



Det Kongelige Miljøverndepartement
Postboks 8013 Dep

0030 OSLO

Deres ref.:
200802073

Vår ref.:
TAMidtbø
S09/2560

Arkivnr:
K22 &13
L26283/09

Dato:
14.07.2009

Ved henvendelse vennligst oppgi referanse S09/2560.

ALMINNELIG HØRING - UTKAST TIL STATLIG PLANRETNINGSLINJE FOR KLIMA- OG ENERGIPLANLEGGING I KOMMUNENE. HØRINGSUTTALELSE FRA ASKER KOMMUNE.

Det vises til oversendelse av 20.05.2009.

Rådmannen vil innledningsvis beklage den korte høringsfristen, som i tillegg i all hovedsak er lagt til ferietiden. Dette gir desverre ikke mulighet til politisk behandling av høringsuttalelsen.

Rådmannen vil for egen del påpeke at retningslinjen i all hovedsak gir politiske føringer som Asker kommune er vel kjent med, og som kommunen delvis har implementert i sitt planarbeid allerede.

Asker kommune er for tiden i ferd med å utarbeide en egen energi- og klimaplan, basert på bl.a. veiledere fra Enova.

Asker kommune har utarbeidet, og vedtatt, en langsiktig areal- og transportstrategi, basert på bl.a. prinsippene i rikspolitiske retningslinjer for areal- og transportplanlegging. Areal- og transportstrategien ligger til grunn for Askers gjeldende kommuneplan 2007-2020.

I hovedsak vil statlig planretningslinje for klima- og energiplanlegging i mange henseender samsvare med kommunens eget planverk.

Imidlertid berører retningslinjen også temaer som er kontroversielle, og som nå er i ferd med å få stort lokalpolitisk fokus i Asker. Dette gjelder ikke i første rekke de faglige og prinsipielle sider ved selve retningslinjen, men snarere oppfølgingen av denne, og samhandlingen mellom det statlige/overordnede og kommunale nivå.

Rådmannen vil i denne sammenheng påpeke;

- den manglende statlige viljen til å forplikte seg på utvikling av transportmessig infrastruktur parallellt med den lokale arealsatsingen (les: tiltak som skal stimulere vår knutepunktssatsing, først og fremst i Asker sentrum),
- den tydelige føringen på fornybar energi og fjernvarmeløsninger (les: konsesjon for energibetjening i sentrale områder i kommunen).

RÅDMANNEN
Adresse
Knud Askers vei 25
1383 Asker
Postboks 353
1372 Asker

Telefon
66 90 90 00
Telefax
66 90 25 03
66 90 14 66

Org.nr.
944 382 038 mva.
Bankgiro
6003 06 79000
E-post
post@asker.kommune.no

Samordnet gjennomføring av areal- og transportutviklingen.

Forslag til ny statlig planretningslinje for klima- og energiplanlegging gir føringer for kommunal arealplanlegging og kommunal byggesaksbehandling og forvaltning.

Innenfor arealplanleggingen viser man til dagens RPR for samordnet areal- og transportplanlegging. Asker kommunestyres langsiktige areal- og transportstrategi av 2006, samt kommuneplanen av 2007, baserer seg på prinsippene for samordnet areal- og transportplanlegging. Det er således i utgangspunktet ingen prinsipiell uoverensstemmelse mellom Asker kommune og staten i forståelsen av en hensiktsmessig arealutvikling av Asker kommune.

Et av kommunens, på lang sikt, sterke virkemidler for en klimavennlig utvikling er nettopp arealplanleggingen der kommunen satser tungt på knutepunktsutvikling. Det er imidlertid all grunn til å understreke at kommunen er arealplanmyndighet og staten er ansvarlig for det overordnede transportsystemet. Denne ansvarsdelingen mellom de ulike forvaltningsnivåene innenfor arealutviklingen er en stor utfordring fordi det ikke er etablert gjensidige avtaler som sikrer samtidighet i gjennomføringen av arealutviklingen og transporttiltakene. Selv om Asker kommune nå satser tungt på knutepunktsutvikling, er det fortsatt begrenset klima-/energi-gevinst ved dette dersom ikke staten tar et tilsvarende forpliktende ansvar for gjennomføringen av den transportrelaterte infrastrukturen, og støtter opp om den kommunale arealutviklingen.

Ved innføring av statlig retningslinje for klima- og energiplanlegging i kommunene må det derfor være en forutsetning at staten avtalemessig forplikter seg til å ruste opp en hensiktsmessig infrastruktur i direkte sammenheng med den lokale arealutviklingen. Dersom så ikke skjer, vil enkelte kommuner kunne velge å begrense arealutviklingen, med det resultat at bolig- og næringsutviklingen i regionen forskyves geografisk, til mindre sentrale områder. Dette gir ikke ønsket knutepunktsutvikling, og slett ikke ønsket utvikling i forhold til klima- og energi.

Energieffektivitet eller fornybar energi

Spørsmålet om energiforsyning slites mellom prinsippet om lavenergi-løsninger og prinsippet om fornybar energi. Lavenergiløsningene er ikke nødvendigvis lett forenelige med løsninger basert på fornybar energi. Problemstillingen er vel kjent.

Kommunene må i ulike tilfeller gjøre et valg, skal man kreve lavenergiløsninger, eller skal man kreve tilknytning til anlegg basert på fornybar energi. Dette valget kan bli en utfordring for både kommune og forslagsstiller/tiltakshaver i den enkelte reguleringsplan, eller i byggesaken. I Asker vil det være relevant å velge lavenergi-løsninger i noen deler av kommunen, fjernvarmeløsninger i andre deler.

Det forventes at statlig myndighet bidrar med å utarbeide operative føringer og retningslinjer for det lokale arbeidet med å velge mellom disse prinsippene.

Slike retningslinjer kan kommunen i neste omgang søke å implementere i sitt planverk.

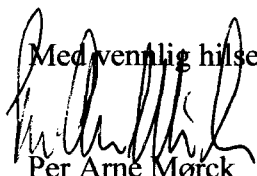
Begrepet "statlige planretningslinjer"

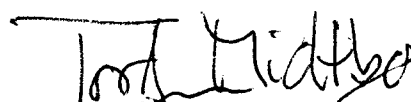
Avslutningsvis vil vi komme med et lite hjertesukk. Innenfor virkeområdet til plan- og bygningsloven utarbeides det til stadighet nye begreper og definisjoner. Dette gjelder selve lovtekstene, det gjelder forskrifter og det gjelder retningslinjer.

Kommunene har vendt seg til rikspolitiske retningslinjer, og rikspolitiske bestemmelser.

Gjennom den nye plan- og bygningsloven innføres statlige planretningslinjer som hevdes å

være det samme som rikspolitiske retningslinjer. Dette begrepsmangfold kan nok begrunnes formelt, juridisk, men det er lite pedagogisk og lite hensiktsmessig i en kommunal hverdag. Vi henstiller således til departementet om generelt å forenkle og alminneliggjøre begrepsbruken i størst mulig grad.

Med vennlig hilsen

Per Arne Mørck
Fung. rådmann


Tor Arne Midtbø
Sjefarkitekt