



Finansdepartementet
Skattelovavdelingen
Boks 8008 Dep.
0030 Oslo

09/2109-33

Også sendt til: postmottak@fin.dep.no

Deres ref:

Vår ref: #98300v1/bes

Saksbehandler: Beate Sundstrøm
bes@advokatforeningen.no
T +47 22 03 51 08

30.08.2010

Høringsuttalelse - endringer i regelverket om skatteoppgjør

Vi viser til departementets høringsbrev av 28. mai 2010 vedrørende ovennevnte høring.

1 INNLEDNING

Det er en prioritert oppgave for Advokatforeningen å drive rettspolitisk arbeid gjennom høringsuttalelser. Advokatforeningen har derfor en rekke lovutvalg inndelt etter fagområder. I våre lovutvalg sitter advokater med særskilte kunnskaper innenfor det aktuelle fagfelt og hvert lovutvalg består av advokater med ulik erfaringsbakgrunn og kompetanse innenfor fagområdet. Arbeidet i lovutvalgene er frivillig og ulønnet.

Advokatforeningen ser det som sin oppgave å være en uavhengig høringsinstans med fokus på rettssikkerhet og på kvaliteten av den foreslåtte lovgivningen.

I saker som angår advokaters rammevilkår vil imidlertid regelendringen også bli vurdert opp mot advokatbransjens interesser. Det vil i disse tilfellene bli opplyst at vi uttaler oss som en berørt bransjeorganisasjon og ikke som et uavhengig ekspertorgan. Årsaken til at vi sonderer mellom disse rollene er at vi ønsker å opprettholde og videreutvikle den troverdighet Advokatforeningen har som et uavhengig og upolitisk ekspertorgan i lovgivningsprosessen.

I den foreliggende sak uttaler Advokatforeningen seg som ekspertorgan. Saken er forelagt lovutvalget for skatterett. Lovutvalget består av Bettina Banoun (leder), Finn Eide, Mons Alfred Paulsen og Hans Georg Wille.

Advokatforeningen avgir følgende høringsuttalelse:

2 SAKENS BAKGRUNN

De personlige skattytere får i dag skatteoppgjøret enten i juni eller i oktober. De aller fleste lønnstakere og pensjonister får skatteoppgjør i juni. De øvrige lønnstakere og pensjonister,

personlig næringsdrivende og deres ektefeller, får skatteoppgjøret i oktober.

Forslaget innebærer at det skal produseres to, eventuelt tre, nye skatteoppgjør mellom de skatteoppgjørene vi har i dag for personlige skattytere. Basert på erfaringen med to til tre flere skatteoppgjør, fremgår det at man på sikt vil vurdere en ordning med suksessive skatteoppgjør, noe som innebærer at skatteyterne får skatteoppgjøret fortløpende tilsendt etter hvert som ligningene ferdigstilles. Tilsvarende vil man da også vurdere å utvide ordningen til personlige næringsdrivende og deres ektefeller.

Det følger av dagens regler at når skatteoppgjøret er ferdig, skal dette kunngjøres jf ligningslovens § 8-9. Således blir både skatteoppgjøret i juni og oppgjøret i oktober kunngjort. Det foreslås at kravet om kunngjøring om at skatteoppgjøret er ferdig, oppheves.

Som en følge av disse forslagene foreslås det endringer i bestemmelser som da vil ta utgangspunkt i når melding om skatteoppgjør er sendt den enkelte skatteyter. Dette gjelder ligningslovens bestemmelser og forsinkelsesavgift og tilleggsskatt, og bestemmelsene om fastsettelsen av klagefrist og søksmålsfrist.

Videre foreslås det endringer i beregningsreglene ved rentegodtgjørelse av skatt til gode og rentetillegg ved beregning av restskatt. Dette fordi flere skatteoppgjør medfører at det blir hensiktsmessig å erstatte dagens forenklete system med nominelle rentesatser med en renteberegning basert på en årlig løpende rente. Dette slik som for øvrige renteberegninger på skatte- og avgiftsområdet, jf skattebetalingslovens kapittel 11. I forslaget er det redegjort for prinsippene for fastlegging av rentesatsene.

3 ADVOKATFORENINGENS KOMMENTARER TIL FORSLAGET.

Advokatforeningen vil påpeke at reglene om skatteoppgjør fastsetter prosedyrene ved ligning av alle personlige skatteytere. Ved fastleggelsen av saksbehandlingsregler for en så stor og uensartet gruppe mener Advokatforeningen at det er viktig med enkle og forutsigbare prosedyrer med bestemmelser som det er enklest mulig å praktisere og forholde seg til, både for skatteyterne og ligningsforvaltningen.

Det system man har i dag er godt innarbeidet hos skatteyterne og i ligningsforvaltningen, og en endring av dette systemet bør etter Advokatforeningens oppfatning derfor være godt begrunnet, og forventes å gi betydelige positive effekter både for skatteyterne og for ligningsforvaltningen.

Advokatforeningen kan ikke se at dette er tilfellet og er imot forslaget.

Advokatforeningen kan heller ikke se at høringsnotatet i tilstrekkelig grad har vurdert hvilke konsekvenser en omlegging av skatteoppgjøret vil få i forhold til hensynet til forutsigbar og enkel og effektiv håndtering av de årlige skatteoppgjørene. Advokatforeningen konstaterer at det bærende argument i forslaget er at forslaget med flere skatteoppgjør vil øke servicen ovenfor skatteyterne, og vil også øke fleksibiliteten i skattemyndighetenes arbeid, samt at de nye oppgjørene først og fremst vil innebære at lønsmottaker og pensjonister som ellers måtte vente til oktober, får skatteoppgjøret sitt tidligere.

Advokatforeningen seg noe tvilende til om den foreslåtte endringen vil gi en slik positiv effekt.

Advokatforeningen mener at dagens regler er godt tilpasset de hensyn som må være avgjørende i forbindelse med de årlige skatteoppgjørene til alle personlige skattytere, først og fremst behovet for å ha enkle og forutsigbare regler som sikrer en effektiv men forsvarlig masseforvaltning. Forslaget innebærer også at det vil oppstå flere spørsmål å ta stilling til under ligningsbehandlingen knytte til klage- og søksmålsfrister og renteberegning, som i store grad må vurdere individuelt for store grupper skattytere.

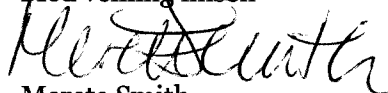
Advokatforeningen vil også peke på at en omlegging til en slik ordning som forelått vil skape et betydelig behov – i hvert fall i noen år - for å gi veiledning og informasjon til store grupper (de fleste) av skatteytere, noe som vil være en oppgave for ligningsforvaltningen. De økonomiske og administrative konsekvensene av dette er ikke omtalt i høringsnotatet.

Dagens ordning med to skatteoppgjør og kunngjøringen av disse medfører en betydelig publisitet med fokus på ligningsbehandlingen og den enkeltes skatteoppgjør. Store grupper av skatteyterne blir blant annet ved dette via pressen gjort oppmerksom på klageadgang. Advokatforeningen mener derfor at skatteoppgjørene fortsatt bør kunngjøres.

4 AVSLUTNING

Advokatforeningen er imot forslaget om å innføre flere skatteoppgjør og forslaget om å unnlate å kunngjøre skatteoppgjørene.

Med vennlig hilsen



Merete Smith
generalsekretær