

Klima- og miljødepartementet  
Postboks 8013 Dep  
0030 Oslo

Deres ref: 13/855

Vår ref: ol

Dato: 09.12.2016

## Høring – forslag til klimamål (klimaloven)

### Lovens formål og målsettinger

Norsk Industri viser til vårt høringsbrev den 27. januar 2015, hvor vi argumenterte for at en klimarammelov ikke vil gi merverdi som ikke kan oppnås gjennom mer effektiv bruk av det virkemiddelapparatet og beslutningsprosesser norsk myndigheter rår over i dag. Norsk Industri ønsker en klimapolitikk som er ubyråkratisk og styringseffektiv.

Norsk Industri mener, med utgangspunkt i at en klimalov gir liten merverdi i norsk sammenheng, at det gjeldende forslaget er hensiktsmessig formulert. En klimalov med definerte utslippsmålsettinger kan gi industriaktører mer forutsigbarhet og visshet om hvilke langsiktige klimatiltak som trengs.

Norsk Industri er enig i regjeringens formulering at det ikke er nødvendig med en samordning og overbygging av lovgivingen på klimaområdet utover det som er foreslått. Vi forventer uansett at arbeidet med klimaloven vil tvinge norske myndigheter til å lage en helhetlig politikk for sine klimamålsettinger, herunder å presisere hvem de gjelder for, hvordan de skal gjennomføres med budsjettmessig oppfølging og hva som skal til for at de eventuelt endres. Klimaloven vil også gjøre det enklere å analysere og følge fremgangen med hensyn til måloppnåelse av landets klimasatsing. Vi støtter lovforslagets erkjennelse av at internasjonale samarbeidsmekanismer trolig blir viktige klimavirkemidler på lang sikt.

Vår samlede tolkning av formålene er at loven må balansere omleggingspress og fleksibilitet. For oss fremstår dette som fornuftig, all den tid internasjonalt klimaarbeid praktiseres ulikt og kan føre til ulik klimamessig kostnadsbyrde både innenfor og mellom konkurrerende bransjer. Norsk klimalovgivning må balansere ambisjonsnivå på den ene siden og vår globale konkurranseevne og verdiskapingsgrunnlag på den andre.

Norsk prosessindustri er en del av EUs kvotepliktige sektor, som har et samlet mål på utslippskutt på 43 prosent i 2030. Norsk Industri støtter lovforslagets avklaring på at EUs kvotehandelssystem skal være det gjeldende virkemiddelet for prosessindustrien frem mot 2030, og mener for øvrig at arbeidet med en felles avtale med EU bør prioriteres. Vi støtter også formuleringen at dersom en felles løsning ikke fører fram, vil målet om minst 40% i 2030 være Norges forpliktelse, betinget av tilgang på fleksible mekanismer i Paris-avtalen og en godskrivning av vår deltakelse i EUs kvotesystem som bidrag til å oppfylle forpliktelsen.

På generelt grunnlag vil vi understreke viktigheten av at norske kvotepliktige bedrifter ikke gis strengere reguleringer av klimagassutslipp og mål enn i EU av hensyn til konsekvensene ved tapt konkurranseevne og faren for karbon-

lekkasje. Derfor må ordningene med frikvoter og karbonkompensasjon videreføres, og nivået på karbonkompensasjon må være så høyt som EU-regelverket tillater.

Norsk Industri er positive til at målsettingen for 2050 om et lavutslippssamfunn ikke kvantifiseres i form av et konkret utslippsmål. Som forslaget er inne på, er det usikkerhet om den fremtidige utviklingen, og de konsekvenser den kan ha for norsk økonomi og næringsliv. Dette er et argument for å ha en åpen definisjon av et lavutslippssamfunn i loven. Vi tolker følgelig lovforslaget dithen at klimaloven vil justere sine målsettinger etter hva som skjer internasjonalt. Dette er noe Norsk Industri støtter. Vi mener imidlertid at klimaloven tydelig bør presisere hva som blir konsekvensen på norsk klimamålsetting dersom EUs forpliktelser endres. Vi merker oss for øvrig at budsjettavtalen mellom regjeringspartiene anmoder en målsetting på klimagassutslipp på 80-95 prosent kutt i 2050, noe som er vesentlig forskjellig fra lovforslagets formulering.

Det er avgjørende at ambisiøse klimamål følges opp med virkemidler som stimulerer både til omstilling og til vekst, uten at konkurransevnen og verdiskapingen svekkes. Tiltakene må bygge opp under utvikling av ny teknologi, nye forretningsideer, mer effektiv organisering av arbeidet og bedre infrastruktur.

### **Lovregulering**

Norsk Industri er tilfreds med at departementets lovforslag kommer i tillegg til, og ikke til erstatning for gjeldende lovgivning og virkemiddelbruk. Lovforslaget etablerer ikke rettigheter eller plikter for private som er ment å kunne håndheves ved søksmål for domstolene. Lovforslaget innebærer en overbygning på klimaområdet, og en ramme omkring klimarelaterte beslutninger, og ikke en ny og omfattende lovreform med samordning av alt klimarelevant lovverk. Norsk Industri merker seg også at loven ikke er utformet som en rettighetslov, og at det derfor heller ikke er naturlig å utforme en sanksjonsbestemmelse.

### **Styrings- og rapporteringsmekanismer**

Norsk Industri mener det ikke er behov for mer rapportering og formidling av informasjon på klimaområdet. Både offentlige organer og bedrifter har allerede et omfattende system for innhenting, kvalitetssikring og løpende oppdatering av utslippsdata, og Norge har rapporteringsforpliktelser til FNs klimakonvensjon. Vi viser også til EUs "Vinterpakke", der nye governance-reguleringer omfatter en integrert rapporteringsplikt på alle områder som har med energi og klima å gjøre.

Stortinget har bedt om at det i budsjettproposisjonene framgår "hvordan budsjettet påvirker Norges klimautslipp". Lovforslaget antyder at det vil være krevende å implementere dette i klimaloven, da det er vanskelig å anslå effekt av ressursbruk på for eksempel ny klimateknologi. Norsk Industri støtter denne formuleringen.

Med vennlig hilsen  
Norsk Industri



Stein Lier-Hansen  
Adm. dir.