

SAMLET SAKSFRAMSTILLING

Styre/råd/utvalg:
**KOMITE FOR OMSORG
FORMANNSKAPET**

Møtedato: Sak nr:
10.11.2009 28/09
23.11.2009 130/09

Arkivsaksnr.: 09/2744 Arkivnøkkel: U63	Saksbeh.: Dagfinn Lunner
---	---------------------------------

HØRING - FORSLAG TIL ENDRINGER I ALKOHOLLOVGIVNINGEN**Vedlegg:**

1. Departementets kommentarer til forslag til innskrenkning av skjenketiden, kontrolløreres adgang til å inndra bevillingen på stedet samt gebyrberegningen.
2. Brev av 16.10.09 fra Politiet vedr. forslag til endringer i alkohollovgivningen

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt):

Fullstendig høringsdokument fra Helse- og Omsorgsdepartementet av 23.09.09 om forslag til endringer i alkohollovgivningen.

Saksopplysninger:

Helse- og omsorgsdepartementet har sendt på høring forslag til endringer i alkoholloven.

Rådmannen foreslår at kommunen begrenser seg til å uttale seg til følgende tema:

- a) Innskrenkning av maksimaltiden for skjenking av alkoholholdig drikk med 1 time fra kl. 0300 til kl. 0200.
- b) Innføring av en midlertidig prøveordning der kontrollører av kommunale salgs- og skjenkebevillinger kan gis myndighet til å inndra salgs- og skjenkebevillingen på stedet, dersom det avdekkes brudd på bestemmelser som har særlig sammenheng med alkohollovens formål.
- c) Gebyrene for salgs- og skjenkebevilling. Departementet mener at det er behov for å se på gebyrsatsene siden disse ikke er regulert siden 1.1.2006

Som vedlegg er lagt ved kommentarene til ovennevnte tre punkter.

Kommunene er oppfordret til å uttale seg til lovendringsforslagene innen 23.12.09.

Bevillingshavere i Aurskog-Høland er gitt anledning til å uttale seg innen 15. oktober d.å.

Relevante bestemmelser:

- Alkoholloven
- Forskrift om omsetning av alkoholholdig drikk

Vurderinger:*a) Innskrenkning av skjenketiden*

Bakgrunnen for forslaget om å innskrenke skjenketiden er et økende alkoholforbruk i Norge. Etter dagens lov har kommunene anledning til å fastsette skjenketid utover hva som er normaltiden dog innenfor en maksimaltid. I 2007 hadde ca 60 % av kommunene utvidede salgs- og skjenketider.

Normaltid:

- med mer enn 22 volumprosent alkohol – fra kl. 13 – 24
- annen alkoholholdig drikk – fra kl. 08 – 01

Maksimaltid:

- med mer enn 22 volumprosent alkohol – fra kl. 13 – 03
- annen alkoholholdig drikk – fra kl. 06 – 03

I Aurskog-Høland kommune ble skjenketiden endret ved forrige behandling av rusmiddelpolitisk handlingsplan*. Da ble det vedtatt å utvide skjenkestedenes åpningstid til kl. 0300 og skjenking til kl. 0230.

*Kommunestyret 25.09.06 – sak nr. 44/06 – Kommunal rusmiddelpolitisk handlingsplan 2006-2009.

Departementets forslag vil i tilfelle medføre at skjenkestedene må avslutte skjenkingen kl. 0200, og at skjenkestedet kan holde åpent til kl. 0230. Rådmannen mener at forslaget om å avslutte skjenkingen 30 minutter tidligere ikke kan medføre de store konsekvensene for serveringsnæringen i Aurskog-Høland. Dette under forutsetning av at kommunestyret ikke vedtar ytterligere innskrenkning av skjenketiden.

b) Kontrollører av kommunale salgs- og skjenkebevillinger kan gis myndighet til å inndra salgs- og skjenkebevillingen på stedet – som prøveordning.

Denne bestemmelsen gjelder i tilfelle det avdekkes brudd som gir grunnlag for å inndra bevillingen.

Myndighet til å inndra bevilling er i dag delegert til rådmannen. Vedtak om å inndra bevilling er enkeltvedtak og er således underlagt de forvaltningsmessige reglene. Dersom kontrollører skal ha vedtakskompetanse økes kravene til opplæring, og ikke minst kunnskap om bevisførsel og begrunnelse.

De to - tre siste årene har servering til og fjerning av åpenbart berusede personer gitt grunnlag for inndragelse av bevillingen. Bevillingene er inndratt i ettertid av hendelse. Siste inndragning fant sted for godt over ett år siden.

Rådmannen vurderer at behovet for inndragning på stedet i mindre grad er aktuelt, og at det ikke skulle være nødvendig å ha en slik bestemmelse. Politiet har i dag lovhjemmel til å stenge skjenkestedet dersom det blant annet pågår lovbrudd. Det bør vurderes om politiet bør gis større myndighet dersom nåværende lovhjemmel ikke er tilstrekkelig god nok.

- c) *Gebyrene for salgs- og skjenkebevilling er ikke regulert siden 1.1.2006. Departementet mener at det er behov for å se på gebyrsatsene.*

Kommunens utgifter til kontroll av bevillingene skal i første rekke dekkes over gebyrene. I vår kommune utgjør gebyrene ca kr. 130.000 i året.

Gebyrene er for salg av alkoholholdig drikk mellom 2,5 og 4,7 volumprosent er 17 øre pr. liter, minimum kr. 1200 i året.

Gebyrene for skjenking i alkoholgruppe I (mellom 2,5 og 4,7 %) er 34 øre pr. liter. For gruppe 2 (mellom 4,7 og 22 %) 0,94 øre pr. liter, og for gruppe 3 (over 22%) kr. 3,07 pr liter. Minimumsbetaling for skjenkestedene er kr. 3500 pr. år.

Salgs- og skjenkestedene skal etter utløpet av hvert år rapportere til bevillingsmyndigheten om omsetningen. Det er knyttet en del administrativt arbeid til innhenting av opplysninger og beregning av gebyrene. Rådmannen har et inntrykk av at det kan være tilfeller av underrapportering på enkelte av bevillingsstedene.

Rådmannen vil derfor foreslå at departementet vurderer og utreder om det finnes andre måter å beregne gebyrene på som er mindre tidkrevende og som samtidig sikrer et korrekt bilde av faktisk omsetning. Et alternativ kan være at leverandørene gis ansvar for å rapportere til kommunene om utsolgt mengde til hvert enkelt salgs- og skjenkested. For øvrig bør gebyrene følge den generelle prisstigningen.

Økonomiske vurderinger:

En innskrenkning av skjenketidene må antas å få økonomiske konsekvenser for serveringsnæringen. Delegering av myndighet til kontrollører om å inndra bevilling på stedet vil medføre økte ressurser til opplæring.

Alternativer og konsekvenser:

Kommunen kan velge å ikke uttale seg til høringen.

Konklusjon:

Skjenketider er en viktig del av alkoholpolitikken. En innskrenkning kan gi et redusert forbruk og dette vil være et bra helse- og sosialmessig tiltak. For næringsdrivende antas at en 30 minutters innskrenkning, forutsatt at kommunestyret opprettholder utvidet skjenketid, ikke å være avgjørende for fortsatt drift av virksomheten.

Rådmannens innstilling:

Aurskog-Høland kommune avgir følgende uttalelse til forslag til endringer i alkoholloven:

- a) En innskrenkning av skjenketiden til kl. 0200 antas å ha helse- og sosialmessige fordeler, og bør derfor kunne anbefales.
- b) Kommunen ser ikke behovet for at salgs- og skjenkekontrollører gis adgang til å inndra bevilling på stedet ved overtredelse. Kommunen mener at politiet eventuelt kan gis utvidet myndighet.

- c) Departementet anbefales å vurdere og utrede om det finnes andre måter å beregne alkoholgebyrene på som er mindre byråkratisk og som samtidig sikrer at det gis et korrekt bilde av faktisk omsetning. Et alternativ kan være at leverandørene gis ansvar for å rapportere til kommunene om utsolgt mengde til hvert enkelt salgs- og skjenkested.

Innstilling fra KOMITE FOR OMSORG:

Rådmannens innstilling enstemmig vedtatt.

Vedtak i FORMANNSKAPET:

Aurskog-Høland kommune avgir følgende uttalelse til forslag til endringer i alkoholloven:

- a) En innskrenkning av skjenketiden til kl. 0200 antas å ha helse- og sosialmessige fordeler, og bør derfor kunne anbefales.
- b) Kommunen ser ikke behovet for at salgs- og skjenkekontrollører gis adgang til å inndra bevilling på stedet ved overtredelse. Kommunen mener at politiet eventuelt kan gis utvidet myndighet.
- c) Departementet anbefales å vurdere og utrede om det finnes andre måter å beregne alkoholgebyrene på som er mindre byråkratisk og som samtidig sikrer at det gis et korrekt bilde av faktisk omsetning. Et alternativ kan være at leverandørene gis ansvar for å rapportere til kommunene om utsolgt mengde til hvert enkelt salgs- og skjenkested.

Utskrift til: Dagfinn Lunner til oppfølging

Rett utskrift: *Evy Holth*

Bjørkelangen, 24.11.09

O. Pedersen
.....
sekretær