



DET KONGELIGE  
JUSTIS- OG BEREDSKAPSDEPARTEMENT

Nærings- og fiskeridepartementet  
Postboks 8090 Dep  
0032 OSLO

Deres ref.

Vår ref.  
16/1559 - PHV

Dato  
07.06.2016

**Høring - Forslag om opphevelse av lov 13061997 nr 55 om serveringsvirksomhet - serveringsloven**

Vi viser til Nærings- og fiskeridepartementets brev 26.02.2016 med vedlegg, samt til kontakt om fristutsettelse.

Justis- og beredskapsdepartementet har følgende merknader:

I høringsnotatet foreslås det å oppheve serveringsloven. Samtidig ønsker en å opprettholde hjemmel for kommunene til å regulere åpningstider for serveringssteder i en helt ny lov som i realiteten består av to paragrafer. Etter Justis- og beredskapsdepartementets syn er det uheldig å splitte opp lovverket ved å gi egne lover på denne måten. En bør i stedet søke å innarbeide reguleringen i en allerede eksisterende lov. Vi ser at det ikke finnes noen lov hvor den foreslåtte reguleringen opplagt passer inn. Vi vil like fullt anbefale at de to foreslåtte paragrafene innarbeides i en eksisterende lov. Ett alternativ er lov 24. februar 1995 nr. 12 om helligdager og helligdagsfred. Loven har allerede en vesentlig side mot spørsmålet om åpningstider for butikker. Alternativt kan plassering i alkoholloven vurderes. Vi vil anta at spørsmålet om åpningstider i skjenke- og serveringssammenheng i kommunene ofte vil bli sett i sammenheng. Det kan være en fordel at bestemmelser både om skjenking og servering i sin alminnelighet finnes i samme lov, selv om en går noe ut over det som til nå har vært rammen for alkoholloven. At innarbeiding i en eksisterende lov kan føre til at flere departementer har ansvar for hver sin del av en lov, er etter vårt syn ikke noe argument av vekt mot en slik løsning. Det er heller ikke noen vesentlig hindring dersom en så seg nødt til å gjøre en tilføyelse eller justering i lovens formålsbestemmelse.

Som det fremgår av høringsnotatets kapittel 6, vil opphevelse av serveringsloven innebære at enkelte bestemmelser som ikke knytter seg til bevillingssystemet faller bort, med mindre de overføres til annet regelverk. Vi viser til tidligere kontakt mellom Justis- og beredskapsdepartementet og Nærings- og fiskeridepartementet om de foreløpige vurderingene om videreføringsbehov som fremgår av høringsnotatets kapittel 6. Dette er i hovedsak hjemler for politimessig inngripen og pålegg overfor et serveringssted.

Politidirektoratet har som ledd i den alminnelige høringen av forslaget om opphevelse av serveringsloven innhentet nødvendige supplerende og erfaringsbaserte synspunkter fra politidistriktene om behovene for å videreføre de aktuelle hjemlene, blant annet om kontrollbehovene for serveringssteder uten skjenkebevilling etter alkoholloven. Som Politidirektoratet påpeker på side 3 i sin høringsuttalelse, fremgår det av høringsuttalelsene fra politidistriktene at det er behov for å opprettholde enkelte av hjemlene som i dag står i serveringsloven for at politiet skal kunne føre en viss kontroll med serveringssteder som ikke har skjenkebevilling. Det gjelder blant annet hjemmelen for pålegg om ordensvakt etter serveringsloven § 16, som dermed ikke anses tilstrekkelig dekket ved den foreslåtte overføringen til alkoholloven.

Politidirektoratet påpeker at det ikke fremstår som noen umiddelbar naturlig løsning å plassere slike særbestemmelser i politiloven, og Justis- og beredskapsdepartementet er tilbøyelig til å være enig i det. Vi legger til grunn at det vil bli foretatt nye vurderinger av hvor de aktuelle særbestemmelsene skal plasseres dersom forslaget om å oppheve serveringsloven følges opp, og at Justis- og beredskapsdepartementet vil bli konsultert i det videre lovarbeidet. Vi understreker også betydningen av at politiets vurderinger av kriminalitetsbildet i serveringsnæringen og behovet for oversikt, kontroll og pålegg inngår i den endelige vurderingen av om serveringsloven kan oppheves.

Vi forutsetter at JD blir kontaktet i forbindelse med utarbeidelse av en mulig forskrift for Svalbard.

Med vennlig hilsen

Harald Aass  
fagdirektør

Per Hvattum  
seniorrådgiver

*Dokumentet er godkjent og sendes uten signatur*