



Helse- og omsorgsdepartementet

Postboks 8011 Dep  
0030 OSLO

Vår ref.  
09/2385-7/TURI

Arkivkode  
U60 &13

Deres ref.

Dato  
21.12.2009

### **HØRINGSUTTAELSE TIL FORSLAG TIL ENDRINGER I ALKOHOLLOVGIVNINGEN**

Kragerø kommunestyre behandlet i møte 17.12.2009 sak 87/09. Følgende vedtak ble fattet:

Kragerø kommunestyre oversender vedlagte uttalelse til forslag til endringer i alkohollovgivningen:

1.

#### **Maksimaltider for skjenking av alkoholholdig drikke.**

Kragerø kommune mener det må være den enkelte kommunes rett å fastsette skjenketider da lokalpolitikerne kjenner forholdene i sin kommune best. Kragerø kommune går mot en fastsatt skjenketid fra sentralt hold.

2.

#### **Kontroll- og reaksjonsbestemmelsene – en gjennomgang av dagens regelverk, alternative forslag og vurderingen av disse.**

Departementet ber om høringsinstansenes tilbakemelding på om det er hensiktsmessig å innføre en midlertidig prøveordning, der kontrollørene av kommunale salgs- og skjenkebevillinger kan gis kompetanse til å inndra salgs- eller skjenkebevilling på stedet, dersom det avdekkes brudd på bestemmelser som har særlig sammenheng med alkohollovens formål.

Det er gitt en utførlig beskrivelse av dagens regler om kontroll og reaksjoner i tilknytning til bevilling og en vurdering av mulige tiltak for å avhjelpe manglende bruk av dagens kontroll- og reaksjonssystem.

*Kragerø kommune vil bemerke følgende:*

Helse og omsorg departementets høringsnotat vedr: inndragning av salgs- og skjenkebevillinger må sees i lys av at Stortinget ved flere anledninger har debattert alkohollovens regler om kontroll og sanksjoner. Kragerø kommune er derfor i utgangspunktet positiv til forslaget/ muligheten i høringsforslaget for å kunne inndra en bevilling på stedet dersom den aktuelle kontroll avdekker alvorlige brudd på alkoholloven.

Kommunen har i dag fullt ansvar for salgs og skjenkebevillinger og oppfølging av disse gjennom kontroll. En mulighet til å gi kontrollørene myndighet til å inndra bevilling på stedet, dersom det avdekkes alvorlige brudd på alkoholloven, vil gi kommunen et ekstra virkemiddel i arbeidet med å effektivisere kontrollen. Gjennom en umiddelbar reaksjon vil alvoret i regelverket bli synliggjort.

Departementet har i sitt høringsnotat beskrevet hvordan man ser for seg at en slik mulighet kan utformes og prøves. Dette støttes.

Innvilging, inndragning og kontroll er og bør være underlagt kommunenes myndighet, og at kommunen er ansvarlig for selv å benytte seg av virkemidlene i alkoholloven. En inndragning på stedet vil ikke gjøre øvrige reaksjoner overflødige, men være et supplement ved alvorlige brudd på loven.

Med alvorlige brudd på loven menes brudd på skjenketidene, salg eller skjenking til mindreårige og overskjenking. Denne type lovbrudd er alvorlige og uakseptable. Formålet med en umiddelbar inndragelse vil være å stoppe den ulovlige virksomheten og signalisere alvorligheten av overtredelsen.

En inndragning på stedet som vist i høringsnotatet må være klart hjemlet i alkoholloven og forskrifter til denne. Gjennom forskrift kan det gis utfyllende bestemmelser om slik midlertidig inndragning på stedet. Også hensynet til salgs og skjenkestedenes rettsikkerhet tilsier en detaljert regulering.

### 3.

#### **Bevillingsgebyrene:**

Alkoholloven stiller krav om gebyrer knyttet til salgs-, skjenke- og tilvirkningsbevillinger. Gebyrene skal gjenspeile de totale utgiftene kommunen/staten har til behandling av og kontroll med bevillingene.

Ved søknad om tilvirkningsbevilling betales det i tillegg også søknadsgebyr på henholdsvis kr. 12.000/15.000 avhengig av den alkoholholdige drikke det søkes om.

Departementet vil fremover legge opp til en mer jevnlig justering av gebyrene i tråd med endringer i konsumprisindeksen. I tillegg vil det foretas en mer detaljert beregning og vurdering av gebyrsatsene ved behov. Departementet ser ikke behov for å forskriftsfeste dette.

*Kragerø kommune støtter ovennevnte forslag, men vil samtidig anføre at det nå også bør innføres et søknadsgebyr på salgs- og skjenkebevillingene, herunder også for søknader om utvidelser av allerede eksisterende bevillinger.*

*Søknadsbehandlingen er til dels omfattende og det å ha etablert et salgs- eller skjenkestet medfører et kontinuerlig saksbehandlingsarbeid, da det er endringer av styrer/stedfortredere, søknad om utvidelse av bevillingene ved ulike arrangementer, omsetningsberegninger osv. Vi viser til at byggesøknader er gebyrbelagt.*

*Endringene i gebyrsatsene må imidlertid skje til et gitt fastsatt tidspunkt og at endringene gjøres gjeldende fra et årsskifte, slik at man ikke innenfor samme kalenderår, som er lik avgiftsåret, kommer til å operere med forskjellige gebyrsatser.*

*Videre bør det lovfestes en dokumentasjonsplikt som grunnlag for omsetningsoppgavene. På denne måten vil man kunne minske eventuelle underrapporteringer samt at kontroll med faktisk omsetning vil være enklere. Dette bør ikke medføre noe merarbeid for bevillingshaverne da alle grossister/tilvirkere sender ut oversikter over faktisk kjøpt drikke til innehavere av en bevilling.*

#### **4.**

##### **Aldersbestemmelsene – unntak for fagbrev.**

Departementet foreslår å gjøre unntak fra aldersgrensebestemmelsene for den som selger, utleverer eller skjenker alkoholholdig drikk, når denne har fagbrev som resepsjonist. Forutsetningen er at fagbrevet har en naturlig sammenheng med salgs- eller skjenkevirksomhet og at utdanningen i tilstrekkelig grad inneholder krav om opplæring i alkohollovgivningen.

*Kragerø kommune støtter dette forslaget samt for andre fagbrev hvor samme hensyn gjør seg gjeldende.*

#### **5.**

##### **Unntak fra tvisteloven § 1-5.**

Helse- og omsorgsdepartementet foreslår at det i alkoholoven tas inn en bestemmelse som gjør unntak fra tvisteloven § 1-5 om hvem søksmål om gyldigheten av forvaltningsvedtak skal rettes mot, slik at søksmål kan rettes mot kommunen.

Dette vil kun gjelde ugyldighetssøksmål. Erstatningssøksmål må følge den erstatningsbetingende handlingen og rette saksøkte blir da den instans som har begått den påståtte erstatningsbetingende handlingen.

Forslaget innebærer ikke at søksmål ikke kan rettes mot Fylkesmannens vedtak, men at det i den enkelte sak kan avgjøres hva som er mest hensiktsmessig. Endringen fører til at spørsmålet om hvilket vedtak søksmål i skjenkebevillingssaker skal rettes mot, blir som tidligere, dvs. slik den var før ny tvistelov trådte i kraft.

*Kragerø kommune støtter forslaget om unntak fra tvisteloven da det som regel vil være kommunens vedtak det tas stilling til og som indirekte prøves av domstolen. Det vil også være i saksøkers interesse å få dom for ugyldigheten av vedtaket kommunen har fattet, da det er kommunen som eventuelt skal fatte nytt vedtak i saken.*

#### **6.**

##### **Statistikkinformasjon**

Helse- og omsorgsdepartementet foreslår at kommunene pålegges plikt til å gi informasjon til Sirus.

*Kragerø kommune støtter forslaget da dette er rutine som i dag stort sett følges. Men det skal bemerkes at det er nok svært ulikt faktagrunnlag som rapporteres inn til Sirus, da det så langt ikke har vært utarbeidet noe eget dataprogram for saksbehandling av bevillingssaker og at oversikter som danner grunnlaget for informasjonen dermed kan bli unøyaktig.*

7.

**Tilgjengelighet til salgs- og skjenkesteder.**

Helse- og omsorgsdepartementet foreslår ikke å regulere tilgjengelighet til skjenkesteder for personer med nedsatt funksjonsevne i alkoholoven. Dette da både plan- og bygningsloven og diskriminerings- og tilgjengelighetsloven inneholder generelle regler om tilgjengelighet.

*Kragerø kommune støtter forslaget da fokus bør være på alkoholovens formål og ikke forhold som ligger utenfor denne.*

8.

**Innarbeiding av gruppebetegnelse i alkoholoven.**

Helse- og omsorgsdepartementet foreslår å endre alkoholoven slik at gruppebetegnelsene alkoholfri drikk, alkoholsvak drikk og alkoholholdig drikk gruppe 1, 2 og 3 innarbeides i loven. Betegnelsen er allerede innarbeidet i alkoholforskriften.

*Kragerø kommune støtter forslaget.*

*Kragerø kommune støtter de øvrige mindre endringer som er foreslått i høringsnotatet.*

Med vennlig hilsen



Turi Berg Clausen  
avdelingsleder

Saksbehandler: Turi Berg Clausen, telefon 35 98 62 31

Kopi til: Bamble kommune, v/ Bodil Ann Guribye  
Drangedal kommune, v/ Grethe Steen  
Porsgrunn kommune, v/ Petter Kjendalen  
Skien kommune, v/ Eva Ulvin