

Rundskriv

Utlendingsdirektoratet

Nr.
GI-10/2025

Vår ref
24/6042

Dato
11.11.2025

Instruks GI-10/2025 om søknader om midlertidig og permanent oppholdstillatelse etter utlendingsforskriften §§ 19-34 og 19-35 innkommet etter søknadsfristen

1. Innledning

Justis- og beredskapsdepartementet viser til departementets alminnelige instruksjonsadgang, samt lov 15. mai 2008 nr. 35 om utlendingers adgang til riket og deres opphold her (utlendingsloven) § 76 annet ledd, som innebærer at departementet kan gi Utlendingsdirektoratet (UDI) generelle instruksjoner om lovtolkning, skjønnsutøvelse og prioritering av saker. Videre vises det til UDIs praksisforeleggelse av 22. september 2025 vedrørende søknader om opphold etter utlendingsforskriften §§ 19-34 og 19-35, og til korrigering i brev av samme dag.

2. Bakgrunn

Storbritannia gikk ut av EU i januar 2020, med en overgangsperiode som varte til 31. desember 2020. EØS/EFTA-statenes separasjonsavtale med Storbritannia regulerer bl.a. rett til fortsatt opphold for britiske borgere som bodde i en EØS/EFTA-stat ved overgangsperiodens utløp. Bestemmelsene om rett til fortsatt opphold i Norge for denne gruppen er implementert i utlendingsforskriften §§ 19-33 til 19-37, jf. utlendingsloven § 125a.

I henhold til separasjonsavtalen kan landene fastsette en frist for søknad om opphold etter avtalen, som ikke kan være kortere enn seks måneder etter overgangsperiodens utløp. Norge satte søknadsfristen til 31. desember 2021, jf. utlendingsforskriften § 19-33 femte ledd og § 19-35 annet ledd. Det gjøres unntak fra fristen dersom det foreligger «rimelige grunner» til at fristen ikke er overholdt.

3. Forslag fra UDI

UDI opplyser at de har mottatt søknader etter utlendingsforskriften § 19-34 (grensearbeidere) og § 19-35 (permanent oppholdstillatelse) fra britiske borgere som ikke har hatt oppholdstillatelse etter § 19-33, men som har hatt oppholdstillatelse etter regelverket i utlendingsloven som gjelder for tredjelandsborgere, herunder som faglært arbeidstaker eller familiemedlem. UDI har p.t. 13 slike saker til behandling, hvorav de fleste søkerne har gyldig oppholdstillatelse i Norge.

UDI foreslår at søkere kan gis permanent oppholdstillatelse etter utlendingsforskriften § 19-35 dersom de øvrige vilkårene for tillatelsen er oppfylt. Etter UDIs syn vil dette ikke være i strid med ordlyden i § 19-35, så lenge personen hadde oppholdsrett etter utlendingsloven § 111 eller § 112 ved utløpet av 31. desember 2020 og har oppholdt seg her med oppholdsrett/oppholdstillatelse fem år sammenhengende. UDI viser også til at de har behandlet og innvilget søknader om permanent oppholdstillatelse etter fristen, for eksempel fordi søkeren ikke har vært klar over at Brexit medførte en plikt til å søke om ny oppholdstillatelse.

Hva gjelder søknad om oppholdstillatelse som grensearbeider etter utlendingsforskriften § 19-34, mener UDI at det ikke foreligger «rimelige grunner» til at søknaden ikke er fremmet innen fristen i situasjoner hvor søkeren allerede har fått innvilget oppholdstillatelse på annet grunnlag. Søknadene bør følgelig avslås som følge av at de ikke er fremmet innen fristen 31. desember 2021.

4. Departementets vurdering

Separasjonsavtalen art. 17 nr. 1 bokstav b fastslår at det kan settes en frist for å fremme søknad om opphold i medhold av avtalen, som ikke kan være kortere enn seks måneder etter utløpet av overgangsperioden. I kommisjonens veileder av 20. mai 2020 (2020/C 173/01) punkt 2.6.5 står følgende om tilsvarende artikkel i EUs utmeldingsavtale med Storbritannia:

“A failure to submit an application for a new residence status within the deadline can have serious consequences in a constitutive residence scheme operated under Article 18(1). It can result in an inability to acquire the new residence status to which the applicant would otherwise be entitled. [...]”

The decision by the competent authorities to allow an application submitted (or to be submitted) beyond the deadline should be made upon an assessment of all the circumstances and reasons for not respecting the deadline. The ‘reasonable grounds’ test establishes a safeguard that ‘softens’ the hard edge of failing to submit an application within the deadline that will ensure that out-of-time applications are treated in a proportionate manner.”

Ved fastsettelsen av regelverket i medhold av utlendingsloven § 125 a var det en forutsetning at det skulle gjelde en frist for alle som ønsket å hevde rett til opphold etter separasjonsavtalen. Fristen ble satt til 31. desember 2021, jf. utlendingsforskriften §§ 19-33 femte ledd og 19-35 annet ledd. For grensearbeidere følger fristen av utlendingsforskriften § 19-34 annet ledd første punktum.

Utlendingsforskriften § 19-35 første ledd omfatter to ulike grupper: Personer som allerede fylte vilkårene for varig opphold ved utløpet av overgangsperioden, og personer som omfattes av § 19-33 og som senere får tilstrekkelig oppholdstid. For førstnevnte gruppe fremgår fristen av § 19-35 annet ledd. For sistnevnte gruppe fremgår søknadsfristen av § 19-33 femte ledd. Det vil si at for å anses å være en del av personkretsen «som nevnt i § 19-33» må personen også ha søkt om oppholdstillatelse innen den fastsatte fristen i § 19-33.

Departementet mener at det ved alle søknader om opphold etter utlendingsforskriften §§ 19-33 til 19-35 må foretas en konkret vurdering av om det foreligger «rimelige grunner» til at fristen ikke er overholdt. I forskriftens ikrafttredelsesrundskriv [G-37/2021](#) står det følgende om fristen i § 19-33:

«Dersom fristen ikke overholdes, kan det ikke hevdes rett etter denne bestemmelsen. Det følger av avtalen at dersom fristen ikke overholdes, skal ansvarlig myndighet vurdere årsaken til fristoversittelsen og gi tillatelse til å inngi søknad innen en rimelig forlenget frist dersom det foreligger rimelige grunner til at fristen ikke ble overholdt. Det må her ses hen til avtalens formål om beskyttelse av borgernes rettigheter og kravet om at vertsstaten bl.a. skal hjelpe søkerne med å unngå feil i søknaden og gi mulighet til å rette opp ev. mangler, feil eller utelatelser. Det bør bl.a. vurderes unntak dersom oversittelsen skyldes manglende kunnskap om regelverket.»

Dersom det i den konkrete saken legges til grunn at det ikke foreligger «rimelige grunner» til at fristen er oversittet, må søknaden avslås og søkeren henvises til å fremme søknad om oppholdstillatelse etter regelverket som gjelder for tredjelandsborgere.

5. Instruks

Ved alle søknader om opphold etter utlendingsforskriften §§ 19-33 til 19-35 må det foretas en konkret vurdering av om det foreligger «rimelige grunner» til at fristen ikke er overholdt, i tråd med de føringer som er gitt i rundskriv G-37/2021.

6. Ikrafttredelse

Instruksen trer i kraft straks.

Med hilsen

Nina E. D. Mørk (e.f.)
avdelingsdirektør

Gunhild Bolstad
departementsrådgiver

Kopi:

Politidirektoratet

Utlendingsnemnda

Arbeids- og inkluderingsdepartementet

Utenriksdepartementet