

Kunnskapsdepartementet  
Postboks 8119 Dep  
0032 OSLO

Dato: 22.09.2016  
Deres ref.: 16/6308  
Vår ref.: 2016/10545 KIRSTIMO

## **Høringssvar fra Universitetet i Oslo vedrørende forslag til nye bestemmelser om rapportering av individdata til database for statistikk om høyere utdanning og fagskoleutdanning**

Vi viser til ovennevnte høringsbrev av 24. august 2016. Saken har vært behandlet i samarbeid mellom Universitetets senter for informasjonsteknologi, Avdeling for administrativ støtte, Avdeling for fagstøtte, Enhet for lederstøtte, og Rektoratet har også hatt saken til behandling.

### **A. Bakgrunn**

Universitetet i Oslo overfører tre ganger årlig studentdata til NSD, og Avdeling for administrativ støtte overfører likeledes data over ansatte.

Våren 2011 gikk man fra å levere aggregerte data over studenter til å overføre individdata med tilhørende (sensitive) personopplysninger. For ansattdata kom denne overgangen noe senere. UiO har, når det gjelder overføringen av personopplysninger over ansatte, tidligere klaget behandlingen av personopplysninger inn for KD og bedt om at det må foreligge et klart rettslig grunnlag og databehandleravtaler før individdata overføres.

UiO stiller seg svært positiv til forslaget om klar lovhjemmel for rapportering av individdata til NSD. Vi mener at en slik lovhjemmel både sikrer lik praksis og gir større grunnlag for sammenligning av data mellom UH-institusjonene, samtidig som den gjør det enklere å forske på disse opplysningene. Vi har imidlertid noen spørsmål til omfanget av individdata som høringsutkastet åpner opp for dersom dagens praksis er tenkt videreført.

### **B. Høringens materielle innhold**

UiO forvalter informasjon om ca. 27 000 studenter og ca. 8 000 ansatte, og enkelte av opplysningstypene som berører kontaktdata kan inneholde sensitive personopplysninger jf personopplysningslovens §§ 2 nr. 8a og 2 nr. 8b. Det er ikke mulig å sikre oss mot at sensitive data blir overført maskinelt.

UiOs har dessverre erfart er at det finnes mennesker som, på bakgrunn av tilgang til denne type opplysninger, er i stand til å finne frem til og potensielt kunne skade enkeltindivider blant våre studenter og ansatte. Her tenker vi for eksempel på en person som på bakgrunn av sin familiære tilknytning, religiøse tilknytning, kulturelle tilknytning eller nasjonalitet kan være spesielt utsatt for forfølgelse og fare for eget liv.



Universitetsdirektøren  
Postadr.: Postboks 1072 Blindern, 0316 Oslo  
Kontoradr.: Lucy Smiths hus,  
Problemveien 7, 9. et., 0313 Oslo

Telefon: 22 85 63 01  
Telefaks: 22 85 44 42  
postmottak@admin.uio.no  
www.uio.no  
Org.nr.: 971 035 854

Kontakt- og reservasjonsregisteret, og overgangen til økt bruk av digital post, må også hensynstas når lovt tekstens ordlyd skal utformes, og det er mulig at denne problemsstillingen da løses.

Enkelte av kontaktdataene er selvrapporterte, med den usikkerhet det skaper for datakvaliteten.

Høringsforslaget innebærer også at det åpnes opp for at NSD utleverer de aktuelle personopplysningene til tredjepart. Dette er med på å forsterke betydningen av å sikre at institusjonene i lovs form ikke blir pålagt å overføre mulige sensitive personopplysninger til tredjepart.

Selv om vi er klar over at formålet med innhenting av personopplysninger er knyttet til virksomhetsstyring og forskning, er det viktig for UiO at høringsforslaget ikke medfører at vi blir pliktige til å gi fra oss potensielt sensitive personopplysninger eller som ikke er nødvendige for formålet. Eksempler på opplysningstyper vi mener bør vurderes er:

### **1) c/o adresse, gateadresse, poststedsadresse, kommunenummer (og ev postnummer)**

UiOs studentregister kan potensielt inneholde sensitive personopplysninger om studenter som for eksempel har adresse ILA landsfengsel, bor på hemmelig adresse eller på et krisesenter. De ovennevnte opplysningstypene vil kunne gi uvedkommende unødvendig sensitiv informasjon, jf kommentarene til punkt 3 og 4.

KD eller andre som i forskningsøyemed har behov for disse personopplysningene, vil ha anledning til å koble våre oversendte lister med navn og fødselsnummer opp mot Folkeregisterets database.

### **2) e-postadresse og telefonnummer**

E-postadresser og telefonnummer er i seg selv ikke sensitive, men gitt at registreringen av disse opplysningene dels er frivillig og dels basert på selvrapportering kan UiO ikke garantere for kvaliteten på disse personopplysningene.

### **3) Landkode for statsborgerskap**

Kan potensielt inneholde sensitive data, jf personopplysningslovens § 2 nr. 8b.

### **4) Stedkode Campus**

Vil kunne gi opplysninger om hvilken campus enkeltstudenter, som av ulike grunner er under beskyttelse, hører til på.

## **C. Forskjeller mellom krav til oversendelse av opplysningstyper for studenter og ansatte**

Av spesifikasjonene over hvilke variable NSD ønsker å innhente opplysninger om over ansatte fremkommer ikke opplysningstypene som er nevnt under punkt 1 til 4. Det finner vi riktig, men vi stiller dermed også spørsmål ved hvorfor vi må overføre personopplysninger knyttet til såpass mange flere bakgrunnsvariabler når det gjelder studenter enn når det gjelder ansatte.

Vi ser at det for ansatte kreves overføring av data på variablene «internasjonal\_id\_utstederland» og «internasjonal\_id\_type» og vi frykter at det kan skape utfordringer på lik linje med kommentarene til punkt 3).

#### **Ad § 7-8 (2) første punktum - personnummer og fødselsnummer**

Fødselsnummer benyttes som unik identifikator i våre datasystemer. Vi ser at KD refererer til personnummer i tilfeller der hvor det skulle stått fødselsnummer, og ber om at dette endres.

#### **Ad § 7-8 (3)**

UiO er i utgangspunktet positive til at våre data kan benyttes til forskningsformål. Vi har tillit til at KD ivaretar personvernet til våre ansatte og studenter dersom dataene utleveres til tredjepart og at potensielt sensitive opplysninger ikke utleveres.

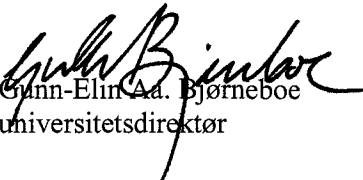
#### **D. Avsluttende bemerkninger**

Universitetet i Oslo imøteser et tydelig hjemmelsgrunnlag og trygge rutiner i forhold til databehandleravtaler. UiO er positive til at det legges til rette for forskning på våre studenter og ser potensialet som heri ligger for oss med analyser på utdanningsdata. Vi ber likevel om at vi underrettes når det sendes ut undersøkelser rettet mot våre studenter. Vår erfaring er dessverre at studentene i liten grad ønsker å svare på spørreundersøkelser, og vi har derfor internt en restriktiv praksis for å unngå å utsettes dem for unødig belastning, spesielt i eksamensperioder.

Vi stiller i dette brevet spørsmål ved nødvendigheten av å overføre så store mengder data som NSD pr. i dag ber om, jf nødvendighetsprinsippet. Vi ser også at data innenfor de opplysningstypene som etterspørres potensielt kan inneholde sensitive data.

Universitetet i Oslo og de øvrige UH-institusjonene har en nærhet til de data som her omtales som vi mener KD kan nyttiggjøre seg dersom det skal utarbeides forskrift til lovendringen. Det er også viktig at det kommer på plass klare prosedyrer rundt databehandleravtaler og eventuelle rutiner for utlevering av personopplysninger fra NSD til tredjepart. Vi ber derfor om at en eventuell forskrift knyttet til de aktuelle lovparagrafene sendes på høring til sektoren.

Med hilsen

  
Gunn-Elin Aa. Bjørneboe  
universitetsdirektør

  
Hanna Ekeli  
avdelingsdirektør

Saksbehandler: Kirsti Margrethe Mortensen, +47 22 85 78 34, [k.m.mortensen@admin.uio.no](mailto:k.m.mortensen@admin.uio.no) og Märtha Felton, +47 22 85 04 82, [martha.felton@usit.uio.no](mailto:martha.felton@usit.uio.no)