



Finansdepartementet  
Postboks 8008 Dep  
0030 Oslo

Oslo, 30.08.10

### **Høring: endringer i regelverk om skatteoppgjør**

Vi viser til høringsnotat av 28. mai 2010 vedr. "Endringer i regelverket om skatteoppgjør."

NKK mener at forslaget i hovedsak er et godt forslag. Det forutsettes imidlertid at informasjonen til skattyterne blir ivaretatt på en god måte, samt at de systemtekniske løsningene forslaget innebærer blir gjennomført og kvalitetssikret i god tid før endringen trer i kraft.

#### Informasjon til skattyterne

Det fremstår som usikkert i hvilken grad skattyterne vil få informasjon om når de kan forvente å få skatteoppgjøret. Selv om det står i notatet at (juli) august og september puljene i hovedsak vil være aktuelle for de som ellers ville fått oppgjøret i oktober, vet vi at mange lønnstakere og pensjonister allerede nå blir skjøvet til høstutlegget i oktober fordi skatteetaten ikke har kapasitet til å likne dem før utlegget som er i juni. Med dette som erfaringsbakgrunn, er det et sannsynlig scenario at vi vil få ytterligere en forskyving fra juniutlegget til de påfølgende måneder. Dersom skattytere som er vant til å få overskytende i juni fra og med 2011 i stor grad skyves ut til de påfølgende månedene, er dette svært dårlig brukerorientering. Ekstra ille blir det dersom vi heller ikke kan opplyse skattyterne om når de kan vente seg skatteoppgjøret sitt.

Ordningen med forskuddsutbetaling av tilgodeskatt bør bortfalle. Disse sakene er arbeidskrevende og bør heller løses ved at skattytere flyttes over i en tidligere pulje i første omgang, og omprioriteres ved suksessive utlegg.

#### Behov for tekniske endringer

Det er svært viktig at de nødvendige endringene i Sofie er tilstrekkelig testet ut i forkant. Likeså det nye systemet for likning (SL) I motsatt fall kan vi risikere å få en rekke skatteoppgjør som ikke er korrekte og som må korrigeres manuelt i etterkant fordi renteberegningene ved avregningsoppgjøret ikke er korrekte. Selv om slike eventuelle feil beløpsmessig ikke har stor betydning for den enkelte skattyter, vil en feil som berører en rekke skatteoppgjør, innebære dårlig service overfor skattyterne og vil kunne gi skatteetaten og skatteoppkreverne et svekket renommé. Erfaringer med systemendringer i Sofie har vist at det er en viss fare for at det kan skje feilberegninger.

### Bemanning på skatteoppkreverkontorene

En omlegging til flere skatteoppgjør for lønnstakere og pensjonister vil stille større krav til planlegging av avvikling av hovedferien. Det foreslås at det produseres to (eventuelt tre) nye skatteoppgjør i perioden mellom de to skatteoppgjørene vi har i dag (juni og oktober). Disse tenkes ferdigstilt omkring 15. august og 15. september. Da hoveddelen av skatteoppgjørene foretas maskinelt, bør ikke dette skape store problemer, forutsatt at de berørte skattyterne har fått tilstrekkelig informasjon om dette i god tid. Et skatteoppgjør i juli måned vil være uheldig med tanke på ferieavvikling både for skattytere og ansatte på skatteoppkreverkontorene.

Det er også viktig å avklare om skattekontorene har kapasitet til å behandle alle endringspuljene løpende hvis ordningen innføres, slik at endringspuljer ikke forskyves til neste utlegg og derved kommer senere.

### Om renter for skattyterne

Det er foreslått endringer når det gjelder fastsettelse av rentetillegg og rentegodtgjørelse. Dette gjelder også for upersonlige skattytere, selv om det per i dag ikke er foreslått flere skatteoppgjør for denne gruppen. Forslaget innebærer at de faste rentene (fast prosentsats som endres ved forskrift, men relativt sjelden) avløses av løpende renter. De faste satsene er ment å skulle gi de fleste skattytere kompensasjon for det avsavnet/den fordelene de har hatt i forhold til det beløpet som er innbetalt forut for ordinær ligning og ordinært skatteoppgjør, men dette er det vanskelig å synliggjøre godt nok for skattyterne. Ved å innføre en markedsrente får man i større grad synliggjort dette, noe som trolig vil medføre at flere skattytere oppfatter dette som rettferdig. På den måten unngår man også at det innbetales store tilleggsforskudd i spekulasjonsøyemed i de periodene der den faste rentesatsen ligger en god del over ordinær markedsrente.

Ved at rentesatsen settes lik styringsrenten, vil en få en rente som tilsvarer den renten en i dag har ved utbetaling av tilgodebeløp som følge av endringer (enten som følge av vedtak eller egenretting). Det innebærer at rentesystemet i skattebetalingsloven blir enklere enn slik det er i dag. Siden 1. januar 2009 da skattebetalingsloven trådte i kraft for skattekravene, har det ved en rekke anledninger dukket opp tilfeller der en har vært i tvil om det enkelte tilgodebeløp skal godtgjøres med avsavnsrente etter sktbt. § 11-4. Ved forslaget til ny § 11-5 i skattebetalingsloven er det i atskillig større utstrekning enn i dag detaljregulert hvilke tilgodebeløp det skal beregnes rentegodtgjørelse av. Man får da avklart hvilke beløp som er å regne som tilgodebeløp etter ordinær avregning, og som skal rentegodtgjøres for denne nærmere angitte perioden, og dermed også hvilke beløp som strengt tatt ikke er tilgodebeløp som skal ha en slik rentegodtgjørelse. Hittil har man i en del tilfeller måttet legge ordlyden i skattebetalingsloven § 11-4 "på strekk" fordi det har vært urimelig, og åpenbart ikke lovgivers mening at tilgodebeløp der det tidligere ble ytt en rentegodtgjørelse i henhold til forskriftshjemmel, ikke lenger skal rentekompenseres. (Sktbt. § 11-4 gjelder som nevnt i utgangspunktet kun ved endringssaker.)

### Skattekreditorenes likviditet og inntekter

Ordningen vil medføre et lite rentetap for skattekreditorene, dette anses å være helt marginalt. Siste avregning på høsten bør komme på et tidligere tidspunkt enn det gjør i dag av hensyn til å kunne iverksette innfordring så raskt som mulig innen utgangen av året. Dette av hensyn til kommunenes skatteinntekter og budsjettarbeid i egen kommune

### Forsinkelsesavgift og tilleggsskatt

Skjæringspunktet for unnlatt levering av selvangivelse og næringsoppgave (ileggelse av tilleggsskatt) er foreslått til tidspunktet for utsendelse av det enkelte skatteoppgjør. Slik det er nå er skjæringspunktet tidspunktet for utlegg av skattelisten.

Vi ber om at det vurderes å ha en fast skjæringsdato, som senest må være før første avregning er tilgjengelig (også elektronisk) for den enkelte skatteyter. Vi mener dette best ivaretar at skatteyter ikke skal kunne spekulere i skjønnslikning.

### Kunngjøring av skatteoppgjør og klagefrist

Det foreslås at ordningen med kunngjøring av skatteoppgjøret opphører, noe NKK slutter seg til. Klage- og søknadsfristene er foreslått satt til seks uker etter at melding er sendt skattyter. Vi forutsetter at rutinene for utsendelser kvalitetssikres og at klagefristen fremkommer tydelig av den enkeltes avregningsoppgjør.

  
Åsmund Skjeldnes  
Nestleder

Mette Landgraff  
Medlem fagutvalg skatt  
(sign.)