

SAMLET SAKSFRAMSTILLING

Arkivsak: 09/2554

HØRING OM FORSLAG TIL ENDRINGER I ALKOHOLLOVGIVINGEN

Saksbehandler: Petter Kjendalen	Arkiv: U60
Saksnr.: Utvalg	Møtedato
124/09 Formannskapet	26.11.2009
106/09 Bystyret	17.12.2009

FORSLAG TIL VEDTAK:

1. Porsgrunn kommune støtter forslaget om innskrenking av Alkohollovens maksimaltider for skjenking med en time.
2. De endringer som skisseres i forhold til kontroll- og reaksjonsbestemmelsene i loven slik det blir foreslått i departementets høringsforslag støttes ikke av Porsgrunn kommune.

Forslaget innebærer at kommunenes kontrollører må skolerer vesentlig bedre for i sikre at avgjørelser om umiddelbar stenging av skjenkesteder blir fattet på ”riktig” grunnlag. Det er viktig både å ta hensyn til rettssikkerheten for skjenkestedene og ta hensyn til at den enkelte kommune unngår å pådra seg erstatningsansvar overfor vedkommende et slikt stengningsvedtak retter seg mot.

Porsgrunn kommune deltar sammen med Helsedirektoratet og flere andre kommuner fra forskjellige steder i landet i et kontrollprosjekt som skal forsøke å finne fram til bedre kontrollordninger når det gjelder alkoholomsetning både ved skjenke- og salgssteder. Det bør derfor vurderes å utvide dette prosjektet både i tid og omfang, slik at slike omfattende endringer kan sees i sammenheng med eventuelle forslag som kommer fram i nevnte kontrollprosjekt.

3. Når det gjelder de øvrige forslag har Porsgrunn kommune ingen merknader.

Behandling/Avstemming i Formannskapet den 26.11.2009 sak 124/09

Thorleif Vikre (FRP) fremmet følgende forslag til nytt pkt. 1:

Porsgrunn kommune støtter ikke forslaget om innskrenking av Alkohollovens maksimaltider for skjenking med en time. Bystyret mener at lokaldemokratiet kan ta ansvar for skjenke politikk og fastsetting av skjenketidene innenfor nåværende maksimaltider

Thorleif Vikre (FRP) fremmet i tillegg følgende forslag til nytt pkt. 4:

Porsgrunn kommune mener det bør åpnes for salg i egen virksomhet av egenprodusert alkoholholdig drikk, uten begrensning på volumprosent alkohol.

Forslag til vedtak pkt. 1 ble satt opp mot forslag til nytt pkt. 1 fra Thorleif Vikre (FRP). Forslag til vedtak ble vedtatt med 8 mot 4 (FRP og H) stemmer.

Forslag til vedtak pkt. 2 og 3 ble enst. vedtatt.

Forslag til nytt pkt. 4 fra Thorleif Vikre (FRP) fikk 3 (FRP) stemmer og falt.

VEDTAK:

1. Porsgrunn kommune støtter forslaget om innskrenking av Alkohollovens maksimaltider for skjenking med en time.
2. De endringer som skisseres i forhold til kontroll- og reaksjonsbestemmelsene i loven slik det blir foreslått i departementets høringsforslag støttes ikke av Porsgrunn kommune.

Forslaget innebærer at kommunenes kontrollører må skolerer vesentlig bedre for i sikre at avgjørelser om umiddelbar stenging av skjenkesteder blir fattet på "riktig" grunnlag. Det er viktig både å ta hensyn til rettssikkerheten for skjenkestedene og ta hensyn til at den enkelte kommune unngår å pådra seg erstatningsansvar overfor vedkommende et slikt stengningsvedtak retter seg mot.

Porsgrunn kommune deltar sammen med Helsedirektoratet og flere andre kommuner fra forskjellige steder i landet i et kontrollprosjekt som skal forsøke å finne fram til bedre kontrollordninger når det gjelder alkoholomsetning både ved skjenke- og salgssteder. Det bør derfor vurderes å utvide dette prosjektet både i tid og omfang, slik at slike omfattende endringer kan sees i sammenheng med eventuelle forslag som kommer fram i nevnte kontrollprosjekt.

3. Når det gjelder de øvrige forslag har Porsgrunn kommune ingen merknader.

Behandling/Avstemming i Bystyret den 17.12.2009 sak 106/09

Thorleif Vikre (FRP) tok opp sitt forslag til nytt pkt. 1 slik:

Porsgrunn kommune støtter ikke forslaget om innskrenking av Alkohollovens maksimaltider for skjenking med en time. Bystyret mener at lokaldemokratiet kan ta ansvar for skjenke politikk og fastsetting av skjenketidene innenfor nåværende maksimaltider

Når saken ble tatt opp til avstemming var ikke Berit Lindøe (H) til stede.

Forslag til vedtak pkt. 1 ble satt opp mot forslaget fra Thorleif Vikre (FRP). Forslag til vedtak ble vedtatt med 24 mot 22 (FRP, H, 2 V, SP og 3 AP) stemmer.

Forslag til vedtak pkt. 2 og 3 ble enst. vedtatt.

VEDTAK:

1. Porsgrunn kommune støtter forslaget om innskrenking av Alkohollovens maksimaltider for skjenking med en time.
2. De endringer som skisseres i forhold til kontroll- og reaksjonsbestemmelsene i loven slik det blir foreslått i departementets høringsforslag støttes ikke av Porsgrunn kommune.

Forslaget innebærer at kommunenes kontrollører må skolerer vesentlig bedre for i sikre at avgjørelser om umiddelbar stenging av skjenkesteder blir fattet på "riktig" grunnlag. Det er viktig både å ta hensyn til rettssikkerheten for skjenkestedene og ta hensyn til at den enkelte kommune unngår å pådra seg erstatningsansvar overfor vedkommende et slikt stengningsvedtak retter seg mot.

Porsgrunn kommune deltar sammen med Helsedirektoratet og flere andre kommuner fra forskjellige steder i landet i et kontrollprosjekt som skal forsøke å finne fram til bedre kontrollordninger når det gjelder alkoholomsetning både ved skjenke- og salgssteder. Det bør derfor vurderes å utvide dette prosjektet både i tid og omfang, slik at slike omfattende endringer kan sees i sammenheng med eventuelle forslag som kommer fram i nevnte kontrollprosjekt.

3. Når det gjelder de øvrige forslag har Porsgrunn kommune ingen merknader.

Utrykt vedlegg:

Helse- og omsorgsdepartementets høringsnotat, datert 23. september 2009 vedr. forslag til endringer i alkohollovgivningen.

Høringsnotatet finner dere her:

<http://www.regjeringen.no/pages/2243249/Høringsnotat%20200904256.pdf>

Bakgrunn:

Helse- og omsorgsdepartementet har sendt ut forslag til endringer i alkohollovgivningen på høring. Høringsnotatet inneholder forslag om endring i maksimaltider for skjenking, endringer for salg i egen virksomhet av egenprodusert alkoholholdig drikk og endring i auksjonsforbudet. - Videre bes det om vurderinger knyttet til mulighetene for raskere og strengere reaksjon når brudd på salg- og skjenkebevillinger avdekkes ved kontroll.

Høringsnotatet inneholder også forslag til en rekke mindre endringer.

Høringsfristen er satt til 23. desember 2009.

Fakta:

Helse- og omsorgsdepartementet foreslår i denne høringen endringer i alkoholloven med tilhørende forskrifter og i vinmonopolloven på følgende områder:

- Alkohollovens maksimaltider for skjenking foreslås innskrenket med en time
- Kontroll- og reaksjonsbestemmelsene vurderes, og det skisseres en mulig prøveordning for inndragelse av bevilling på stedet
- Det foreslås å åpne for salg i egen virksomhet av egenprodusert alkoholholdig drikk som inneholder inntil 4,7 volumprosent alkohol
- Det foreslås å tillate auksjon av alkoholholdig drikk mellom private i regi av Vinmonopolet.
- Det foreslås å oppheve forbudet mot auksjon av alkoholholdig drikk mellom næringsdrivende
- Bevillingsgebyrene foreslås justert
- Aldersbestemmelsene foreslås presisert og unntaket for fagbrev foreslås utvidet
- Det foreslås å fastsette unntak fra tvisteloven § 1-5
- Endringer knyttet til statistikkinformasjon foreslås
- Tilgjengelighet til salgs- og skjenkesteder vurderes
- Vinmonopolloven § 12 foreslås endret
- Innarbeiding av alkoholforskriftens gruppebetegnelser på alkoholholdig drikk i alkoholloven foreslås
- Endringer knyttet til betegnelsen flaske og til mengdeangivelser foreslås

I tillegg foreslås en endring av feil henvisning, feil i overskrift i alkoholloven kap. 3 samt endringer som følge av at Helsdirektoratet har skiftet navn (tidligere Sosial- og helsdirektoratet)

Vurdering:

Innledningsvis har administrasjonen følgende merknader til to viktige punkt i høringen:

Forslag om endring av maksimaltider for skjenking har vært forventet ville komme ut på høring. Dette fordi politiet over lengre tid har snakket om uholdbare situasjoner ute på byen i helgene. Utelivet har fått særskilt oppmerksomhet i media og skjenketidene har blitt signalisert ville være et tiltak som kunne bidra til å begrense de skadevirkningene bruk av alkohol kan ha.

Forslag til endringer vedr. en prøveordning hvor kontrollørene skal gis myndighet til inndragelse av bevilling på stedet, kommer derimot overraskende. Dette er eventuelt et endringsforslag som vil medføre nye utfordringer både for kontrollfunksjonen og kommunenes påfølgende saksbehandling og forslaget bør derfor etter administrasjonens oppfatning utredes ytterligere.

1. Maksimaltider for skjenking av alkoholholdig drikke

Dette omtales i kapittel 2 i høringsnotatet slik:

2.1 Kort om forslaget

Helse- og omsorgsdepartementet foreslår at alkohollovens maksimaltider for skjenking av alkoholholdig drikk innskrenkes med en (1) time, slik at skjenking av alkoholholdig drikk i gruppe 3 blir forbudt mellom kl. 02.00 og 13.00. Skjenking av annen alkoholholdig drikk blir forbudt mellom kl. 02.00 og 06.00.

2.2 Bakgrunn

Alkoholkonsumet i Norge øker. Ifølge Sirus (Statens institutt for rusmiddelforskning) har det vært en tredobling i antall skjenkesteder fra 1980 til 2007. I 1985 hadde 28 prosent av skjenkestedene bevilling til å skjenke brennevin, vin og øl, mens det gjaldt for 82 prosent av dem i 2007. Det er videre blitt mindre vanlig å regulere omsetningen ved å angi en øvre grense for antall salgs- og skjenkebevillinger. Mens innskrenkninger i salgs- og skjenketidene i forhold til lovens normaltid er sjeldne, er det vanlig å utvide skjenketidene. I 2007 hadde ca. 60 prosent av kommunene utvidede salgs- og skjenketider. Tendensen de siste årene har altså gått i retning av en klart mer liberal alkoholpolitikk i kommunene, og det har blitt svært vanlig å utvide skjenketidene ut over alkohollovens normaltid.

2.3 Gjeldende rett

Kommunens frihet til selv å utforme en lokalt tilpasset alkoholpolitikk innenfor alkohollovens rammer har vært sentral i alkohollovgivningen. Rammene for kommunenes frihet har variert noe. Alkoholloven § 4-4 oppstiller følgende tidsbegrensninger for skjenking av alkoholholdig drikk:

Normaltid

- alkoholholdig drikk med 22 volumprosent eller mer – fra kl. 13.00 til kl. 24.00
- annen alkoholholdig drikk – fra kl. 08.00 til kl. 01.00

Maksimaltid

- alkoholholdig drikk med 22 volumprosent eller mer – fra kl. 13.00 til kl. 03.00
- annen alkoholholdig drikk – fra kl. 06.00 til kl. 03.00

Kommunene står fritt til å utvide skjenketidene ut over normaltiden, men innenfor den absolutte skjenketiden. Videre står kommunene fritt til å fastsette en kortere skjenketid. Det er forbudt å skjenke all alkoholholdig drikk mellom klokken 03.00 og kl. 06.00, og for drikk med 22 volumprosent alkohol eller mer gjelder forbudet til klokken 13.00. Innføringen av en lovfestet maksimaltid for skjenking ble vedtatt i 1997 på bakgrunn av stadig lengre åpnings- og skjenketider.

Kommunale skjenkebevillinger kan gis for inntil 4 år av gangen, jf. alkoholloven § 1-6, første ledd, og alle skjenkebevillinger utløper senest 30. juni året etter at nytt kommunestyre tiltrer. Slik får det til enhver tid sittende kommunestyre mulighet til å utforme en lokal alkoholpolitikk. Dette innebærer at alle bevillinger utløp 30. juni 2008 med påfølgende søknads- og behandlingsprosess i alle kommuner, og at gjeldende skjenkebevillinger kan ha en varighet fram til 30. juni 2012.

2.4 Vurderinger

Alkohol er det rusmidlet som forårsaker mest sosiale og helsemessige skader. Ifølge WHO er alkohol den tredje viktigste risikofaktor til sykdom og tidlig død i industrialiserte land. Videre er alkohol involvert i mange trafikkulykker og andre ulykker som innebærer alvorlige personskader og dødsfall, og alkoholbruk medfører store kostnader for arbeidslivet. Begrenset tilgjengelighet av alkoholholdig drikk fører til begrenset forbruk og derved også til en begrensning i alkoholrelaterte skader og problemer.

Ifølge Sirius viser en rekke studier at alkoholberuselse er en viktig årsak til en betydelig andel av voldstilfellene. Videre viser en rekke studier at jo mer man drikker og jo oftere man drikker seg beruset, desto større er sannsynligheten for at man er involvert i voldssituasjoner. Mer enn halvparten av noen av voldstypene i disse studiene kan tilskrives det store flertallet av alkoholkonsumenter som ikke er i høyrisikogruppen, men som nå og da drikker seg beruset. En undersøkelse av alle voldssaker ved Oslo legevakt i løpet av ett år viste at 64 pst. av de skadde var alkoholpåvirket. En oppsummering av internasjonal forskning viser at endringer i skjenketider følges av endringer i voldsomfanget. Når skjenketidene øker, får man mer vold og omvendt. Det er i denne sammenhengen også viktig å se helheten i alkoholpolitikken. De viktigste regulatoriske virkemidlene på alkoholområdet må sees i sammenheng, da de forskjellige virkemidlene forsterker og utfyller hverandre. En innskrenking av alkoholovens maksimaltider for skjenking vil være et grep som fører til begrenset tilgang til alkohol.

En ytterligere innskrenking av de maksimale skjenketidene vil innebære en begrensning i kommunenes alkoholpolitiske frihet. Oppslutningen om den kommunale friheten på alkoholovens område har generelt sett vært stor. Argumentet knyttet til kommunenes frihet er at den enkelte kommune er nærmest til å se de lokale forhold og hvilke utfordringer som melder seg. Inntrykket fra mediedebatten knyttet til fornying av bevillinger i 2008 er at man i en del kommuner har fått en økt bevissthet rundt skjenketidene, og enkelte kommuner har som en følge av dette redusert skjenketidene. Helse- og omsorgsdepartementet er likevel av den oppfatning av at dette ikke er tilstrekkelig. De reduserte skadevirkningene en slik lovendring kan innebære for den enkelte og for samfunnet, må tillegges betydelig vekt. Kommunene beholder i stor grad sin frihet gjennom muligheten til å fastsette skjenketider innenfor de lovbestemte rammene.

Forslaget må antas å kunne ha negative konsekvenser for næringen. På den annen side vil endringen innebære mer like vilkår for næringen på tvers av kommunegrensene. Helse- og omsorgsdepartementet vil i den forbindelse bemerke at bevilling til skjenking av alkoholholdig drikk ikke er en rettighet, men at bevillingsordningen skal bidra til å begrense omsetningen av alkohol for derigjennom å begrense skadene bruk av alkohol kan føre til. En bevilling gis for en tidsbegrenset periode, og kommunene står ved innvilgelse av søknad om bevilling fritt til å fastsette skjenketider innenfor alkoholovens rammer. En innskrenking av skjenketidene vil føre til mer like vilkår for næringen, i det den i noen grad begrenser kommunenes frihet på området.

2.5 Nærmere om forslaget

For å begrense skadevirkningene bruk av alkohol kan ha, foreslås det å innskrenke alkoholovens maksimaltider for kommunale og statlige skjenkebevillinger med én (1) time alle dager. Dette innebærer at skjenking av alkoholholdig drikk vil være forbudt mellom henholdsvis kl. 02.00 og

kl. 13.00 for alkoholholdig drikk med 22 volumprosent alkohol eller mer og mellom kl. 02.00 og kl. 06.00 for annen alkoholholdig drikk. Det foreslås på det nåværende tidspunkt ikke endringer i rammene for normaltiden. Endringen vil også gjelde for statlige bevillinger til skjenking på tog, fly og skip og i Forsvarets befalsmesser. Videre foreslås det å endre forskrift om alkoholordningen for Svalbard slik at innskrenkningen gjøres gjeldende også der.

Kommunale skjenkebevillinger kan gis for inntil 4 år av gangen, jf. alkoholloven § 1-6, første ledd, og alle skjenkebevillinger utløper senest 30. juni året etter at nytt kommunestyre tiltrer. Gjeldende skjenkebevillinger kan ha en varighet fram til 30. juni 2012. Statlige bevillinger gis inntil videre og er dermed ikke tidsbegrenset slik kommunale bevillinger er. En slik endring som er skissert her, vil innebære en endring av allerede gitt bevilling og således en endring av kommunalt vedtak, dersom endringen trer i kraft før utløpet av skjenkebevillingen. Kommunale vedtak kan imidlertid ikke i et slikt tilfelle som dette, legge begrensninger på lovgivers kompetanse til å endre vilkårene for drift av virksomhet som krever tillatelse, jf. bl.a. Rt. 1922 s.624.

Endringen innebærer at kommunene og statlige bevillingsmyndigheter må sende ut informasjon om lovendringen til samtlige bevillingshavere. Helse- og omsorgsdepartementet antar at det ikke er nødvendig at det fattes og sendes ut tilleggsvedtak om endringen, men dette forutsetter at samtlige bevillingshavere mottar tilstrekkelig informasjon om endringen.

Forslaget innebærer ingen endring i § 4-4, femte ledd. Dette innebærer at konsum av utskjenket alkoholholdig drikk må opphøre senest 30 minutter etter skjenketidens utløp.

Porsgrunn kommune bør kunne støtte forslaget om innskrenking av maksimaltiden med en time alle dager. Dette begrunnes med at like vilkår for næringen på tvers av kommunegrensene i større grad sikres ved en slik lovendring. Kommunens frihet på området blir noe innskrenket, men kommunen vil fortsatt ha mulighet til å fastsette skjenketider innenfor de lovbestemte rammer. Fra sentrale myndigheter forventes det at tiltaket vil kunne bidra til å begrense de skadevirkningene bruk av alkohol kan ha, samt at folk tar byen i bruk tidligere på kvelden. Alkoholforskningen viser at redusert tilgjengelighet reduserer rusrelatert vold. Dersom en slik lovendring blir vedtatt, innebærer dette en innskrenking av skjenketidene i Porsgrunn med ½ time i forhold til dagens skjenketider fredag, lørdag og dager før helligdager. For øvrige dager får det ingen konsekvenser. Dette fremgår av gjeldende forskrift vedr. skjenke- og åpningstider for serveringssteder.

Kommunens forskrift vedr. skjenke- og åpningstider for serveringssteder

Gjeldende skjenke- og åpningstider for serveringssteder er en forskrift. Dette innebærer at samtlige serveringssteder/restauranter har anledning til lik åpningstid slik:

- Fredag, lørdag og alle dager før helligdager til kl. 03.00.
Skjenking avsluttes seinest kl. 02.30.

- Øvrige dager til kl. 02.00.

Skjenking skal da avsluttes seinest kl. 01.30.

Serveringssteder kan holdes åpent fra kl. 06.00. (Serveringslovens § 15, 1. ledd)

Dag før 1. og 17. mai behandles på samme måte som dag før helligdag.

Det er ikke nødvendig å endre gjeldende forskrift dersom alkoholloven blir endret slik at maksimaltider for skjenking blir innskrenket med en time. Dette fremgår av 3. siste avsnitt i foranstående utdrag fra høringsnotatet. Men det er betydelig flere virksomheter som omfattes av serveringsloven enn skjenkestedene i kommunen. Dette er kafeer gatekjøkken m.v., som bare har serveringsbevilling. Disse vil fortsatt kunne holde åpent til kl. 03.00 på fredag, lørdag og dager før helligdager.

2. Kontroll- og reaksjonsbestemmelsene – en gjennomgang av dagens regelverk, alternative forslag og vurderingen av disse.

Departementet ber om høringsinstansenes tilbakemelding på om det er hensiktsmessig å innføre en midlertidig prøveordning, der kontrollørene av kommunale salg og skjenkebevillinger kan gis kompetanse til å inndra salg eller skjenkebevilling på stedet, dersom det avdekkes brudd på bestemmelser som har særlig sammenheng med alkohollovens formål.

Det er gitt en utførlig beskrivelse av dagens regler om kontroll og reaksjoner i tilknytning til bevilling og en vurdering av mulige tiltak for å avhjelpe manglende bruk av dagens kontroll- og reaksjonssystem.

Flere kommuner er nå med i eget kontrollprosjekt som skal avsluttes i juni 2010. Kommunene Skien, Bamble og Porsgrunn er med i dette prosjektet. Konklusjonene i prosjektet kan medføre at det blir nødvendig med lovendringer for å bedre kontrollvirksomheten. Selv om dette prosjektet har som formål å se på kontrollområdene innen overskjenking/skjenking til mindreårige, vil flere kontrollpunkter bli berørt.

Manglende bruk av dagens kontroll- og reaksjonssystem kan ha mange ulike årsakssammenhenger da kommunene har stor frihet til å utforme sin egen alkoholpolitikk også på dette området. De kommunene som er i gang med foran nevnte kontrollprosjekt bør kunne gis et tilleggsmandat, der vurdering av dagens regelverk og alternative forslag til kontroll, samt reaksjonsbestemmelser tas med. Det virker uhensiktsmessig å ha i gang flere ulike prosjekter når det gjelder kontrollfunksjonen. Spesielt da opplæring og kompetanseheving hos kontrollørene i kontrollprosjektet har et særlig fokus. For kommunen og kontrollørene er det viktig å ha et helhetsperspektiv på kontrollarbeidet, og de kommunale retningslinjene, alkohollovens regler, veiledning, kontroll og sanksjoner må sees i sammenheng.

Forslaget om en midlertidig prøveordning vil kreve utfyllende bestemmelser og detaljerte reguleringer. Det kan også stilles spørsmål ved at overtredelse av alkoholloven ikke medfører ordinær straffutmåling på lik linje med overtredelser på alle andre områder. Det bør i større grad legges sentrale føringer, slik at det unngås at behandlingene av overtredelser er svært ulike fra kommune til kommune.

På bakgrunn av forannevnte vil administrasjonen anbefale at en slik endring i loven stilles i bero fram til kontrollprosjektet direktoratet gjennomfører sammen med utvalgte kommuner er avsluttet. Det videre utredningsarbeidet kan med fordel skje i nært samarbeid med kommunene som er med i kontrollprosjektet f. eks. ved en utvidelse av prosjektets mandat. En viktig side som det også må tas hensyn til er rettsikkerheten for skjenkestedene.

Forslaget slik det nå fremmes bør etter administrasjonens oppfatning ikke støttes av kommunen.

Forslaget om å utvide politiets adgang til å stenge et salgs- eller skjenkested og at denne retten utvides fra to til syv dager er etter administrasjonens oppfatning mindre betenkelig. For skjenkestedene vil dette bare være en utvidelse av politiets adgang til midlertidig stenging etter serveringsloven. I de tilfeller politiet mener det kan være nødvendig å stenge et sted i syv dager, vil kommunen som bevillingsmyndighet få tid til varsling og eventuelt foreta en suspensjon inntil vedtak om inndragning kan fattes.

3. Bevillingsgebyrene

Alkoholloven stiller krav om gebyrer knyttet til salg, skjenke og tilvirkningsbevillinger. Gebyrene skal gjenspeile de totale utgiftene til behandling av, og kontroll med, bevillingene.

Ved søknad om tilvirkningsbevilling betales det i tillegg også søknadsgebyr på henholdsvis 12.000/15.000 avhengig av den alkoholholdige drikke det søkes om.

Departementet vil fremover legge opp til en mer jevnlig justering av gebyrene i tråd med endringer i konsumprisindeksen. I tillegg vil det foretas en mer detaljert beregning og vurdering av gebyrsatsene ved behov. Departementet ser ikke behov for å forskriftsfeste dette.

Administrasjonen støtter ovennevnte forslag men vil samtidig anføre at det nå også burde kunne vurderes å innføre et søknadsgebyr på salgs- og skjenkebevillingene. Dette er tatt opp av mange kommuner ved flere anledninger.

Behandlingen av søknader er tidkrevende og omfattende før vedtak kan fattes. I tillegg foregår det et kontinuerlig saksbehandlingsarbeid i forhold til endringer av styrer/stedfortreder for styrer av bevillingene, utvidelse bevillinger i forbindelse med arrangementer m.v.

Endringene i gebyrsatsene må imidlertid skje til et gitt fastsatt tidspunkt og endringene bør gjøres gjeldende fra et årsskifte, slik at man ikke innenfor samme kalenderår (som er lik avgiftsåret) kommer til å operere med forskjellige gebyrsatser.

4. Aldersbestemmelsene – unntak for fagbrev.

Departementet foreslår å gjøre unntak fra aldersgrensebestemmelsene for den som selger, utleverer eller skjenker alkoholholdig drikk, når denne har fagbrev som resepsjonist.

Forutsetningen er at fagbrevet har en naturlig sammenheng med salgs- eller skjenkevirksomhet og at utdanningen i tilstrekkelig grad inneholder krav om opplæring i alkohollovgivningen.

Administrasjonen har ingen merknader til forslaget.

5. Unntak fra tvisteloven § 1-5.

Helse- og omsorgsdepartementet foreslår at det i alkoholloven tas inn en bestemmelse som gjør unntak i tvisteloven § 1-5 om hvem søksmål om gyldighet av forvaltningsvedtak skal rettes mot, slik at søksmål kan rettes mot kommunen.

Dette vil kun gjelde ugyldighetssøksmål. Erstatningssøksmål må følge den erstatningsbetingende handlingen og rette saksøkte blir da den instans som har begått den påståtte erstatningsbetingende handlingen.

Endringen fører til at spørsmålet om hvilket vedtak søksmål i skjenkebevillingssaker skal rettes mot, blir som tidligere, dvs. slik den var før ny tvistelov trådte i kraft.

Administrasjonen har ingen merknader til forslaget.

6. Statistikkinformasjon

Helse- og omsorgsdepartementet foreslår at kommunene pålegges plikt til å gi informasjon til Sirius. Administrasjonen har ingen merknader.

7. Tilgjengelighet til salg- og skjenkesteder.

Helse- og omsorgsdepartementet foreslår ikke å regulere tilgjengelighet til skjenkesteder for personer med nedsatt funksjonsevne i alkoholloven. Dette da både plan- og bygningsloven og diskriminerings- og tilgjengelighetsloven inneholder generelle regler om tilgjengelighet.

Administrasjonen støtter forslaget da fokus bør være på alkohollovens formål og ikke forhold som ligger utenfor denne.

8. Innarbeiding av gruppebetegnelse i alkoholloven.

Helse- og omsorgsdepartementet foreslår å endre alkoholloven slik at gruppebetegnelsene alkoholfri drikk, alkoholsvak drikk og alkoholholdig drikk gruppe 1,2 og 3 innarbeides i loven. Betegnelsen er allerede innarbeidet i alkoholforskriften.

Administrasjonen støtter forslaget.

Porsgrunn, den 18. november 2009

Egil Johansen
rådmann

Roy Martinsen
kommunalsjef