

Fra: Arild Børstad [Arild.Borstad@halden.kommune.no]
Sendt: 15. desember 2009 13:04
Til: Postmottak HOD
Emne: Høring - endring i alkoholloven Halden Kommune

Halden kommune

Deres ref:

Vår ref: 2009/6434 - 4

Dato: 15.12.2009

Høring - endring i alkoholloven Halden Kommune
Halden Kommune har følgende kommentarer til forslag om endringer i alkoholloven med forskrifter.

Det bemerkes følgende til de over nevnte endringer:

Alkoholovens maksimaltider for skjenking foreslås innskrenket med en time

Halden Kommune har gjennom vedtatt bevillingsreglement av 29.05.2008 i pkt. 5.2.2 c fastsatt skjenketiden til kl. 02 00. Politiet i Halden har utarbeidet en rapport for perioden oktober 2008 til mars 2009. Den viser en nedgang i antall volds - saker i kjernetiden, dvs. kl. 21 00 - 06 00. Den viser en markant nedgang i antall saker i sentrum i tidsrommet 00 00 - 04 00. I perioden 04 00 - 06 00 natt til søndag hadde det ikke vært saker etter kl. 04 00 sett mot forrige periode. Politiet er av den oppfatning at dette har sin årsak i reduserte skjenketider.

Kontroll- og reaksjonsbestemmelsene , prøveordning for inndragelse av bevilling på stedet

Halden Kommune sin forståelse av " på stedet " er at kontrollørene kan inndra en bevilling med umiddelbar virkning. Salgs -/skjenkestedet må umiddelbart avslutte sitt alkoholsalg eller skjenking av alkohol.

Umiddelbare vedtak vil innebære at enkelte av forvaltningslovens bestemmelser må fravikes. Spesielt vil bevillingsinnehavers mulighet for kontradiksjon være begrenset.

Forslaget innebærer en delegering av myndighet fra kommunen, for Halden Kommune sin del kommunestyret, til en privat virksomhet med sterkt inngripende vedtaksmyndighet. Halden Kommune sin vurdering er at overføring av slike oppgaver til kontrollører ikke vil ha den tilsktede effekt. Ordningen vil skape vanskelige arbeidsforhold for kontrollørene ved at de både skal avdekke avvik og treffe vedtak om reaksjon i forhold til avvikets type, omfang og med bakgrunn kommunens alkoholpolitikk. Dette vurderes å være en meget krevende og vanskelig arbeidsform som krever stor kompetanse. Den preventive effekten av raske vedtak vurderes ikke å kunne oppnås ved en slik ordning..

Halden Kommune er enig i at kontrollene ikke i tilfredsstillende grad avdekker avvik. Kommunen har større forhåpninger om at andre grep som ansvarlig vertskap, holdningsarbeid overfor bransjen, kompetanseutvikling i bransjen og et bedre samarbeid mellom politi, bransjen og bevillingsmyndighet vil kunne gi like gode effekter. Halden Kommune ser behovet for raskere respons på et avvik. I vedtatt bevillingsreglement er det kommunestyret som innehar myndighet til å fatte beslutning om inndragning. En delegering av denne myndighet til rådmannen vil kunne påvirke saksbehandlingstiden og derigjennom oppnå en kortere responstid overfor bevillingsinnehaver. I kombinasjon med dette må forvaltningslovens regler om kontradiksjon (jfr. FVL bestemmelser om forhåndsvarsel) mykes opp i denne type saker til å kunne være mye kortere enn i dag, f. eks. 1 -3 dager. Administrative vedtak om akutt inndragning etter rapport fra kontrollørene kan vedtas raskt administrativt i løpet av en uke etter overtredelsen for deretter senere raskest mulig bli fremlagt for godkjenning i folkevalgt organ på lavere nivå enn kommunestyre.

Hilsen

Arild Børstad,
spesialkonsulent
Kommunalsjef helse og omsorg