



DET KONGELIGE KOMMUNAL-  
OG MODERNISERINGSDEPARTEMENT

Kunnskapsdepartementet  
Postboks 8119 Dep  
0032 OSLO

Deres ref

Vår ref

Dato

16/3582-5

15.09.2016

**Forslag til nye bestemmelser om rapportering av individdata til database for statistikk om høyere utdanning og fagskoleutdanning - høring -**

Vi viser til brev av 24. august 2016.

Kommunal- og moderniseringsdepartementet har følgende merknad i saken:

Høringsforslaget legger opp til en omfattende innrapportering av opplysninger om ansatte og studenter ved institusjoner for høyere utdanning. Opplysningene skal kunne kobles mot andre, til dels sensitive, personopplysninger, for eksempel hos SSB og sentrale helseregistre, og danne grunnlag for forskning. Det påpekes at forslaget er en regelfesting av gjeldende praksis.

Innrapportering og annen behandling av personopplysninger om studenter, stipendiater og ansatte i universitets- og høyskolesektoren og fagskolesektoren i Database for høyere utdanning (DBH) vil medføre inngrep i de nevnte gruppenes personvern. Det er imidlertid etter vår vurdering ikke foretatt en tilstrekkelig utredning av personvernkonsekvensene av lovforslaget. Det er heller ikke tilstrekkelig vurdert og redegjort for ulike tiltak som vil kunne avhjelpe de negative personvern-konsekvensene.

Høringsnotatet angir i svært vide formuleringer hva som er formålet med DBH. Når formålet ikke er klart avgrenset, er det vanskelig å vurdere hvilke opplysninger som er nødvendige å registrere. Det er også vanskelig å vurdere om registreringen og behandlingen av personopplysninger er egnet til å nå formålet med opprettelsen av databasen, og om behandlingen står i et rimelig forhold til det formålet som skal oppnås. Det er med andre ord vanskelig å

vurdere om behandlingen er i samsvar med de grunnleggende kravene til behandling av personopplysninger i personopplysningsloven § 11.

I tillegg til de overordnede generelle kommentarene, har KMD merknader til teksten i de foreslåtte bestemmelsene i universitets- og høyskoleloven § 7-8 og fagskoleloven § 15a. Da de foreslåtte bestemmelsene for alle praktiske formål er likelydende, kommenteres de samlet:

I de foreslåtte bestemmelsene brukes både "*personopplysninger*" og "*opplysninger*". Vi er usikre på om det er tilsiktet at deler av bestemmelsene skal favne videre enn personopplysninger. Dersom man gjennomgående søker å regulere behandling av personopplysninger, anbefaler KMD at begrepet "*personopplysninger*" brukes gjennomgående, slik at det ikke sås tvil om at bestemmelsene kun er ment å regulere behandling av personopplysninger. Som personopplysninger regnes for øvrig alle opplysninger som kan knyttes til en identifiserbar enkeltperson. Det betyr at alle opplysninger som rapporteres til databasen og som kan knyttes til for eksempel et fødselsnummer eller et navn, vil være personopplysninger. Basert på dette, antar KMD at de aller fleste opplysninger det vil være aktuelt å rapportere til DBH vil være personopplysninger.

I bestemmelsenes annet ledd anbefaler KMD at begrepet "*personnummer*" erstattes med "*fødselsnummer*", som består av de elleve sifrene høringsnotatet legger opp til at bestemmelsene skal omfatte.

Bestemmelsenes tredje ledd synes, slik ordlyden står nå, å snevre inn mulighetene for behandling av personopplysninger i forbindelse med virksomhetsstyring. KMD anbefaler derfor at bestemmelsenes tredje ledd første punktum omformuleres til: "*Personopplysningene kan bare behandles, herunder sammenstilles, utleveres eller lignende, til formålene angitt i første ledd*". Alternativt kan bestemmelsenes tredje ledd første punktum strykes, da det allerede følger av personopplysningsloven § 11 at personopplysninger bare kan behandles til uttrykkelig angitte formål.

Det er videre vanskelig å forstå meningsinnholdet i bestemmelsenes tredje ledd annet punktum. Hva menes eksempelvis med "*nødvendig tillatelse i henhold til personopplysningsloven*" eller "*de alminnelige regler om taushetsplikt*"? KMD anbefaler at setningen omformuleres og klargjøres.

Med hilsen

Hanne Finstad (e.f.)  
avdelingsdirektør

Irene Ekeli  
seniorrådgiver

*Dette dokumentet er elektronisk godkjent og sendes uten signatur.*