
Fra: noreply@regjeringen.no
Sendt: 5. desember 2016 10:20
Til: Postmottak KLD
Emne: Nytt hørings svar til 13/855 - Forslag til klimalov - høring
Vedlegg: Særutskrift Klimaloven - høringsuttalelse.PDF

Referanse: 13/855
Høring: Forslag til klimalov - høring
Levert: 05.12.2016 10:20
Svar type: Med merknader
Kontakt avsender: Buskerud fylkeskommune
Kontaktperson: Bård Øyen
Kontakt-e-post: bard-strige.oyen@bfk.no
Tittel: Klimalov - hørings svar fra Buskerud fylkeskommune
Uttalelse:
Vedtak

1.

Hovedutvalg for miljø, innovasjon og næring støtter at det lovfestes klimamål og årlig rapportering fra regjering til Storting. Loven bør styrke koblingen til lokalt og regionalt klimaarbeid slik at også dette blir en del av rapporteringen, siden den også omfatter sektorvise utslippsbaner for ikke-kvotepiktig sektor.

2.

Det bør etableres klare og tydelige mål på veien mot Lavutslippssamfunnet 2050, slik at kommunalt og regionalt nivå har klare styringsmål.

Vedlegg: Særutskrift Klimaloven - høringsuttalelse.PDF (295,67 KB)



Vår saksbehandler Bård Strige Øyen, tlf. 32 80 88 50
Vår referanse 2016/5436-1

UTVALG	UTVALGSSAK	MØTEDATO
Hovedutvalget for miljø, innovasjon og næring	85/16	30.11.2016

Klimaloven - høringsuttalelse

Klima- og miljødepartementet foreslår å lovfeste at Norge skal bli et lavutslippssamfunn i 2050. Det legges fram forslag til en kortfattet og overordnet lov som etablerer en ramme om norsk klimapolitikk for omstilling til et lavutslippssamfunn i 2050. Klimamål for 2030 og 2050 foreslås lovfestet. Regjeringen skal hvert år rapportere til Stortinget om utviklingen i klimagassutslippene.

Forslag

1.
Hovedutvalg for miljø, innovasjon og næring støtter at det lovfestes klimamål og årlig rapportering fra regjering til Storting. Loven bør styrke koblingen til lokalt og regionalt klimaarbeid slik at også dette blir en del av rapporteringen, siden den også omfatter sektorvise utslippsbaner for ikke-kvotepliktig sektor.
2.
Det bør etableres klare og tydelige mål på veien mot Lavutslippssamfunnet 2050, slik at kommunalt og regionalt nivå har klare styringsmål.
3.
Utviklingssjefen foreslår å komme tilbake til hovedutvalget med en sak om hvordan klimaloven vil få konsekvenser for klimaarbeidet i Buskerud etter at loven er vedtatt i Stortinget.

Behandling i hovedutvalget for miljø, innovasjon og næring - 30.11.2016

Lavrans Kierulf (Frp) fremmet følgende forslag på vegne av Fremskrittspartiet:

Høringsuttalelse til klimaloven:

Buskerud fylkeskommune ser det ikke hensiktsmessig å vedta en ny klimalov. Gode tiltak for et bedre miljø kan iverksettes uten at dette reguleres ved lov.

Avstemming

Utviklingssjefens forslag ble vedtatt med 10 stemmer mot Kierulfs forslag som falt med 1 Frp stemme.

Vedtak

1.

Hovedutvalg for miljø, innovasjon og næring støtter at det lovfestes klimamål og årlig rapportering fra regjering til Storting. Loven bør styrke koblingen til lokalt og regionalt klimaarbeid slik at også dette blir en del av rapporteringen, siden den også omfatter sektorvise utslippsbaner for ikke-kvotepiktig sektor.

2.

Det bør etableres klare og tydelige mål på veien mot Lavutslippssamfunnet 2050, slik at kommunalt og regionalt nivå har klare styringsmål.

3.

Utviklingssjefen foreslår å komme tilbake til hovedutvalget med en sak om hvordan klimaloven vil få konsekvenser for klimaarbeidet i Buskerud etter at loven er vedtatt i Stortinget.

Buskerud fylkeskommune
Kristian Thowsen
utviklingssjef

Om saken

Klima- og miljødepartementet har sendt forslag til ny lov om klimamål (Klimaloven) på høring. Høringsforslaget er ikke sendt ut til fylkeskommuner eller kommuner, men departementet åpner opp for uttalelser også fra de som ikke er oppført som høringsinstanser. Høringsfrist er satt til 9. desember 2016. Loven fastsetter norske utslippsmål for 2030 og 2050, og regulerer rapporterings- og styringsmekanismer mellom Stortinget og regjering på klimaområdet. Loven forplikter regjeringen og Stortinget, og retter seg ikke mot forurenseren eller andre private rettssubjekter.

Loven skal styrke grunnlaget for klimapolitiske beslutninger og sikre åpenhet og bred demokratisk forankring av norsk klimapolitikk gjennom at det lovfestes at Stortinget regelmessig får rapportering om status og framdrift i arbeidet med Norges klimamål.

Begrunnelsen for at denne lovgivningsmodellen er klimaproblemets alvorlige karakter, betydningen for samfunnsutviklingen og et ønske om å styrke måloppnåelsen i klimapolitikken. Omstilling til et lavutslippssamfunn er en omfattende oppgave som berører alle sektorer i samfunnet.

Bakgrunn for saken

Spørsmålet om en norsk klimalov ble første gang reist i 2012 i forbindelse med Meld. St. 21 (2011-2012) *Norsk klimapolitikk*, hvor regjeringen uttalte at den «basert på erfaringene med dagens lovgivning og virkemiddelbruk», ville «vurdere hensiktsmessigheten av en egen klimalov». Under komitebehandlingen av meldingen viste flertallet i Stortingets energi- og miljøkomité til at de hadde merket seg forslaget, og ba regjeringen «utrede hensiktsmessigheten av en slik lov».

Klima- og miljøministeren sendte vinteren 2014-15 notatet «*Perspektiver på en klimalov*» på høring. Notatet hadde til formål å konsultere bredt om hensiktsmessigheten av denne type overordnet og rammepreget lovgivning. Notatet ba om innspill på (1) om en klimarammelov vil gi merverdi i norsk sammenheng, (2) om det er behov for mer rapportering og formidling av informasjon i Norge om klimagassutslipp og effekter av tiltak, og (3) om et uavhengig klimaråd vil være et hensiktsmessig nytt tilskudd til norsk klimapolitikk og hvilken rolle det i så fall bør fylle.

På bakgrunn av Innst. 212 S (2014-2015) fra energi- og miljøkomiteen vedtok flertallet i Stortinget 24. mars 2015 å be regjeringen om å fremme et lovforslag for nasjonale utslippsmål i 2030 og 2050. Klima- og miljødepartementet startet på bakgrunn av dette en utredning av et konkret forslag til klimalov i Norge.

I arbeidet med loven er det lagt til grunn at lovgivningen må tilpasses, og ta hensyn til, norsk styresett og lovteknikk, virkemiddelbruken i norsk klimapolitikk, forholdet til EUs klimapolitikk og betydningen av EUs klimakvotesystem. Loven legger videre til grunn Norges internasjonale forpliktelser på klimaområdet, og eksisterende politisk vedtatte klimamål. Loven er i tråd med Regjeringens klimapolitikk og forenlig med felles oppfyllelse med EU av klimamålet for 2030 slik det fremgår av Meld. St. 13 (2014-2015) *Ny utslippsforpliktelse for 2030 – en felles løsning med EU*.

Innhold i forslaget

Det legges fram forslag til en kortfattet og overordnet lov som etablerer en ramme om norsk klimapolitikk for omstilling til et lavutslippssamfunn i 2050. Klimamål for 2030 og 2050 foreslås lovfestet som § 2 og 3 i loven.

For 2030 er målet at Norge skal bidra til å redusere klimagassutslipp med minst 40 % sammenlignet med 1990, slik Regjeringen har presentert det i Meld. St. 13 (2014-2015) *Ny utslippsforpliktelse for 2030 – en felles løsning med EU*, og som Stortinget har sluttet seg til. Regjeringen legger opp til at målet oppfylles felles med EU, og klimaloven nedfeller også dette eksplisitt i § 2.

Norge deltar allerede i det europeiske kvotesystemet gjennom EØS-avtalen. En felles oppfyllelse av klimamålet for 2030 innebærer at alle bedrifter i kvotepliktig sektor, uansett om de kommer fra Norge eller fra et EU-land, i fellesskap bidrar til å kutte utslippene innenfor kvotesystemet med 43 % i 2030 sammenlignet med nivået i 2005. Kvotepliktig sektor inkluderer landbasert industri, kraftproduksjon, offshoreanlegg og luftfart.

Videre har EU har i sin klimaplan foreslått at Norge skal kutte utslippene i ikke-kvotepliktig sektor med 40 % innen 2030, sammenliknet med 2005. Norge er i dialog med EU om felles oppfyllelse av dette målet. Målforslaget forholder seg til innsatsfordelingsforordningen. Forordningen fordeler innsats i forhold til brutto nasjonalprodukt pr. innbygger, der land med høy BNP må kutte mest. Dersom en felles løsning ikke fører fram, vil målet om minst 40 % utslippsreduksjon i 2030 sammenlignet med 1990 være Norges forpliktelse. Ikke-kvotepliktig sektor er områder som transport, oppvarming, bygg, avfall og jordbruk.

For 2050 er målet at Norge skal bli et lavutslippssamfunn, slik det fremgår av klimaforlikene¹ og Meld. St. 13 (2014-2015) *Ny utslippsforpliktelse for 2030 – en felles løsning med EU*.

Formålet med å lovfeste målet om lavutslippssamfunnet, er å legge til rette for en langsiktig omstilling i klimavennlig retning i Norge. Dette foreslås lovfestet som § 3.

EU har, som Norge, et mål om å bli et lavutslippssamfunn i 2050. Et lovfestet mål om lavutslippssamfunn, som ikke er tallfestet, er i samsvar med fortsatt deltagelse i EUs kvotesystem, og samarbeid med EU om klimapolitikk forøvrig. Fortsatt samarbeid med EU vil kunne gi Norge drahjelp i vår omstilling.

I forslaget til ny klimalov forpliktes regjeringen hvert år å rapportere til Stortinget om utviklingen i klimagassutslippene, utslippsframskrivninger og gjennomføring av lovfestede klimamål, synliggjøre sektorvise utslippsbaner for ikke-kvotepiktig sektor, og oppdatere status for arbeidet med klimatilpasning. De sektorvise utslippsbanene skal inneholde type tiltak som vil være nødvendige for å realisere disse, men tiltakene som foreslås kan ikke oppfattes som mål eller planer, men heller illustrasjoner på mulige veivalg.

Lovforslaget inkluderer ikke konkret tallfestelse av ikke-kvotepiktig sektor. Departementet mener at ambisjonsnivå og innhold i det norske lavutslippssamfunnet må klargjøres etter hvert, og legger til grunn at en ambisiøs politikk nasjonalt må være fornuftig i global sammenheng.

Klimaloven forplikter heller ikke til et bestemt ambisjonsnivå eller form for gjennomføring av framtidige klimaforpliktelser. Den gir imidlertid en forpliktende retning mot et lavutslippssamfunn for fremtidig Storting og regjering med fleksibilitet i valg av løsninger, og dermed forutsigbarhet og langsiktighet i klimapolitikken. Departementet mener at lovforslaget forbereder næringslivet på en strammere global klimapolitikk og dermed at man unngår investeringer eller beslutninger som gir infrastruktur og systemer i strid med to-graders-målet.

Departementet ser det ikke som hensiktsmessig å etablere et nytt rapporteringssystem, og det foreslås ingen nye administrative enheter eller prosedyrer i klimaloven. Den årlige rapporteringen som blir lovfestet mellom regjering og Storting skal basere seg på allerede eksisterende rapporteringssystemer.

Vurdering

Utviklingsjefen vurderer at en klimalov er positivt, og at en slik lov vil kunne sørge for en samling og overbygning av nå spredte og uoversiktlige rettslige og økonomiske virkemidler på klimaområdet. Videre vil en klimalov styrke tilgangen på informasjon og oversikt på klimaområdet for allmenheten.

Lovforslaget foreslår en årlig rapporteringsaktivitet fra regjering til Storting. Det er viktig å koble resultatene av det lovpålagte klimaarbeidet, som utføres av kommuner gjennom klima- og miljøplaner og fra fylkeskommunene gjennom regionale planer og strategier, slik at dette blir en del av denne rapporteringen, siden rapporteringen også omfatter sektorvise utslippsbaner for ikke-kvotepiktig sektor.

¹ Klimaforliket er vedtatt i to omganger på Stortinget i 2008 og 2012, og ble inngått mellom alle partiene på Stortinget, med unntak av Frp. Forliket har en nasjonal del og en internasjonal del. Nasjonalt har man forpliktet seg til at norske utslipp ikke skal overstige 47 millioner tonn CO₂ i året i 2020. (I 2015 var utslippene ca. 54 millioner tonn, - en økning på 1,5 % fra 2014)

Det er uheldig at klimaloven er uklar på hvor mye utslippskutt som skal tas nasjonalt, og hvor mye som skal tas gjennom fleksible mekanismer slik som kvotehandel. Kommunene og fylkeskommunene spiller en rolle innenfor den ikke-kvotepliktige delen av regelverket, og for de skal lykkes i klimaarbeidet, er det nødvendig at også staten har klare mål for nasjonale utslipp på norsk jord. Dette vil skape en sterkere felles oppslutning om måloppnåelse.

Forslagspunkt 1 og 2 foreslås oversendt departementet som hørings svar på Klimaloven. Forslagspunkt 3 angår videre intern oppfølging når loven er vedtatt.

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt)

Forslag til klimalov – høringsbrev og høringsnotat <https://www.regjeringen.no/no/dokumenter/forslag-til-klimalov---horing/id2512623/>