



POLITIETS
SIKKERHETSTJENESTE

Postboks 4773 Nydalen
0421 OSLO
post@pst.politiet.no
Tlf.nr. 23 30 50 00
Faksnr. 23 30 51 20
Besøksadresse:
Nydalen allé 35

Justis- og beredskapsdepartementet
Postboks 8005 Dep
0030 OSLO

Deres ref.:
Vår ref.: 16/06514-4
Dato: 3. oktober 2016

Innspill fra PST - Endringer i utlendingsloven - utvisning på grunnlag av handlinger som kan føre til eksklusjon fra flyktningstatus

Politiets sikkerhetstjeneste (PST) viser til høringsbrev av 5. juli 2016 om endringer i utlendingsloven med høringsfrist 5. oktober 2016.

Høringen gjelder følgende endringsforslag:

- Det foreslås å innføre nye bestemmelser som gir adgang til å utvise og å nekte utlendinger oppholdstillatelse på annet grunnlag etter utlendingsloven dersom de er, eller kunne ha blitt, utelukket fra retten til anerkjennelse som flyktning (eksklusjon).
- Det foreslås en hjemmel for å ilegge tilleggstid før permanent oppholdstillatelse kan gis til utlendinger som har begått handlinger som kan føre til eksklusjon fra flyktningstatus.
- Det foreslås en endring i utlendingsloven § 73 (absolutt vern mot utsendelse), slik at det kan treffes vedtak om utvisning i disse tilfellene selv om vedtak ikke kan iverksettes før grunnlaget for utsendelsevernet er bortfalt.
- Det foreslås endringer i SIS-loven § 7 nr. 2, slik at nytt utvisningsgrunnlag også kan medføre innmelding i Schengen Informasjonssystem (SIS).

Nytt utvisningsgrunnlag

Departementet mener det er uheldig at personer som har begått så alvorlige handlinger at de kan ekskluderes fra flyktningstatus, etter dagens regelverk kan få oppholdstillatelse på annet grunnlag, for eksempel ved å søke om familiegjennforening med ektefellen.

Departementet foreslår derfor at en person som omfattes av reglene om utelukkelse i utlendingsloven § 31 første til tredje ledd skal kunne utvises. Vedkommende vil dermed bli illagt et innreiseforbud slik at vedkommende kan nektes visum eller andre tillatelser etter utlendingsloven § 59 og § 10 annet ledd.

PST er positive til de foreslåtte endringene og departementets begrunnelse. Slik vi ser det kan forslaget åpne for viktige tiltak i forebyggende øyemed, og det følger opp tiltak 21 i Regjeringens handlingsplan mot radikalisering og voldelig ekstremisme om utvisning av utlendinger som har begått krigsforbrytelser mv. på en god måte.

Utlendinger som omfattes av EØS-avtalen

For å tydeliggjøre at utlendinger som er omfattet av EØS-avtalen eller EFTA-konvensjonen kan utvises dersom de har begått handlinger som kunne ha ført til eksklusjon fra flyktningstatus, foreslår departementet en presisering i utlendingsforskriften § 19-29 ved å føye til en bokstav.

PST støtter forslaget og ser det som positivt at selv om tilføyelsen ikke vil medføre endring av gjeldende rett, så vil det tydeliggjøre og bevisstgjøre adgangen til utvisning i tilfellene som berører meget alvorlige forhold også av borgere som omfattes av EØS-avtalen.

Andre endringer i forlengelsen av forslaget*Endring av utlendingsloven § 73*

Departementet foreslår også å gjøre en endring i utlendingsloven § 73 fjerde ledd, slik at det kan treffes vedtak om utvisning selv om vedtaket ikke kan iverksettes før grunnlaget for utvisningsvernet er bortfalt. I praksis vil det da fattes vedtak om utvisning samtidig som det gis utsatt iverksettelse av utvisningsvedtaket.

PST støtter forslaget og ser det som en god løsning i forebyggende øyemed at det kan treffes vedtak om utvisning med utsatt iverksettelse, selv om utlendingen er vernet mot retur etter utlendingsloven § 73. Vedkommende vil da få en midlertidig tillatelse etter utlendingsloven § 74 (vern mot utsendelse som eneste oppholdsgrunnlag), og denne skal fornyes hver sjette måned. En så hyppig fornyelse, bidrar til å ivareta behovet for kontroll av utlendingen. Gjennom SIS- registrering sikrer man også at utlendingen ikke kan gis tillatelse til innreise eller opphold i andre Schengenland.

Tilleggstid før permanent oppholdstillatelse kan gis

Departementet foreslår at i de tilfellene der det foreligger eksklusjonsgrunnlag etter utlendingsloven § 31, men disse ikke danner grunnlag for utvisning eller nektelse av oppholdstillatelse, så skal det kunne beregnes tilleggstid før det innvilges permanent oppholdstillatelse.

PST støtter forslaget.

Kortere utreisefrist eller unnlatelse av utreisefrist

Departementet foreslår en presisering ut utlendingsloven § 90 femte ledd (iverksetting av vedtak), slik at det blir tydeliggjort at det kan settes kortere utreisefrist eller unnlates å sette utreisefrist, for personer som er ekskludert fra flyktningstatus på bakgrunn av at de utgjør en trussel mot offentlig orden og sikkerhet.

PST støtter forslaget.



Roger Berg
fung. sjef PST