



RISØR KOMMUNE
Enhet for politisk sekretariat

Arkivsak: 2009/1764-0
Arkiv: U63
Saksbeh: Steinar Vik Sørensen
Dato: 09.12.2009

Høring - Forslag til endringer i alkohollovgivningen

Utv.saksnr	Utvalg	Møtedato
96/09	Formannskapet	15.12.2009

Rådmannens innstilling:

1. Risør kommune støtter Helse- og omsorgsdepartementets forslag om innskrenking av alkohollovens maksimaltid for skjenking med en time.
2. Risør kommune støtter ikke departementets forslag om en prøveordning for inndragelse av bevilling på stedet. Som et alternativ foreslås det at de kommunene som allerede er i gang med et kontrollprosjekt, får oversendt et tilleggsmandat om vurdering av en slik ordning.

Saksprotokoll i Formannskapet - 15.12.2009

Det ble enstemmig vedtatt at Kjell Mac Donald, H, var inhabil ved behandling av denne sak, jfr. forvaltningsloven § 6, andre ledd. Det møtte ingen varamedlem.

Jan Einar Henriksen, V, fremmet følgende forslag til pkt. 1:

Risør kommune støtter ikke Helse- og omsorgsdepartementets forslag om innskrenking av alkohollovens maksimaltid for skjenking med en time.

Voteringer:

Ved alternativ votering mellom pkt. 1 i rådmannens innstilling og Jan Einar Henriksens forslag ble rådmannens innstilling vedtatt med 4 mot 2 stemmer.

Pkt. 2 i rådmannens innstilling ble enstemmig vedtatt.

Vedtak:

1. Risør kommune støtter Helse- og omsorgsdepartementets forslag om innskrenking av alkohollovens maksimaltid for skjenking med en time.
2. Risør kommune støtter ikke departementets forslag om en prøveordning for inndragelse av bevilling på stedet. Som et alternativ foreslås det at de kommunene som allerede er i gang med et kontrollprosjekt, får oversendt et tilleggsmandat om vurdering av en slik ordning.

Vedlegg:

Pkt. 1, 2 og 3 i høringsnotatet

Kort resymé

Helse- og omsorgsdepartementet har sendt ut forslag til endringer i alkohollovgivningen på høring. Høringsnotatet inneholder forslag om en rekke endringer. Det foreslås at Risør uttaler seg om forslagene vedrørende reduksjon av maksimaltid for skjenking og om mulighetene for raskere og strengere reaksjon når brudd på salgs- og skjenkebevillinger avdekkes ved kontroll.

Saksopplysninger

Helse- og omsorgsdepartementet foreslår i en høring følgende endringer i alkoholloven med tilhørende forskrifter og i vinmonopolloven:

- Alkohollovens maksimaltider for skjenking foreslås innskrenket med en time
- Kontroll- og reaksjonsbestemmelsene vurderes, og det skisseres en mulig prøveordning for inndragelse av bevilling på stedet
- Det foreslås å åpne for salg i egen virksomhet av egenprodusert alkoholholdig drikk som inneholder inntil 4,7 volumprosent alkohol
- Det foreslås å tillate auksjon av alkoholholdig drikk mellom private i regi av Vinmonopolet. Videre foreslås det å oppheve forbudet mot auksjon av alkoholholdig drikk mellom næringsdrivende
- Bevillingsgebyrene foreslås justert
- Aldersbestemmelsene foreslås presisert og unntaket for fagbrev foreslås utvidet
- Det foreslås å fastsette unntak fra tvisteloven § 1-5
- Endringer knyttet til statistikkinformasjon foreslås
- Tilgjengelighet til salgs- og skjenkesteder vurderes
- Vinmonopolloven § 12 foreslås endret
- Innarbeiding av alkoholforskriftens gruppebetegnelser på alkoholholdig drikk i alkoholloven foreslås
- Endringer knyttet til betegnelsen flaske og til mengdeangivelser foreslås

I tillegg foreslås en endring av feil henvisning, feil i overskrift i alkoholloven kapittel 3 samt endringer som følge av at Helsedirektoratet har skiftet navn (tidligere Sosial- og helse- direktoratet), jfr. vedlagte innledning i høringsnotatet. Hele høringsnotatet kan for øvrig ses på nettadressen <http://www.regjeringen.no/nb/dep/hod/dok/hoeringer/hoeringsdok/2009/forslag-til-endringer-i-alkohollovgivnin/horingsnotat.html?id=577700>

Høringsfristen er satt til 23. desember 2009.

Vurderinger

Kommunens ruspolitiske handlingsplan er som kjent under rullering, og en del av forholdene vil bli omtalt i planen. Rådmannen vil likevel foreslå at kommunen gir en uttalelse til de to første strekpunktene.

1. Maksimaltider for skjenking av alkoholholdig drikke.

Det vises til vedlagte pkt. 2 i høringsnotatet.

Normaltiden for skjenking av alkoholholdig drikk med 22 volumprosent eller mer er fra kl. 13.00 til kl. 24.00, mens den for annen alkoholholdig drikk er fra kl. 08.00 til kl. 01.00. Maksimaltiden er i dag fra henholdsvis kl. 13.00 til kl. 03.00 og fra kl. 06.00 til kl. 03.00.

Helse- og omsorgsdepartementet viser i sine vurderinger til at alkohol er det rusmidlet som forårsaker mest sosiale og helsemessige skader. Samtidig vises det til at begrenset tilgjengelighet fører til begrenset forbruk og derved også til en begrensning i alkoholrelaterte skader og problemer. For å begrense skadevirkningene bruk av alkohol kan ha, foreslår departementet derfor å innskrenke maksimaltiden for skjenking med én time, det vil si at det ikke kan skjenkes etter kl. 02.00.

Innskrenkingen foreslås selv om departementet antar at forslaget vil kunne ha negative konsekvenser for næringen, og at dette vil innebære en begrensning i kommunenes alkoholpolitiske frihet.

Risør har i dag 12 skjenkesteder med alminnelig bevilling for all alkoholholdig drikk og med skjenketid til kl. 02.00. Videre er det fem skjenkesteder med skjenketid til kl. 24.00, hvorav to bare har alminnelig bevilling for skjenking av gruppe 1 og 2. Alle skjenkestedene har imidlertid fått utvidet skjenketid til kl. 03.00 på fredagene og lørdagene under Kammermusikkfesten, Villvinmarkedet og Trebåtfestivalen.

Tvedestrand, Arendal, Grimstad, Lillesand og Kristiansand har alle i dag maksimal skjenketid til kl. 02.00, mens Kragerø har til kl. 02.30.

En innskrenking av maksimaltiden med en time vil føre til at det i Risør ikke lenger vil være tillatt å gi en utvidelse til kl. 03.00 under festivalene. Næringen er svært sårbar for svingninger i økonomien og den er avhengig av omsetningen i sommersesongen. En redusert skjenketid under festivalene vil derfor virke negativt for næringen. Under henvisning til den alkoholpolitiske begrunnelse departementet har gitt, vil rådmannen likevel anbefale at Risør slutter seg til departementets forslag.

2. Kontroll- og reaksjonsbestemmelsene

Det vises til vedlagte pkt. 3 i høringsnotatet.

Departementet ber om høringsinstansenes tilbakemelding på om det er hensiktsmessig å innføre en midlertidig prøveordning, der kontrollørene av kommunale salgs- og skjenkebevillinger kan gis kompetanse til å inndra bevillingen på stedet.

Som bakgrunn for forslaget sies det at det i liten grad avdekkes lovbrudd og at lovbrudd som avdekkes, sjelden får konsekvenser. Det er gitt en utførlig beskrivelse av dagens regler om kontroll og reaksjoner i tilknytning til bevilling, og en vurdering av mulige tiltak for å avhjelpe manglende bruk av dagens kontroll- og reaksjonssystem.

En umiddelbar reaksjon i form av inndragning av bevilling vil by på mange utfordringer, som blant annet brudd på forvaltningslovens regler om kontradiksjon (rett til uttalelse/motsigelse). En betenkelighet er det også å skulle gi myndighet til å fatte vedtak om inndragning til kontrollører som ikke er ansatt i kommunen, slik tilfellet er i Risør. Videre vil det kunne øke mulighetene for at kommunen kommer i erstatningsansvar som følge av rettsstridige vedtak. Rådmannen finner det derfor vanskelig å skulle anbefale en slik prøveordning.

Det vises for øvrig til at politiet med hjemmel i alkoholloven 1-8a kan stenge et salgs- eller skjenkested for inntil to dager, når dette er nødvendig for å hindre forstyrrelse av offentlig ro og orden, ivareta enkeltpersoners eller allmennhetens sikkerhet eller for å avverge eller stanse lovbrudd.

Som det går fram av høringsnotatet pågår det et kontrollprosjekt i Helsedirektoratets regi. Prosjektet, som skal avsluttes med kommunenes oppsummeringer innen 30. juni 2010, kan medføre lovendringer for å bedre kontrollvirksomheten. Et alternativ kan derfor være at de kommunene som allerede er i gang med dette prosjektet, får oversendt et tilleggsmandat om vurdering av dagens regelverk og alternative forslag til kontroll samt reaksjonsbestemmelsene.

Rådmannens konklusjon

Det foreslås at Risør støtter departementets forslag om innskrenking av skjenketiden med en time.

Det foreslås videre at Risør ikke støtter forslaget om en prøveordning med muligheter for inndragning av bevilling på stedet. Som et alternativ foreslås det at de kommunene som allerede er i gang med et kontrollprosjekt, får oversendt et tilleggsmandat om vurdering av en slik ordning.