



Saksbehandler
Ingeborg Wolden, tlf.

Helse og omsorgsdepartementet

Postboks 9011 Dep
0030 OSLO

Melding om vedtak

Høring - forslag til endringer i alkohollovgivningen

Vedlagt følger utskrift av saksframlegg vedr. behandling av ovennevnte sak.

Med hilsen
Orkdal kommune
Plan og forvaltning

Ingeborg Wolden
Sekretær



Høring - forslag til endringer i alkohollovgivningen

Vedlegg

- 1 Høring - forslag til endringer i alkohollovgivningen
- 2 Høringsnotat, elektronisk
<http://www.regjeringen.no/nb/dep/hod/hoeringer.html?id=1904>

Behandling i Hovedutvalg forvaltning - 09.12.2009

Avstemming

Rådmannens innstilling – 10 stemmer.
Mot – 2 stemmer (Frp.1, H. 1).

Vedtak i Hovedutvalg forvaltning - 09.12.2009

Innskrenking av makismaltider:

For å begrense skadevirkningene bruk av alkohol kan ha, støtter rådmannen forslaget om å innskrenke makismaltider for kommunale skjenkebevillinger med en time. Kommunens gjeldende praksis vil ikke bli berørt av en endring i maksimaltidene.

Raskere og strengere reaksjon nå brudd på salgs- og skjenkebevillinger avdekkes ved kontroll:

Ingen uttalelse.

Salg i egen virksomhet av egenprodusert alkoholholdig drikk som inneholder inntil 4,7 volumprosent alkohol.

Ingen uttalelse.

Rådmannens innstilling

Innskrenking av makismaltider:

For å begrense skadevirkningene bruk av alkohol kan ha, støtter rådmannen forslaget om å innskrenke makismaltider for kommunale skjenkebevillinger med en time. Kommunens gjeldende praksis vil ikke bli berørt av en endring i maksimaltidene.

Raskere og strengere reaksjon nå brudd på salgs- og skjenkebevillinger avdekkes ved kontroll:

Ingen uttalelse.

Salg i egen virksomhet av egenprodusert alkoholholdig drikk som inneholder inntil 4,7 volumprosent alkohol.

Ingen uttalelse.

Bakgrunn for saken

Helse- og omsorgsdepartementet har sendt ut forslag til endringer i alkohollovgivningen på høring. Det heter i høringsbrevet:

- *Høringsnotatet inneholder forslag om at alkohollovens maksimaltider for skjenking innskrenkes med en time.*
- *Videre foreslås det å åpne for salg i egen virksomhet av egenprodusert alkoholholdig drikk som inneholder inntil 4,7 volumprosent alkohol.*
- *Det foreslås endringer i auksjonsforbudet som følge av at det er behov for å tilrettelegge for lovlige kanaler for omsetning av allerede omsatt alkoholholdig drikk. Det foreslås derfor at alkoholholdig drikk kan auksjoneres bort mellom private i regi av Vinmonopolet.*
- *Videre har utviklingen generelt og flere konkrete saker nødvendiggjort vurderinger knyttet til mulighetene for raskere og strengere reaksjon når brudd på salgs og skjenkebevillinger avdekkes ved kontroll.*

Høringsnotatet inneholder også forslag til en rekke mindre endringer. Høringsfrist 23.12.09.

Rådmannen har valgt å fokusere på følgende tre punktene som er spesielt nevnt i høringsbrevet:

Alkoholovens maksimaltider for skjenking foreslås innskrenket med en time.

Alkoholovens § 4-4 har følgende tidsbegrensninger for skjenking av alkoholholdig drikk:

Normaltid:

- Alkoholholdig drikk med 22 vol. prosent eller mer – fra kl. 13.00 – 24.00
- Annen alkoholholdig drikk fra kl. 08.00 – 01.00

Maksimaltid:

- Alkoholholdig drikk med 22 vol.prosent eller mer – fra kl. 13.00 – 03.00
- Annen alkoholholdig drikk – fra kl. 06.00 – 03.00

Forslaget går ut på å redusere **maksimaltiden** med en time for begge grupper. Normaltiden berøres ikke av forslaget.

Begrunnelsen for forslaget er, slik departementet ser det, et behov for å redusere tilgangen til alkohol, og med det redusere skadevirkningene av alkoholbruk. Det legges særlig vekt på forskning som viser at begrensninger i skjenketid begrenser voldsutøvelse. Departementet understreker også at systemet med kommunal bevilling, og adgang til å begrense skjenketider innenfor maksimaltiden, er virkemidler opprettet for å begrense alkoholens skadevirkninger i samfunnet. En ytterligere innskrenking av skjenketidene vil innebære en begrensning i kommunens alkoholpolitiske frihet. Oppslutningen om den kommunale friheten på alkoholovens område har generelt sett vært stor. Argumentet knyttet til kommunenes frihet er at den enkelte kommune er nærmest til å se de lokale forhold og hvilke utfordringer som melder seg. Helse- og omsorgsdepartementet er likevel av den oppfatning at dette ikke er tilstrekkelig. De reduserte skadevirkningene en slik lovendring kan innebære for den enkelte og for samfunnet, må likevel tillegges betydelig vekt.

Forslaget må antas å kunne ha negative konsekvenser for næringen. Helse- og omsorgsdepartementet vil i den forbindelse bemerke at bevilling til skjenking av alkoholholdig drikk ikke er en rettighet, men at bevillingsordningen skal bidra til å begrense omsetningen av alkohol for derigjennom å begrense skadene bruk av alkohol kan føre til. En bevilling gis for en tidsbegrenset periode, og kommunene står ved innvilgelse av søknad om bevilling fritt til å fastsette skjenketider innenfor alkoholovens rammer. En innskrenking av skjenketidene vil føre til mer like vilkår for næringen, i det den i noen grad begrenser kommunens frihet på området.

Muligheter for raskere og strengere reaksjon nå brudd på salgs- og skjenkebevillinger avdekkes ved kontroll

Helse- og omsorgsdepartementet har vurdert mulighetene for å innføre en ordning der kommunene gis kompetanse til å delegere myndighet til kontrollørene til å foreta inndragning av bevilling på stedet, dersom det avdekkes brudd på bestemmelser som har nær sammenheng med alkohollovens formål. En slik ordning vil kunne gi kommunene et ekstra virkemiddel i arbeidet med å effektivisere kontrollen og sikre forsvarlig salg og skjenking. Formålet vil være å bidra til effektiv kontroll uten at det går på bekostning av kommunens frihet til å føre en selvstendig og lokalt tilpasset alkoholpolitikk. Departementet uttaler at det gjennom en umiddelbar reaksjon vil alvoret i brudd på regelverket synliggjøres. Departementet antar at det vil være hensiktsmessig at ordningen er frivillig, det vil si at kommunene selv må vurdere om det er behov for en slik kompetansetildeling til kontrollørene. Det framkommer i høringsforslaget ikke som et konkret forslag, men departementet ønsker å høre om slike muligheter vurderes som aktuelle for kommunen.

Salg i egen virksomhet av egenprodusert alkoholholdig drikk som inneholder inntil 4,7 volumprosent alkohol.

Hovedelementene i forslaget fra departementet er som følger:

- Kommunen kan etter skjønnsmessig vurdering utvide en salgsbevilling til også å omfatte tilvirning av drikk som inneholder inntil 4,7 volumprosent alkohol for salg i egen virksomhet.
- Utvidelsen kan skje samtidig med at salgsbevilling gis eller på et senere tidspunkt.
- Det åpnes for samproduksjon der samme bevillingshaver har både salgsbevilling utvidet til å omfatte for skjenking i egen virksomhet.
- Det foreslås ikke særskilt bevillingsgebyr knyttet til ordningen.

Regelen om at bevillingshaver kan produsere alkoholholdig drikk, men kun for skjenking i egen virksomhet ble innført i 2003. Dette primært for å fremme potensialet som ligger i lokale tradisjoner og næringsutvikling generelt og forholdet til lokal mat, drikke og turisme spesielt. Departementet foreslår nå en åpning for salg i egen virksomhet.

Vurdering

Alkoholovens maksimaltider for skjenking foreslås innskrenket med en time.

Orkdal kommune har følgende skjenketider:

- Skjenketid for alkoholholdig drikk **med mindre enn 22 volumprosent alkohol** er fra kl. 09.00 – 01.00 søndag til torsdag. Fredag og lørdag 09.00 – 02.00.
- Skjenketid for alkoholholdig drikk **mellom 22 og 60 volumprosent alkohol** er fra kl. 13.00 – 01.00 søndag til torsdag. Fredag og lørdag kl. 13.00 – 02.00.

For å begrense skadevirkningene bruk av alkohol kan ha, støtter rådmannen forslaget om å innskrenke maksimaltider for kommunale skjenkebevillinger med en time. Kommunens gjeldende praksis vil ikke bli berørt av en endring i maksimaltidene.

Muligheter for raskere og strengere reaksjon nå brudd på salgs- og skjenkebevillinger avdekkes ved kontroll

Dagens ordning med kommunale kontrollorgan og tilhørende myndighet til å sanksjonere overfor brudd på salgs- og skjenkebestemmelser baserer seg på de forvaltningsmessige prinsipper som all kommunal virksomhet gjør. Sentralt her er at den som en beslutning retter seg mot skal ha mulighet til å uttale seg før beslutning fattes, og evt. påklage en avgjørelse. Alkoholovens § 1-8 gir kommunestyret mulighet til å inndra bevillingen for resten av bevillingsperioden eller for en kortere tid dersom vilkårene i alkoholovens § 1-7 (ang. vandel) ikke lengre er oppfylt, eller dersom bevillingshaver ikke oppfyller sine forpliktelser etter denne loven eller bestemmelser gitt i medhold av denne. I tillegg kan Politiet, i henhold til alkoholovens § 1-8a, stenge et salgs- og eller

skjenkested for inntil to dager når det er nødvendig for å hindre forstyrrelser av offentlig ro og orden, ivareta enkeltpersoners eller allmennhetens sikkerhet eller for å avverge eller stanse lovbrudd. Rådmannen oppfatter ikke at skjenkepraksisen har ikke vært av en slik karakter at en slik ordning er nødvendig.

Salg i egen virksomhet av egenprodusert alkoholholdig drikk som inneholder inntil 4,7 volumprosent alkohol.

Forslaget retter seg i hovedsak mot produsenter av lokalt tradisjonsdrikke, og vurderes ikke å ha edruskapsmessige konsekvenser for Orkdal kommune.

Tilrådingens økonomiske konsekvenser

Ingen

Konsekvenser for Lokal Agenda

SJEKKLISTE MILJØ

	JA	NEI
SAK MED MILJØKONSEKVENSER?		X