

Helse- og omsorgsdepartementet
Postboks 8011 Dep
0030 OSLO

Dato: 12.10.2020
Deres ref.:
Vår ref.: 2020/9025 AMNAIQ

Vedr. HOD: Høringsnotat om endringer i helse- og omsorgstjenesteloven – innføring av krav om at kommuner og helseforetak skal avtale hvordan de sammen skal planlegge og utvikle tjenester

I høringsnotatet heter det:

Et viktig budskap i Nasjonal helse- og sykehusplan 2020-2023 er at kommuner og helseforetak må gå fra å være parter til partnere. Regjeringen og KS inngikk 23. oktober 2019 en avtale om etablering av 19 helsefellesskap hvor kommuner og helseforetak skal møtes som likeverdige partnere.

I helsefellesskapene skal representanter fra kommuner, helseforetak, lokale fastleger og brukere møtes og planlegge og utvikle helse- og omsorgstjenester i fellesskap.

De fire pasientgruppene som helsefellesskapene særlig bør utvikle gode tjenester for er:

- barn og unge
- personer med alvorlige psykiske lidelser og rusproblemer
- skrøpelige eldre
- personer med flere kroniske lidelser

Det legges opp til et tydeligere skille mellom overordnede, strategiske og faglige beslutninger gjennom en tredelt struktur.

De tre samarbeidsnivåene er beskrevet slik:

1. Partnerskapsmøtet, bestående av toppledelsen i HF/kommuner. Årlig møte for å forankre retning.
2. Strategisk samarbeidsutvalg, bestående av administrativ og faglig ledelse i kommuner og HF. Mål: Utvikle strategier og handlingsplaner. Håndtere saker og løpende beslutninger.
3. Faglige samarbeidsutvalg bestående av fagfolk i kommuners helse- og omsorgstjenester og i HF. Mål: utarbeide konkrete prosedyrer og tjenestemodeller basert på føringer fra strategisk samarbeidsutvalg.

Kommentarer:



Fakultetsadministrasjonen
Postadr.: Postboks 1078 Blindern, 0316 Oslo
Kontoradr.: Sogn Arena, Klaus Torgårds vei
3, 2. et., 0372 Oslo

Telefon: 22 84 53 00
Telefaks:
postmottak@medisin.uio.no
www.med.uio.no
Org.nr.: 971 035 854

Vi er i utgangspunktet positive til intensjonen om at kommuner og helseforetak (HF) skal møtes som likeverdige partnere for å planlegge og utføre en helhetlig helsetjeneste for pasientgrupper som vil kunne profittere på det. Vi har likevel noen betenkeligheter til realismen i dette: Vi frykter at HF-ene her vil få et solid faglig overtak slik planene er skissert. En viktig årsak til dette er forskjellen mellom kommune og HF-ene i forhold til tilgang på forskningsbasert kunnskap og faglig definisjonsmakt. Mens HF-ene har forskning og utdanning som lovpålagte oppgaver og derfor langt på vei har akademiet integrert i sitt "lag", glimrer slik kunnskap stort sett med sitt fravær på kommunal side (med forholdsvis få unntak). Det er enheter som vår avdeling (Avdeling for allmennmedisin) som er forskningsansvarlige institusjoner for forskning i primærhelsetjenesten. Men vi kan ikke forventes å delta i en rekke ulike samarbeidsorganer selv om vi skulle ha blitt spurt.

Vi frykter dessuten at den skisserte tredelingen i nivåer vil medføre at «toppen» i samarbeidsnivåene («Partnerskapsmøtet» - toppledelsen i HF/kommuner) kommer til å legge føringer uten at deltakerne her kjenner nok til behovene. Toppledelsen i en kommune kan neppe forventes å ha tilstrekkelig førstehånds kunnskap om sårbare pasientgrupper til å kunne fatte nyttige vedtak.

Vi har også vansker med å se verdien av samarbeidsnivå 2 (Strategisk samarbeidsutvalg). Vi frykter at en slik tredelt struktur vil bety at man bygger opp et stort byråkrati som ikke gir en tilsvarende uttelling i resultater. Strategier så vel som handlingsplaner må forankres og utvikles på grunnplanet!

Vi frykter at en topptung og byråkratisk struktur vil medføre at helseforetakene vil få en sterkere kontroll over primærhelsetjenesten. Vi frykter at dette forslaget sannsynligvis vil sørge for at HF-ene kommer i en enda sterkere styringsposisjon i forhold til kommunene enn før. En åpenbar ulempe eller fare, vil være at overføring av nåværende HF-oppgaver til kommunene ikke vil bli kompensert for i forhold til nødvendige ressurser og kompetanse på kommunal side. Økonomi/honorering/ressurser er ikke nevnt i høringsnotatet.

Med hilsen

Ivar Prydz Gladhaug
Dekan

Unn-Hilde Grasmø-Wendler
Fakultetsdirektør

Dette dokumentet er godkjent elektronisk ved UiO og er derfor ikke signert

Saksbehandler:
Amna Iqbal
, amna.iqbal@medisin.uio.no
Tlf: 22845804