

Det kongelige kunnskapsdepartement
Postboks 8119 Dep
0032 OSLO

Saksbehandler: Åshild Kise

Vår ref: 16/00933-4
Vår dato: 21.09.2016
Deres ref:
Deres dato:

Svar på høring - Forslag til nye bestemmelser om rapportering av individdata til database for statistikk om høyere utdanning og fagskoleutdanning

NOKUT viser til høringsbrev av 24.08.2016 fra Kunnskapsdepartementet, og har disse kommentarene til departementets høringsforslag.

NOKUT er enig i Kunnskapsdepartementets syn på at det er hensiktsmessig å lovfeste en klar hjemmel i lov for både registrering og annen behandling av personopplysninger om studenter, stipendiater og ansatte i universitets- og høyskolesektoren. Dette vil bidra til å sikre at dataene som finnes i Database for statistikk om høyere utdanning (DBH) både blir mer fullstendige og av bedre kvalitet.

NOKUT er enig i forslaget om å lovfeste muligheten for utlevering av individdata i DBH for forskning og analyse, herunder muligheten for kobling av opplysninger på individnivå med data fra andre datakilder. NOKUT støtter også tydeliggjøringen av adgangen til å utlevere data til disse formålene.

NOKUT vil i denne sammenheng peke på følgende nåværende og fremtidige behov som vil bli bedre dekket dersom lovgrunnlaget tydeliggjøres i forslaget:

Kobling av individdata fra DBH med individdata fra spørreundersøkelser.

På sikt kan det være aktuelt å inkludere personnummer som en variabel i Studiebarometeret og andre studentundersøkelser NOKUT (eller andre aktører) gjennomfører. Dette gir grunnlag for kobling med individdata fra DBH. Forskning og analyse av sammenhenger mellom studentenes resultater (DBH-data) og informasjon om studentenes tilfredshet, engasjement, motivasjon, tidsbruk etc. fra spørreundersøkelser vil øke kunnskapsgrunnlaget om høyere utdanning.

NOKUT gjennomfører i 2016 en pilot på Underviserundersøkelsen. Denne undersøkelsen vil sannsynligvis gjennomføres i større skala senere, og kanskje jevnlig i årene som kommer. Det vil på sikt også her vurderes å innhente personnummer, noe som gir grunnlag for kobling med individdata fra DBH. Kobling av DBH-data med svar fra spørreundersøkelsen vil øke kunnskapsgrunnlaget om høyere utdanning.

På sikt er det aktuelt at NOKUT gjennomfører en undersøkelse blant norske fagskolestudenter. Også i dette tilfellet vil en kobling av resultatdata med svar fra spørreundersøkelsen øke kunnskapsgrunnlaget om høyere utdanning.

Dataene fra NOKUTs spørreundersøkelser er tilgjengelige for forskning, og ligger i NSD – Norsk senter for forskningsdata AS. Kobling av data fra ulike kilder vil gi ulike forskningsmiljø et langt bedre grunnlag for å gjøre samfunnsnyttig forskning om ulike fenomener innen høyere utdanning.

‘Uthenting av individdata fra DBH grunnlag for utsendelse av spørreundersøkelser.

Dersom datagrunnlaget i DBH blir mer komplett og inneholder individdata av god kvalitet, vil det være mulig å innhente data fra DBH som grunnlag for utsending av spørreundersøkelser.

I forbindelse med Studiebarometeret får NOKUT datagrunnlag fra FSAT for institusjoner som bruker FS og direkte fra institusjonene som ikke bruker FS. I forbindelse med Underviserundersøkelsen, innhenter NOKUT listegrunnlaget direkte fra institusjonene. Dette er en forholdsvis tungvint måte å innhente data på, både for NOKUT og for institusjonene.

NOKUT ønsker derfor at det tydeliggjøres i lovforslaget at individdata kan innhentes fra DBH med formål å være grunnlag for utsending av NOKUTs spørreundersøkelser.

Bedre datagrunnlag for NOKUTs tilsynsarbeid

Innrapportering av individdata på tilsatte gir mer presise data til bruk i NOKUTs tilsyn. Per i dag er det ikke mulig å få gode tilsattedata fra alle institusjoner på studieprogramnivå, som er et viktig målenivå i forbindelse med NOKUTs tilsynsarbeid. Bedre og mer dekkende individdata vil gi et bedre datagrunnlag for dette.

Behov for mer et komplett datagrunnlag i DBH

NOKUT mener også at tydeliggjøringen av hjemmelen om rapportering vil bidra til et mer komplett datagrunnlag. Datagrunnlaget vil imidlertid ikke være komplett dersom DBH ikke dekker alle institusjoner som gir høyere utdanning. Dette fordi DBH, i tillegg til å bidra til virksomhetsstyringen, også har som formål å være et grunnlag for forskning og utredning. For at forskning og utredning skal bli så dekkende og dermed så god som mulig, må DBH dekke all høyere utdanning og fagskoleutdanning.

NOKUT fører tilsyn med alle norske institusjoner som gir høyere utdanning, uavhengig av om institusjonene er statlige, private eller om de ligger under et annet departement enn Kunnskapsdepartementet. NOKUTs tilsynsarbeid hemmes av at DBH ikke dekker alle utdanningsinstitusjonene.

DBH fungerer også som en viktig kilde for statistikk om høyere utdanning; ovenfor media, organisasjoner, myndighetsapparatet og institusjonene selv. Også av den grunn bør DBH dekke all høyere utdanning.

NOKUT foreslår derfor at Kunnskapsdepartementet lovfester at institusjoner som har rett til å gi høyere utdanning må rapportere individdata til DBH. Kunnskapsdepartementet bør deretter i forskrift detaljere hvilke type data de ulike institusjonskategoriene må rapportere.

Med hilsen

Terje Mørland
direktør

Ole Jacob Skodvin
avdelingsdirektør

Dokumentet er elektronisk signert.

