



Arbeids- og sosialdepartementet, Velferdspolitisk avdeling

Postboks 8019 Dep
0030 OSLO

Høring på rapporten "Et NAV med muligheter"

Arbeids og sosialdepartementet har sendt rapporten «Et NAV med muligheter» på høring med frist for å komme med uttalelse den 7. september 2015.

Saken har vært oppe til politisk behandling i kommunen.

Vedtak i Kommunestyret - 02.09.2015

Øvre Eiker kommune sender inn følgende høringssvar med utgangspunkt i Ekspertutvalgets forslag.

1. NAVs rolle i arbeidsmarkedet

- NAV- kontorene må få en tettere kontakt med arbeidsgiver og i større grad kontakte arbeidsgiverne for å tilby tjenester knyttet til arbeid.

Øvre Eiker kommune støtter utvalgets forslag.

- Arbeidslivssenteret (ALS) foreslås overført til NAV-kontoret for å sikre bedre koordinerte og mer helhetlige tjenester til arbeidsgiver.

Øvre Eiker kommune støtter utvalgets forslag.

- NAV får i oppdrag å sikre en nasjonal base med grunnlagsdata for stillingsmarkedet.

Øvre Eiker kommune støtter utvalgets forslag.

- NAV bør i større grad gjennomføre en aktiv formidlingsinnsats knyttet til arbeidssøkerne. Formidlingsinnsatsen må understøttes av rekrutteringsinnsats ut mot arbeidsgivere.

Øvre Eiker kommune støtter utvalgets forslag.

- Det må utvikles verktøy for kartlegging av brukernes ferdigheter og egenskaper utover formalkompetanse og arbeidserfaring.

Øvre Eiker kommune støtter ikke utvalgets forslag.

2. Oppfølgingsarbeidet i NAV

- NAV må selv gjennomføre en vesentlig del av tiltakene som innebærer oppfølging av bruker/arbeidsgiver i ordinært arbeidsliv - arbeidsinkludering. NAV bør fortsatt kjøpe tiltak som krever spesiell fagkompetanse eller tilrettelagte produksjonsmiljøer. Det må utarbeides en konkret plan for hvorledes NAV-kontoret kan øke egenproduksjonen av oppfølging i ordinært arbeidsliv.

Øvre Eiker kommune støtter utvalgets forslag.

- Summen av ulike styringsmekanismer og prosedyre- og dokumentasjonskrav som definerer NAV-veileders oppgaver og oppgaveløsning må reduseres

Øvre Eiker kommune støtter utvalgets forslag.

- NAV må sikre at veilederne, som skal gjennomføre arbeidsevnevurderinger, har den nødvendige kompetanse og ferdigheter.

Øvre Eiker kommune støtter utvalgets forslag.

- Brukermedvirkningen og arbeidsperspektivet i arbeidsevnevurderingen må styrkes. Arbeidsevnevurderinger skal primært rettes mot muligheter og begrensninger for arbeid og ikke domineres av begrensninger av helseplager.

Øvre Eiker kommune støtter forslaget delvis. Kommunen er skeptisk til at NAV-kontoret skal detaljkartlegge brukeres personlige egenskaper i rekrutteringsøyemed.

- NAV og øvrige myndigheter må tydeliggjøre hva ulike brukergrupper kan forvente av NAV.

Øvre Eiker kommune støtter utvalgets forslag.

- Krav om aktiv arbeidssøking, dokumentasjon og evt. avstenging må formidles på en klarere måte.

Øvre Eiker kommune støtter utvalgets forslag.

- NAV-kontoret må få mulighet til å benytte flere og mildere reaksjonsformer i en opptrapping av sanksjoner overfor brukere som ikke følger opp sine forpliktelser. Det må utvikles felles regler for avstengning av stønad.

Øvre Eiker kommune støtter utvalgets forslag.

- Gjennomføre forsøk med sikte på å finne frem til mer kostnads- og formåls effektive måter å være i kontakt med arbeidssøkere slik at kontakten mellom veileder og den enkelte kan forsterkes.

Øvre Eiker kommune støtter utvalgets forslag.

- Innføre en forenklet prosedyre for innvilgelse av arbeidsavklaringspenger dersom bruker kan dokumentere at både arbeidsgiver bruker og sykmelder forventer at hun skal vende tilbake til sin arbeidsgiver etter sykdomsforløpet.

Øvre Eiker kommune støtter utvalgets forslag.

- NAV må komme tidligere i kontakt med arbeidsgiver og sykmeldte der det er sannsynlig at den sykmeldte ikke vil kunne komme tilbake til arbeidsgivere igjen.

Øvre Eiker kommune støtter utvalgets forslag.

- NAV må raskest mulig sikre konsekvent håndheving av kravet om arbeidsrelatert aktivitet innen 8 ukers sykefravær.

Øvre Eiker kommune støtter utvalgets forslag.

- Ungdom bør være i utdanning ikke på arbeidsmarkedet. Opplæringstilbudet må videreutvikles slik at en større del av elevene blir værende i skolen og ikke søker til NAV.

Øvre Eiker kommune støtter utvalgets forslag.

- Som en forsøksordning, f.eks. i utvalgte fylker/regioner, bør aldersgrensen på 26 år for utdanningstiltak senkes til 22 år for videregående opplæring.

Øvre Eiker kommune mener at man bør vurdere om de erfaringene man har gjort, etter at aldersgrense 26 år ble innført, kan berettigede en reversering, uten at det igangsettes et forsøk.

- For noen unge er livsoppholdsytelse i NAV et trekkplaster. Regjeringen bør vurdere livsoppholdsytelsene til ungdom i kommende stortingsmeldinger om livslang læring og om velferdsordningene.

Øvre Eiker kommune støtter utvalgets forslag om en utredning.

- Det må etablere faste rutiner og en tydelig ansvarsfordeling for overgangen fra barnevern til NAV. Samarbeidet må starte i god tid før de fyller 18 år.

Øvre Eiker kommune støtter utvalgets forslag.

- Ved mange NAV-kontor er innvandrere en brukergruppe med betydelige behov. NAV-kontorene må sikres tilstrekkelig kompetanse slik at de kan bistå disse ut i arbeid. NAV Intro foreslås integrert i NAV-kontorene. Kommunene må sikre at de innfrir sin forpliktelse til å gi innbyggerne grunnleggende kompetanse, også overfor innvandrere uten utdanning.

Øvre Eiker kommune støtter utvalgets forslag.

- Introduksjonsprogrammet må gjøres mer arbeidsrettet, deriblant gi mer arbeidsrelevant kompetanse. NAV må bistå slik at deltakerne får en plan for arbeidsrettede aktiviteter allerede ved oppstart.

Øvre Eiker kommune støtter utvalgets forslag.

- Realkompetansevurdering og godkjenning av utenlandsk utdanning må gjennomføres som del av introduksjonsprogrammet. Små kommuner anbefales sikre bedre kvalitet i introduksjonsprogrammet gjennom samordning med andre kommuner.

Øvre Eiker kommune støtter utvalgets forslag.

- NAV må i større grad sikre parallellitet mellom behandling og arbeidsrettede tiltak. Det er behov for en samlet gjennomgang av ansvar, roller og gråsoner på arbeid/helseområdet for å sikre et godt og konsistent tilbud til brukerne.

Øvre Eiker kommune støtter utvalgets forslag.

- NAV-kontorene må bedre den individuelle tilpasning av kvalifiseringsprogrammet. De svakeste NAV-kontorbrukerne skal gis aktivitetstiltak.

Øvre Eiker kommune støtter utvalgets forslag.

- NAV må utarbeide en konkret og forpliktende strategi for å ansette kvalifiserte personer med nedsatt arbeidsevne i stillinger med oppgaver og krav tilpasset slik at stillingene kan kombineres med (graderte) ytelser

Øvre Eiker kommune støtter forslaget

3. Styring, ledelse, organisering - myndige NAV-kontor

- NAV-kontorene må gis større frihet til å gi brukerne individuelt tilpassede tjenester og ha større frihet til å bestemme hvordan tiltaksmidlene skal benyttes.

Øvre Eiker kommune støtter utvalgets forslag.

- Styring og rapportering må i større grad legge vekt på resultater for brukerne. De to eierne av NAV-kontoret må få en likere forståelse av utøvelsen av mål- og resultatstyring.

Øvre Eiker kommune støtter utvalgets forslag.

- Kvalitetssikring og kontroll må flyttes fra prosedyrestyring og etterlevelse av dokumentasjonskrav til evaluering av møtene med bruker og resultatene av møtene.

Øvre Eiker kommune støtter utvalgets forslag.

- Det anbefales en felles tariffavtale for NAV.

Øvre Eiker kommune støtter utvalgets forslag.

- Evalueringer tyder på at læringsevnen på lokale NAV-kontorer er større under enhetlig enn under todelt ledelse. NAV fylke og de aktuelle kommunene bør jobbe for at alle NAV-kontor på sikt ledes av én leder.

Øvre Eiker kommune støtter utvalgets forslag.

- Minimumsgarantien for NAV-kontor med færre enn 3 ansatte fra statlig side avvikes.

Øvre Eiker kommune støtter utvalgets forslag.

- Det må bli færre NAV-kontor med større kompetansemiljøer som kan jobbe ut mot arbeidsgiverne og dekke naturlige arbeidsmarkedsområder

Øvre Eiker kommune støtter utvalgets forslag.

- I forbindelse med kommunereformen må arbeids- og velferdsetaten vurdere å slå sammen fylkeskontorene til regionale enheter, med mål om flytte personellressurser ut til NAV-kontoret

Øvre Eiker kommune støtter utvalgets forslag.

- NAV-kontorets omgivelser må bli mer koordinert. Fylkesmannens ansvar for faglig råd og veiledning flyttes til NAV fylke/region.

Øvre Eiker kommune støtter utvalgets forslag.

- Kommunenes ansvar når det gjelder tiltaksinnsats knyttet til brukergrupper som står langt unna arbeid og har få muligheter på arbeidsmarkedet bør utredes nærmere.

Øvre Eiker kommune støtter utvalgets forslag.

- Det bør utarbeides et program for etterutdanning i samarbeid med universitets- og høyskolesektoren, blant annet med sikte på å styrke kompetansen på særlig krevende oppgaver, som for eksempel arbeidsevnevurderinger.

Øvre Eiker kommune støtter utvalgets forslag.

- Sikre at NAV-kontorene har nødvendige ressurser til arbeidet med læring og innovasjon, og kan få faglig støtte fra utviklings-/kompetanseenheter som etableres på fylkes/ regionalt nivå, i samarbeid med utdannings- og forskningsinstitusjoner.

Øvre Eiker kommune støtter utvalgets forslag.

- Etablere et lederprogram for ledere i NAV-kontoret, for eksempel inspirert av lederutdanningen innenfor utdanning og helse, som kombinerer kompetanseutvikling i ledelse med relevant fagkunnskap.

Øvre Eiker kommune støtter utvalgets forslag.

- NAV bør bidra til mer forskning og evalueringer av tiltak og ulike prosjekter som iverksettes. Når NAV skal implementere nye tiltak eller tilbud, bør dette i størst mulig grad følges med implementeringsforskning for å vurdere effekten av tiltakene.

Øvre Eiker kommune støtter utvalgets forslag.

- Programforskningen på arbeids- og velferdsområdet må bidra til mer forskning knyttet til samordnings- og samarbeidsutfordringene i skjæringspunktet mellom helsetjenester, Arbeids- og velferdsetaten og de arbeidsrettede tiltakene, blant annet

for å sikre helhetlige og effektivt brukerforløp som favner både helse- og arbeidsdimensjonene.

Øvre Eiker kommune støtter utvalgets forslag.

- NAV må utvikles som lærende organisasjon i samarbeid mellom stat og kommune. Det må utvikles informasjons- og læringssløyer for formidling og implementering av kunnskap fra forsøks- og utviklingsarbeid, både mellom NAV-kontor, og mellom nivåer i NAV.

Øvre Eiker kommune støtter utvalgets forslag.

- Det bør etableres et forsknings- og utviklingsprogram med tydelig mandat og tilstrekkelig ressurser for å sikre en profesjonell og enhetlig utvikling av tjenester som favner både helse- og arbeidsdimensjonene for å sikre helhetlige og effektive brukerløp.

Øvre Eiker kommune støtter utvalgets forslag.

- Arbeids- og sosialdepartementet og NAV/kommunesektoren må i ulike pågående prosesser tydeliggjøre hvilken kompetanse NAV etterspør, med sikte på å påvirke innholdet i utdanningene som fører til ansettelse i NAV, slik at disse i større grad enn i dag reflekterer kompetansebehovene i NAV.

Øvre Eiker kommune støtter utvalgets forslag.

Begrunnelse

Det vurderes som sannsynlig at en iverksetting av tiltakene som støttes av Øvre Eiker kommune, bidrar til å øke kvaliteten på tjenestene og øke måloppnåelsen hos NAV.

Med vennlig hilsen


Hege Østvold Vagle
NAV-leder