

Saksbehandler: Torleif Josefsen
 Arkivsaksnr.: 09/3335

Arkiv: U60 &13

HØRING - FORSLAG TIL ENDRINGER I ALKOHOLLOVGIVNINGEN

Saksnr.: Utvalg		Møtedato
261/09	Lenvik formannskap	24.11.2009
87/09	Lenvik kommunestyre	17.12.2009

Vedlegg:

- Skrivet fra Helse- og omsorgsdepartementet av 23.9.2009 – høring - forslag til endringer i alkohollovgivningen.

Andre dokumenter (ikke vedlagt):

- Ingen

Kort sammendrag:

Høringsnotatet fra Helse- og omsorgsdepartementet inneholder forslag om at alkohollovens maksimaltider for skjenking innskrenkes med én time. Vider foreslås det å åpne for salg i egen virksomhet av egenprodusert alkoholholdig drikk som inneholder inntil 4,7 volumprosent alkohol. Det foreslås endringer i auksjonsforbudet som følger av at det er behov for å tilrettelegge for lovlige kanaler for omsetning av allerede omsatt alkoholholdig drikk. Det foreslås derfor at alkoholholdig drikk kan auksjoneres bort mellom private i regi av Vinmonopolet.

Saken fremmes til politisk behandling.

Saksopplysninger:

I høringen om endringer i alkohollovgivningen fra Helse- og omsorgsdepartementet av 23.9.2009 foreslås slike endringer:

21 Forslag til endringer i alkohollovgivningen

I lov 2. juni 1989 nr 27 om omsetning av alkoholholdig drikk m.v. gjøres følgende endringer:

§ 1-3 nytt annet ledd skal lyde:

I denne lov legges følgende definisjoner til grunn:

- *Alkoholfri drikk: Drikk som inneholder under 0,7 volumprosent alkohol*
- *Alkoholsvak drikk: Drikk som inneholder mellom 0,7 og 2,5 volumprosent alkohol*
- *Alkoholholdig drikk gruppe 1: Drikk som inneholder over 2,5 og høyst 4,7 volumprosent alkohol*
- *Alkoholholdig drikk gruppe 2: Drikk som inneholder over 4,7 og mindre enn 22 volumprosent alkohol*
- *Alkoholholdig drikk gruppe 3: Drikk som inneholder mellom 22 og 60 volumprosent alkohol*

§ 1-3 annet, tredje, fjerde og femte ledd blir henholdsvis tredje, fjerde, femte og sjette ledd.

§ 1-5 skal lyde:

Salg, skjenking eller utlevering av alkoholholdig drikk *gruppe 3* må ikke skje til noen som er under 20 år.

Salg, skjenking eller utlevering av *alkoholsvak* og alkoholholdig drikk *gruppe 1 og 2* må ikke skje til noen som er under 18 år.

Den som selger eller skjenker alkoholholdig drikk med 22 volumprosent alkohol eller mer, må ha fylt 20 år, og den som selger eller skjenker annen alkoholholdig drikk, må ha fylt 18 år. Dette gjelder likevel *ikke ved salg av alkoholsvak drikk* når en person over 18 år har daglig tilsyn med salget. Departementet kan gi forskrifter om unntak fra aldersgrensebestemmelsene for lærlinger og andre under opplæring. *Videre kan departementet gi forskrift om unntak fra aldersgrensebestemmelsene for personer med fagbrev.*

§ 1-6 første ledd skal lyde:

Kommunal bevilling til salg av alkoholholdig drikk *gruppe 2 og 3* kan gis for 4 år av gangen, og med opphør senest 30. juni året etter at nytt kommunestyre tiltrer.

§ 1-7a tredje ledd skal lyde:

En bevilling etter § 4-2 tredje ledd kan bare utvides hvis tilvirkningen skal skje ved skjenkestedet, og tilvirkningen og skjenkingen vil utgjøre en del av stedets helhetlige karakter og serveringstilbud. *En bevilling etter § 3-1 tredje ledd kan bare utvides, hvis tilvirkningen skal skje ved salgsstedet og tilvirkningen og salget vil utgjøre en del av stedets helhetlige karakter og salgstilbud.*

§ 1-7a tredje ledd blir § 1-7a nytt fjerde ledd

§ 1-9 første ledd skal lyde:

Kontroll med utøvelsen av kommunal bevilling til skjenking av alkoholholdig drikk, salg av alkoholholdig drikk *gruppe 1* og statlig bevilling etter § 5-3 første ledd tilligger kommunen.

Ny § 1-17 skal lyde:

§ 1-17. Søksmål

Søksmål om gyldighet av vedtak etter § 1-8 og kap. 3, 4 og 7 kan rettes mot kommunen eller Fylkesmannen.

§ 2-1 første ledd skal lyde:

Alkoholholdig drikk kan bare innføres fra utlandet av den som kan drive engrossalg, har *tilvirkningsbevilling, salgsbevilling utvidet til å gjelde innførsel* etter § 3-1 tredje ledd eller skjenkebevilling utvidet til å gjelde innførsel etter § 4-2 tredje ledd.

§ 3-1 første ledd skal lyde:

Salg av alkoholholdig drikk *gruppe 2 og 3* kan bare foretas av AS Vinmonopolet på grunnlag av kommunal bevilling, eller på grunnlag av tillatelse som nevnt i § 3-1a.

§ 3-1 tredje ledd skal lyde:

Bevilling etter annet ledd kan utvides til å omfatte innførsel *eller tilvirkning* av annen alkoholholdig drikk enn nevnt i første ledd, for salg i egen virksomhet. Bevillinger gitt for en bestemt del av året eller for en enkelt bestemt anledning, jf. § 1-6 annet ledd, kan ikke utvides til å omfatte tillatelse til innførsel *eller tilvirkning* for salg i egen virksomhet. Bestemmelsene i lovens kapittel 1 og 3 får anvendelse så langt de passer. Bevilling til salg av alkoholholdig drikk *gruppe 2 og 3* til AS Vinmonopolet kan bare gis dersom det også gis bevilling til salg av annen alkoholholdig drikk i kommunen.

§ 3-1 sjette ledd skal lyde:

Det kan bare selges alkoholholdig drikk som er levert av en som har tilvirknings- eller salgsbevilling eller som kan drive engrossalg, eller som er innført *eller tilvirket* med hjemmel i tredje ledd eller av AS Vinmonopolet med hjemmel i § 2-1 annet ledd. *Bestemmelsen er likevel ikke til hinder for at AS Vinmonopolet kan besørge auksjon av alkoholholdig drikk på vegne av private. Departementet kan gi nærmere forskrifter om slik auksjon.*

§ 3-1 nytt syvende ledd skal lyde:

Tilvirkning på grunnlag av kommunal tillatelse knyttet til en salgsbevilling, kan ikke utøves i samme anlegg som tilvirkning etter lovens kapittel 6.

Overskriften i kapittel 3, II skal lyde:

II. Salg av brennevin, vin og øl med alkoholinnhold over 4,7 volumprosent.

§ 3-7 første ledd skal lyde:

Salg og utlevering av alkoholholdig drikk *gruppe 1* kan skje fra kl. 08.00 til kl. 18.00. På dager før søn- og helligdager skal salget opphøre kl. 15.00. Dette gjelder ikke dagen før Kristi Himmelfartsdag.

§ 4-2 første ledd skal lyde:

Bevillingen kan gjelde alkoholholdig drikk *gruppe 1, alkoholholdig drikk gruppe 1 og 2* eller all alkoholholdig drikk.

§ 4-4 første ledd skal lyde:

Skjenking av alkoholholdig drikk med *gruppe 3* kan skje fra kl. 13.00 til 24.00. Skjenking av annen alkoholholdig drikk kan skje fra kl. 08.00 til 01.00.

§ 4-4 fjerde ledd skal lyde:

Skjenking av alkoholholdig drikk *gruppe 3* er forbudt mellom kl. 02.00 og 13.00. Skjenking av annen alkoholholdig drikk er forbudt mellom kl. 02.00 og 06.00.

§ 4-4 femte ledd skal lyde:

Tiden for skjenking av alkoholholdig drikk *gruppe 3* kan ikke fastsettes utover den tid det kan skjenkes annen alkoholholdig drikk.

§ 4-4 syvende ledd skal lyde:

På overnattingssteder kan det skjenkes alkoholholdig drikk *gruppe 1 og 2* til overnattingsgjester uten hensyn til begrensningene i denne paragraf.

§ 5-2 første ledd skal lyde:

Departementet kan etter å ha innhentet nødvendige uttalelser gi

1. bevilling til å skjenke alkoholholdig drikk *gruppe 1 og 2* på tog som er kollektive transportmidler
2. bevilling til å skjenke alkoholholdig drikk *gruppe 1 og 2* om bord i fly på innenlandske flyvninger
3. bevilling til å skjenke alkoholholdig drikk om bord i skip som er kollektive transportmidler, og om bord i cruiseskip på turer av flere dagers varighet

§ 5-2 tredje ledd skal lyde:

Bevilling etter første ledd nr. 3 til skjenking om bord i skip som er kollektive transportmidler, gir videre bare rett til å skjenke alkoholholdig drikk *gruppe 3* dersom skipet går i fart mellom Norge og utlandet eller i kystfart over fire dagers varighet.

§ 6-1 første ledd første punktum skal lyde:

Tilvirkning av alkoholholdig drikk kan bare skje på grunnlag av bevilling gitt av departementet, eller tillatelse etter § 3-1 tredje ledd eller § 4-2 tredje ledd.

§ 7-1 første ledd skal lyde:

For bevilling til salg av alkoholholdig drikk *gruppe 1* og til skjenking av alkoholholdig drikk skal det betales et årlig bevillingsgebyr som beregnes i forhold til forventet omsatt mengde alkoholholdig drikk.

§ 8-6 nytt tredje ledd skal lyde:

Auksjon av alkoholholdig drikk mellom personer som har rett til omsetning av alkoholholdig drikk, er likevel tillatt. Vinmonopolet kan besørge auksjon av alkoholholdig drikk på vegne av private.

§ 8-8 skal lyde:

Det er forbudt å kjøpe alkoholholdig drikk *gruppe 3* av noen som er under 20 år eller annen alkoholholdig drikk for noen som er under 18 år.

§ 9-2 skal lyde:

Reklame for alkoholholdig drikk er forbudt. Forbudet gjelder også reklame for andre varer med samme merke eller kjennetegn som *alkoholholdig drikk gruppe 1, 2 og 3*. Slike varer må heller ikke inngå i reklame for andre varer eller tjenester.

§ 9-3 første ledd skal lyde:

Helsedirektoratet fører tilsyn med at bestemmelsene om reklameforbud fastsatt i eller i medhold av denne lov overholdes. *Helsedirektoratet* kan foreta slik gransking og besiktigelse som det finner nødvendig for å utføre sine gjøremål etter loven.

Enhver plikter å gi de opplysninger som er nødvendige for gjennomføringen av *Helsedirektoratets* oppgaver etter lovens kapittel 9.

§ 9-4 første ledd skal lyde:

Finner *Helsedirektoratet* at reklameforbudet er overtrådt, kan det pålegge retting av forholdet. Samtidig fastsettes en frist for rettingen. *Helsedirektoratet* kan

kreve skriftlig bekreftelse fra overtrederen på at det ulovlige forholdet skal opphøre.

§ 9-4 tredje ledd skal lyde:

Dersom *Helsedirektoratet* ved avdekking av en overtredelse finner særlig grunn til å tro at det vil bli begått nye brudd på reklameforbudet som ikke kan stanses etter første og annet ledd, kan det på forhånd fastsette at mulkt vil løpe fra det tidspunkt ny overtredelse tar til. Slik tvangsmulkt kan fastsettes for inntil ett år.

§ 9-4 fjerde ledd skal lyde:

Når særlige grunner taler for det, kan *Helsedirektoratet* helt eller delvis frafalle ilagt tvangsmulkt.

§ 10-3 skal lyde:

Dersom vilkårene for inndragning etter straffeloven er oppfylt, kan påtalemyndigheten beslutte at ulovlig tilvirket brennevin og gjærende eller gjæret udestillert væske, tilintetgjøres. Det samme gjelder annen alkoholholdig drikk når den er skjenket i glass eller finnes i optrukket *beholder*.

I lov 19. juni 1931 nr 18 gjøres følgende endring:

§ 12 skal lyde:

Styret skal etter utløpet av regnskapsåret sende inn til vedkommende departement et utdrag av selskapets regnskaper og en beretning om dets *virksomhet*.

I forskrift 8. juni 2005 nr. 538 om omsetning av alkoholholdig drikk mv. gjøres følgende endringer:

§ 2-3 første ledd skal lyde:

Den som selger eller skjenker alkoholsvak drikk og alkoholholdig drikk i gruppe 1 og 2 må ha fylt 18 år, og den som selger eller skjenker alkoholholdig drikk i gruppe 3 må ha fylt 20 år. Dette gjelder likevel *ikke ved salg av alkoholsvak drikk når en person over 18 år har daglig tilsyn med salget. Person med kokk- eller servitørfagbrev og person med resepsjonistfagbrev som ikke har nådd den alder som er fastsatt i alkoholloven § 1-5 kan likevel selge, utlevere eller skjenke alkoholholdig drikk.*

§ 5-2 tredje ledd skal lyde:

Helsedirektoratet er ansvarlig for å avholde kunnskapsprøver for styrere og stedfortredere i virksomheter som har eller søker om statlig skjenkebevilling til tog, fly og til Forsvarets befalsmesser etter alkoholloven § 5-3 annet ledd.

§ 6-2 annet ledd skal lyde:

Bevillingsgebyret utgjør pr. år minimum kr 1300 for salg og kr 3800 for skjenking. Bevillingsmyndigheten kan likevel i særlige tilfeller bestemme at gebyret skal settes lavere. For ambulerende bevilling kan bevillingsmyndigheten kreve et gebyr på inntil kr 270 pr. gang.

Ny § 7-3 skal lyde:

§ 7-3. *Kommunenes plikt til å avgje opplysninger til SIRUS*

Kommunene plikter etter anmodning å avgi opplysninger om kommunens forvaltning av alkoholloven til SIRUS.

Ny § 7-4 skal lyde:

§ 7-4. Opplysninger om avgiftsfritt salg

Innehaver av bevilling for avgiftsfritt salg på flyplass plikter å avgi opplysninger til statistiske formål til SIRUS.

Opplysninger som kan kreves avgitt, gjelder omsetning av alkoholholdig drikk, herunder vareliter og type alkoholholdig drikk.

§ 8-1 annet ledd skal lyde:

Første ledd gjelder ikke for innehavere av ambulerende skjenkebevilling etter alkoholloven § 4-5. For bevilling gitt etter alkoholloven § 1-6 *annet ledd, siste punktum* kan det gjøres unntak fra plikten etter første ledd når det vil virke urimelig bl.a. av hensyn til stedets størrelse.

§ 12-1 første ledd skal lyde:

Helsedirektoratet kan gi panthaver som dokumenterer at han har fått overført alkoholholdig drikk fra konkursbo, tillatelse til å selge alkoholholdig drikk til bevillingshaver etter alkoholloven.

§ 12-4 skal lyde:

Panthaver skal dokumentere at varene er overdratt til innehaver av bevilling etter alkoholloven. Videre salg skal være gjennomført innen tre måneder. Dersom dette ikke skjer, skal panthaver gi *Helsedirektoratet* melding om årsaken. Direktoratet kan gi utsatt frist.

§ 13-2 skal lyde:

Helsedirektoratet er ansvarlig for registeret.

§ 14-3, nr. 8 skal lyde:

Produkt- og prisopplysninger på Internett når opplysningene gis av AS Vinmonopolet som grunnlag for bestilling over nettet (nettsalg), auksjonshus som foretar auksjon i regi av Vinmonopolet eller innehaver av kommunal salgsbevilling for alkoholholdig drikk i gruppe 1 eller innehaver av kommunal salgsbevilling for alkoholholdig drikk i gruppe 1 *når bevillingen omfatter salg over internett.*

I forskrift 11. desember 1998 nr 1300 om alkoholordningen for Svalbard gjøres følgende endring:

§ 3-3 fjerde ledd skal lyde:

Skjenking av brennevin mellom kl. 02.00 og 13.00 og skjenking av øl og vin mellom kl. 02.00 og 06.00 er forbudt.

I forskrift 8. Juni 2005 nr 539 om engrossalg og tilvirkning av alkoholholdig drikk m.v. gjøres følgende endringer:

§ 2-5 skal lyde:

Varelager hvor brennevin eller sats og gjærende væske til fremstilling av brennevin oppbevares skal være sikret med forsvarlig alarmsystem.

Helsedirektoratet kan i særlige tilfeller gi dispensasjon fra dette kravet dersom varelageret er forsvarlig sikret på annen måte.

§ 4-4 skal lyde:

Bevillingshaverne skal for hver måned sende oppgave til *Helsedirektoratet* over månedens gebyrpliktige omsetning fordelt på kategoriene for alkoholinnhold og alkoholtipe innen den 18. i påfølgende måned.

§ 4-5 skal lyde:

Løpende gebyr betales til *Helsedirektoratet* innen utløpet av oppgavefristen, jf. § 4-4. Alternativt kan bevillingshaver betale gebyret forskuddsvis til *Helsedirektoratet* for ett år av gangen på grunnlag av forventet omsatt mengde tilvirket alkoholholdig drikk. Dersom gebyret betales forskuddsvis skal *Helsedirektoratet* ved årets slutt beregne avvik mellom forventet og faktisk omsetning og det skal foretas etteroppgjør.

Helsedirektoratet kan sette kortere gebyrperiode ved forsinkelse av oppgave eller betaling, eller dersom det er opplysninger om virksomhetens forhold som gjør det overveiende sannsynlig at innbetalingen ikke vil skje rettidig.

Minstegebyret betales forskuddsvis til *Helsedirektoratet* når bevillingen tas i bruk, og deretter innen 1. februar de påfølgende år.

§ 4-6 skal lyde:

Helsedirektoratet kan gi nærmere bestemmelser til presisering, utfylling og gjennomføring av forskriften.

§ 6-1 første ledd skal lyde:

Bevillingshaver og den som driver engrossalg plikter etter anmodning å avgi opplysninger til statistiske formål til *Helsedirektoratet*.

§ 6-2 første ledd skal lyde:

Helsedirektoratet kan bestemme hvordan opplysningene skal innhentes og hvorledes statistikken skal utarbeides, herunder

- definisjon av statistiske enheter, kjennemerker, klassifikasjoner mv.,
- datainnhenting, herunder registreringsskjemaets form og innhold,
- databehandlingen.

§ 7-2 skal lyde:

Helsedirektoratet er ansvarlig for registeret.

§ 8-2 skal lyde:

Helsedirektoratet er ansvarlig for registeret.

§ 9-3 tredje ledd skal lyde:

En kvote utgjør:

- alternativ 1: 24 liter drikk med høyst 4,7 volumprosent alkohol, eller
- alternativ 2: 7,5 liter drikk med lavere alkoholinnhold enn 22 volumprosent, eller

- alternativ 3: 1,4 liter drikk med 22 volumprosent alkohol eller mer og 3 liter drikk med lavere alkoholinnhold enn 22 volumprosent.

§ 9-3 fjerde ledd skal lyde:

De forskjellige typene alkoholholdig drikk kan kombineres. 2,25 liter av alternativ 2 tilsvarer da 8 liter av alternativ 1 eller 0,70 liter drikk med 22 volumprosent alkohol eller mer. Det er likevel ikke tillatt å selge mer enn 1,4 liter drikk med 22 volumprosent alkohol eller mer per kvote. Det kan bare selges en kvote i løpet av tre måneder. Kvoteene reduseres forholdsmessig for deltidsansatte

Vurdering:

Kommentarer til de enkelte endringsforslagene i alkoholloven med tilhørende forskrifter og i vinmonopolloven som Helse- og omsorgsdepartementet foreslår i høringsdokumentet:

Alkoholovens maksimaltider for skjenking foreslås innskrenket med en time:

Forslaget gjelder innskrenking av den maksimale skjenketiden som nå foreslås redusert med en time til kl. 02:00. Den foreslåtte endringen vil ikke få betydning for Lenvik kommune da gjeldende skjenketid er fram til kl. 02:00 i dag.

Kontroll- og reaksjonsbestemmelsene vurderes, og det skisseres en mulig prøveordning for inndragelse av bevilling på stedet:

Kommunen er kjent med at alkoholloven har beskrevet flere mulige reaksjonsformer ved brudd på bestemmelser knyttet til salgs- og skjenkebevillinger. Og at dette gjelder avslag på søknad om bevilling, vedtak om inndragning av bevilling og tvangsmulkt ved overtredelse av reklameregelverket som alle er enkeltvedtak i forvaltningslovens forstand og som bidrar til å sikre rettssikkerheten i disse sakene.

Lenvik kommune har inndratt skjenkebevilling og anser at regelverket rundt dette gir tilstrekkelig hjemmel for å ivareta oppfølging av bestemmelsen i alkoholloven med forskrift om dette.

Det registrerer at departementet ikke vil åpne for bruk av provokasjoner ved kontroll av salgs- og skjenkebevillinger og kommunen støtter dette synet. Begrunnelsen for å støtte dette er at det har vært benyttet provokasjoner for å avdekke manglende kontroll med salg av øl i butikkene i Lenvik kommune. Kommunens erfaring i forbindelse med oppfølgingen av det som fremkom i forbindelse med denne kontrollvirksomhet var vanskeligheten med å fremskaffe opplysningene om de faktiske forhold rundt det som var påstått avdekket under aksjon. Og for en av de tre berørte butikkene så viste det seg at det ikke hadde skjedd brudd på vilkårene for salg av øl.

I forbindelse med denne saken ble det dokumentert at rettsikkerheten kan settes i fare hvis det ikke redegjøres tilstrekkelig om de faktiske forhold, samt at de involverte får muligheten til å bli gjort kjent med event. brudd på bestemmelsene.

Kommunen støtter Helse- og omsorgsdepartementets syn på ikke å gi politiet vetorett i bevillingssaker å gi politiet utvidet adgang til å steng salgs- eller skjenkested da dette oppfattes å ville rokke ved den kommunale friheten i forhold til alkoholpolitikken.

Videre ber Helse- og omsorgsdepartementet om synspunkter på om kommunen skal gis en utvidet adgang til å inndra en bevilling.

Og til dette er å bemerke at det finnes hjemler i dagens alkohollov med tilhørende forskrift som oppfattes å være et godt verktøy for kommunene for å sanksjonere mot salgs- og skjenkesteder der det avdekkes brudd på bestemmelsene i loven med forskrift.

Kommunen stiller seg også tvilende til å gi kontrollørene myndighet til umiddelbar inndragning på stedet. For at et slikt system skal kunne fungere effektivt kreves det betydelig mer opplæring av kontrollørene om alle deler av kommunens alkoholpolitikk med tilhørende retningslinjer. På den annen side kan det være formålstjenlig å ha en prøveperiode for utvalgte kommuner for å høste erfaring med et slik system før dette eventuelt blir lov og forskriftsfestet.

Det foreslås å åpne for salg i egen virksomhet av egenprodusert alkoholholdig drikk som inneholder inntil 4,7 volumprosent alkohol:

Kommunens slutter seg til dette forslaget

Det foreslås å tillate auksjon av alkoholholdig drikk mellom private i regi av Vinmonopolet. Videre foreslås det å oppheve forbudet mot auksjon av alkoholholdig drikk mellom næringsdrivende:

Kommunen slutter seg til dette forslaget

Bevillingsgebyrene foreslås justert

Departementets opplegg med å foreta jevnlig justering av gebyrene i tråd med endringer i konsumprisindeksen støttes samt at minstesatsene økes.

Aldersbestemmelsene foreslås presisert og unntaket for fagbrev foreslås utvidet

Kommunen støtter forslaget.

Det foreslås å fastsette unntak fra tvisteloven § 1-5

Dette forslaget vil bety at oppfølgingen av kommunale vedtak om skjenkebevillinger vil endres noe i og med at det foreslås tatt inn en ny bestemmelse i alkoholloven om at det skal bli mulig å rette søksmål mot kommunen eller fylkesmannen om gyldigheten av vedtak etter alkohollovens § 1-8 og kap. 3,4 og 7.

Denne lovendringen vil bety at det kan bli reist rettsak mot kommune fra bevillingshavere som mener seg urettmessig behandlet.

En ser ikke for seg at det vil bli mange slike saker i Lenvik kommune. Allikevel vil en måtte være forberedt på at søksmål vil bli reist, og erfaringen fra tidligere rettssak om dette så er det et betydelig merarbeide forbundet med å forberede saker for rettsapparatet.

Men ved å veie dette hensynet opp mot rettsikkerheten for de som driver i bransjen kan en ikke se at dette vil få særlig stor betydning for kommunen.

Endringer knyttet til statistikkinformasjon foreslås

Forslaget støttes.

Tilgjengelighet til salgs- og skjenkesteder vurderes

Departementets vurderinger støttes.

Vinmonopolloven § 12 foreslås endret

Støttes.

Innarbeiding av alkoholforskriftens gruppebetegnelser på alkoholholdig drikk i alkoholloven foreslås

Støttes.

Endringer knyttet til betegnelsen flaske og til mengdeangivelser foreslås

Støttes.

I tillegg foreslås en endring av feil henvisning, feil i overskrift i alkoholloven kapittel 3 samt endringer som følge av at Helsedirektoratet har skiftet navn (tidligere Sosial- og helsedirektoratet).

Støttes.

Høringsdokumentet om forslag til endringer i alkohollovgivningen fremlegges med dette til politisk behandling med slik

Innstilling:

Lenvik kommune har gjennomgått de foreslåtte endringer i alkohollovgivningen som fremkommer i høringsbrevet av 23.9.2009 med vedlegg fra Helse- og omsorgsdepartementet og gir slik uttalelse:

1. Alkohollovens maksimaltider for skjenking foreslås innskrenket med en time:

Endringsforslaget vil ikke få betydning for Lenvik kommune da gjeldende skjenketid er fram til kl. 02:00 i dag.

2. Kontroll- og reaksjonsbestemmelsene vurderes, og det skisseres en mulig prøveordning for inndragelse av bevilling på stedet:

Lenvik kommune har inndratt skjenkebevilling og anser at regelverket rundt dette gir tilstrekkelig hjemmel for å ivareta oppfølging av bestemmelsen i alkoholloven med forskrift.

Det registrerer at departementet ikke vil åpne for bruk av provokasjoner ved kontroll av salgs- og skjenkebevillinger og kommunen støtter dette synet. Begrunnelsen for å støtte forslaget er at det har vært benyttet provokasjoner for å avdekke manglende kontroll med salg av øl i butikkene i Lenvik kommune. Kommunens erfaring i forbindelse med oppfølgingen av det som fremkom i forbindelse med denne kontrollvirksomhet var problemet med å fremskaffe opplysningene om de faktiske forhold rundt det som var påstått avdekket under aksjonen. For en av de tre berørte butikkene så viste det seg at det ikke hadde skjedd brudd på vilkårene for salg av øl. Og i forbindelse med denne saken ble det dokumentert at rettsikkerheten kan settes i fare hvis det ikke kan redegjøres tilstrekkelig om de faktiske forhold, samt at berørte parter blir gjort kjent med hva saken dreier seg om.

Kommunen støtter departementets syn om ikke å gi politiet vetorett i bevillingssaker og å gi politiet utvidet adgang til å steng salgs- eller skjenkesteder da dette oppfattes å

ville rokke ved den kommunale friheten i forhold til alkoholpolitikken. Det finnes hjemler i dagens alkohollov og forskrift som oppfattes å være tilstrekkelig for kommunene for å kunne iverksette sanksjonere mot salgs- og skjenkesteder der det avdekkes brudd på bestemmelsene.

Kommunen stiller seg tvilende til å gi kontrollørene myndighet til umiddelbar inndragning på stedet. For at et slikt system skal kunne fungere effektivt kreves det betydelig mer opplæring av kontrollørene om alle deler av kommunens alkoholpolitikk med tilhørende retningslinjer. På den annen side kan det være formålstjenlig å ha en prøveperiode for utvalgte kommuner for å høste erfaring med et slik system før dette eventuelt blir lov og forskriftsfestet.

3. Det foreslås å åpne for salg i egen virksomhet av egenprodusert alkoholholdig drikk som inneholder inntil 4,7 volumprosent alkohol:

Kommunens støtter forslaget

4. Det foreslås å tillate auksjon av alkoholholdig drikk mellom private i regi av Vinmonopolet. Videre foreslås det å oppheve forbudet mot auksjon av alkoholholdig drikk mellom næringsdrivende:

Kommunen støtter forslaget

5. Bevillingsgebyrene foreslås justert

Departementets forslag om å foreta jevnlig justering av gebyrene i tråd med endringer i konsumprisindeksen støttes samt at minstesatsene økes.

6. Aldersbestemmelsene foreslås presisert og unntaket for fagbrev foreslås utvidet

Kommunen støtter forslaget.

7. Det foreslås å fastsette unntak fra tvisteloven § 1-5

Dette forslaget vil bety at oppfølgingen av kommunale vedtak om skjenkebevillinger vil endres noe i og med at det foreslås tatt inn en ny bestemmelse i alkoholloven om at det skal bli mulig å rette søksmål mot kommunen eller fylkesmannen om gyldigheten av vedtak etter alkohollovens § 1-8 og kap. 3,4 og 7.

Denne lovendringen vil bety at det kan bli reist rettsak mot kommune fra bevillingshavere som mener seg urettmessig behandlet.

En ser ikke for seg at det vil bli mange slike saker i Lenvik kommune. Allikevel vil en måtte være forberedt på at søksmål vil bli reist og erfaringen fra tidligere rettsak om dette så er det et betydelig merarbeide forbundet med å forberede saker for rettsapparatet.

Men ved å veie dette hensynet opp mot rettsikkerheten for de som driver i bransjen kan en ikke se at dette vil få særlig stor betydning for kommunen.

8. Endringer knyttet til statistikkinformasjon foreslås

Forslaget støttes.

9. Tilgjengelighet til salgs- og skjenkesteder vurderes

Departementets vurderinger støttes.

10. Vinmonopolloven § 12 foreslås endret

Forslaget støttes.

11. Innarbeiding av alkoholforskriftens gruppebetegnelser på alkoholholdig drikk i alkoholloven foreslås

Forslaget støttes.

12. Endringer knyttet til betegnelsen flaske og til mengdeangivelser foreslås

Forslaget støttes.

13. I tillegg foreslås en endring av feil henvisning, feil i overskrift i alkoholloven kapittel 3 samt endringer som følge av at Helsedirektoratet har skiftet navn (tidligere Sosial- og helsedirektoratet).

Forslaget støttes.

Lenvik rådhus, 2. november 2009

Margrethe Hagerupsen

Torleif Josefsen

Behandling/vedtak i Lenvik formannskap den 24.11.2009 sak 261/09

Tilstede samtlige 7 medl/varamedlemmer

Vedtaket var enstemmig.

Formannskapetets innstilling (rådmannens tilråding – enstemmig) :

Lenvik kommune har gjennomgått de foreslåtte endringer i alkohollovgivningen som fremkommer i høringsbrevet av 23.9.2009 med vedlegg fra Helse- og omsorgsdepartementet og gir slik uttalelse:

1. Alkohollovens maksimaltider for skjenking foreslås innskrenket med en time:

Endringsforslaget vil ikke få betydning for Lenvik kommune da gjeldende skjenketid er fram til kl. 02:00 i dag.

2. Kontroll- og reaksjonsbestemmelsene vurderes, og det skisseres en mulig prøveordning for inndragelse av bevilling på stedet:

Lenvik kommune har inndratt skjenkebevilling og anser at regelverket rundt dette gir tilstrekkelig hjemmel for å ivareta oppfølging av bestemmelsen i alkoholloven med forskrift.

Det registrerer at departementet ikke vil åpne for bruk av provokasjoner ved kontroll av salgs- og skjenkebevillinger og kommunen støtter dette synet. Begrunnelsen for å støtte forslaget er at det har vært benyttet provokasjoner for å avdekke manglende kontroll med salg av øl i butikkene i Lenvik kommune. Kommunens erfaring i forbindelse med oppfølgingen av det som fremkom i forbindelse med denne kontrollvirksomhet var problemet med å fremskaffe opplysningene om de faktiske forhold rundt det som var påstått avdekket under aksjonen. For en av de tre berørte butikkene så viste det seg at det ikke hadde skjedd brudd på vilkårene for salg av øl. Og i forbindelse med denne saken ble det dokumentert at rettsikkerheten kan settes i fare hvis det ikke kan redegjøres tilstrekkelig om de faktiske forhold, samt at berørte parter blir gjort kjent med hva saken dreier seg om.

Kommunen støtter departementets syn om ikke å gi politiet vetorett i bevillingssaker og å gi politiet utvidet adgang til å steng salgs- eller skjenkesteder da dette oppfattes å ville rokke ved den kommunale friheten i forhold til alkoholpolitikken. Det finnes hjemler i dagens alkohollov og forskrift som oppfattes å være tilstrekkelig for kommunene for å kunne iverksette sanksjonere mot salgs- og skjenkesteder der det avdekkes brudd på bestemmelsene.

Kommunen stiller seg tvilende til å gi kontrollørene myndighet til umiddelbar inndragning på stedet. For at et slikt system skal kunne fungere effektivt kreves det betydelig mer opplæring av kontrollørene om alle deler av kommunens alkoholpolitikk med tilhørende retningslinjer. På den annen side kan det være formålstjenlig å ha en prøveperiode for utvalgte kommuner for å høste erfaring med et slik system før dette eventuelt blir lov og forskriftsfestet.

3. Det foreslås å åpne for salg i egen virksomhet av egenprodusert alkoholholdig drikk som inneholder inntil 4,7 volumprosent alkohol:

Kommunens støtter forslaget

4. Det foreslås å tillate auksjon av alkoholholdig drikk mellom private i regi av Vinmonopolet. Videre foreslås det å oppheve forbudet mot auksjon av alkoholholdig drikk mellom næringsdrivende:

Kommunen støtter forslaget

5. Bevillingsgebyrene foreslås justert

Departementets forslag om å foreta jevnlig justering av gebyrene i tråd med endringer i konsumprisindeksen støttes samt at minstesatsene økes.

6. Aldersbestemmelsene foreslås presisert og unntaket for fagbrev foreslås utvidet

Kommunen støtter forslaget.

7. Det foreslås å fastsette unntak fra tvisteloven § 1-5

Dette forslaget vil bety at oppfølgingen av kommunale vedtak om skjenkebevillinger vil endres noe i og med at det foreslås tatt inn en ny bestemmelse i alkoholloven om at det skal bli mulig å rette søksmål mot kommunen eller fylkesmannen om gyldigheten av vedtak etter alkohollovens § 1-8 og kap. 3,4 og 7

Denne lovendringen vil bety at det kan bli reist rettsak mot kommune fra bevillingshavere som mener seg urettmessig behandlet.

En ser ikke for seg at det vil bli mange slike saker i Lenvik kommune. Allikevel vil en måtte være forberedt på at søksmål vil bli reist og erfaringen fra tidligere rettsak om dette så er det et betydelig merarbeide forbundet med å forberede saker for rettsapparatet.

Men ved å veie dette hensynet opp mot rettsikkerheten for de som driver i bransjen kan en ikke se at dette vil få særlig stor betydning for kommunen.

8. Endringer knyttet til statistikkinformasjon foreslås

Forslaget støttes.

9. Tilgjengelighet til salgs- og skjenkesteder vurderes

Departementets vurderinger støttes.

10. Vinmonopolloven § 12 foreslås endret

Forslaget støttes.

11. Innarbeiding av alkoholforskriftens gruppebetegnelser på alkoholholdig drikk i alkoholloven foreslås

Forslaget støttes.

12. Endringer knyttet til betegnelsen flaske og til mengdeangivelser foreslås

Forslaget støttes.

13. I tillegg foreslås en endring av feil henvisning, feil i overskrift i alkoholoven kapittel 3 samt endringer som følge av at Helsedirektoratet har skiftet navn (tidligere Sosial- og helsedirektoratet).

Forslaget støttes.

Behandling/vedtak i Lenvik kommunestyre den 17.12.2009 sak 087/09:

Tilstede samtlige 31 repr/vararepr.

Vedtaket var enstemmig.

Kommunestyrets vedtak (formannskapetets innstilling – enstemmig:

Lenvik kommune har gjennomgått de foreslåtte endringer i alkohollovgivningen som fremkommer i høringsbrevet av 23.9.2009 med vedlegg fra Helse- og omsorgsdepartementet og gir slik uttalelse:

1. Alkoholovens maksimaltider for skjenking foreslås innskrenket med en time:

Endringsforslaget vil ikke få betydning for Lenvik kommune da gjeldende skjenketid er fram til kl. 02:00 i dag.

2. Kontroll- og reaksjonsbestemmelsene vurderes, og det skisseres en mulig prøveordning for inndragelse av bevilling på stedet:

Lenvik kommune har inndratt skjenkebevilling og anser at regelverket rundt dette gir tilstrekkelig hjemmel for å ivareta oppfølging av bestemmelsen i alkoholoven med forskrift.

Det registrerer at departementet ikke vil åpne for bruk av provokasjoner ved kontroll av salgs- og skjenkebevillinger og kommunen støtter dette synet. Begrunnelsen for å støtte forslaget er at det har vært benyttet provokasjoner for å avdekke manglende kontroll med salg av øl i butikkene i Lenvik kommune. Kommunens erfaring i forbindelse med oppfølgingen av det som fremkom i forbindelse med denne kontrollvirksomhet var problemet med å fremskaffe opplysningene om de faktiske forhold rundt det som var påstått avdekket under aksjonen. For en av de tre berørte butikkene så viste det seg at det ikke hadde skjedd brudd på vilkårene for salg av øl. Og i forbindelse med denne saken ble det dokumentert at rettsikkerheten kan settes i fare hvis det ikke kan redegjøres tilstrekkelig om de faktiske forhold, samt at berørte parter blir gjort kjent med hva saken dreier seg om.

Kommunen støtter departementets syn om ikke å gi politiet vetorett i bevillingssaker

og å gi politiet utvidet adgang til å steng salgs- eller skjenkesteder da dette oppfattes å ville rokke ved den kommunale friheten i forhold til alkoholpolitikken.

Det finnes hjemler i dagens alkohollov og forskrift som oppfattes å være tilstrekkelig for kommunene for å kunne iverksette sanksjonere mot salgs- og skjenkesteder der det avdekkes brudd på bestemmelsene.

Kommunen stiller seg tvilende til å gi kontrollørene myndighet til umiddelbar inndragning på stedet. For at et slikt system skal kunne fungere effektivt kreves det betydelig mer opplæring av kontrollørene om alle deler av kommunens alkoholpolitikk med tilhørende retningslinjer. På den annen side kan det være formålstjenlig å ha en prøveperiode for utvalgte kommuner for å høste erfaring med et slik system før dette eventuelt blir lov og forskriftsfestet.

3. Det foreslås å åpne for salg i egen virksomhet av egenprodusert alkoholholdig drikk som inneholder inntil 4,7 volumprosent alkohol:

Kommunens støtter forslaget

4. Det foreslås å tillate auksjon av alkoholholdig drikk mellom private i regi av Vinmonopolet. Videre foreslås det å oppheve forbudet mot auksjon av alkoholholdig drikk mellom næringsdrivende:

Kommunen støtter forslaget

5. Bevillingsgebyrene foreslås justert

Departementets forslag om å foreta jevnlig justering av gebyrene i tråd med endringer i konsumprisindeksen støttes samt at minstesatsene økes.

6. Aldersbestemmelsene foreslås presisert og unntaket for fagbrev foreslås utvidet

Kommunen støtter forslaget.

7. Det foreslås å fastsette unntak fra tvisteloven § 1-5

Dette forslaget vil bety at oppfølgingen av kommunale vedtak om skjenkebevillinger vil endres noe i og med at det foreslås tatt inn en ny bestemmelse i alkoholloven om at det skal bli mulig å rette søksmål mot kommunen eller fylkesmannen om gyldigheten av vedtak etter alkohollovens § 1-8 og kap. 3,4 og 7.

Denne lovendringen vil bety at det kan bli reist rettsak mot kommune fra bevillingshavere som mener seg urettmessig behandlet.

En ser ikke for seg at det vil bli mange slike saker i Lenvik kommune. Allikevel vil en måtte være forberedt på at søksmål vil bli reist og erfaringen fra tidligere rettsak om dette så er det et betydelig merarbeide forbundet med å forberede saker for rettsapparatet.

Men ved å veie dette hensynet opp mot rettsikkerheten for de som driver i bransjen kan en ikke se at dette vil få særlig stor betydning for kommunen.

8. Endringer knyttet til statistikkinformasjon foreslås

Forslaget støttes.

9. Tilgjengelighet til salgs- og skjenkesteder vurderes

Departementets vurderinger støttes.

10. Vinmonopolloven § 12 foreslås endret

Forslaget støttes.

11. Innarbeiding av alkoholforskriftens gruppebetegnelser på alkoholholdig drikk i alkoholloven foreslås

Forslaget støttes.

12. Endringer knyttet til betegnelsen flaske og til mengdeangivelser foreslås

Forslaget støttes.

13. I tillegg foreslås en endring av feil henvisning, feil i overskrift i alkoholloven kapittel 3 samt endringer som følge av at Helsedirektoratet har skiftet navn (tidligere Sosial- og helsedirektoratet).

Forslaget støttes.