krav om tilskudd skal fremmes for hver termin på den måten tilskuddsforvalter fastsetter. Søknadene skal være utfylte, og påkrevd innhold skal følge med før søknadene sendes til tilskuddsforvalter. Hvis tidsfristene ikke overholdes og det ikke er gitt utsatt frist, tapes retten til tilskudd for vedkommende termin. Søknaden anses kommet frem til direktoratet når det er mottatt kvitteringsmelding.

II

Endringene trer i kraft omgående.