

OED

Att: postmottak@oed.dep.no

Postboks 8148 Dep
0033 Oslo

Deres ref.:

Vår ref.: 11420376

Dato: 09.05.2014

Innspill til NVEs og Energimyndighetens rapporter i forbindelse med kontrollstasjon 2015 for felles elsertifikatsystem

Viser til høringsbrev av 11. februar 2014 hvor det bes om eventuelle merknader til rapporten innen 12.mai.

Kontrollstasjonsrapportene berører sentrale tema rundt måloppnåelse. BKK synes det er svært positivt at myndighetene viser vilje til å justere systemet for å tilpasse faktisk utvikling av tilbud og etterspørsel av sertifikater. BKK forventer at forslagene i rapportene blir implementert slik de er beskrevet.

Det er imidlertid uheldig at rapporten ikke berører ulikhetene i rammebetingelser og regler i de land som inngår i ordningen. Det er også urovekkende at man har valgt å gå bort i fra teknologinøytraliteten i systemet ved å legge opp til at «repowering» av vindkraft skal få elsertifikater uten at tilsvarende regler gjelder for vannkraft. BKK forventer at myndighetene adresserer dette etter at grunnlaget for kontrollstasjon 2015 nå er lagt.

Elsertifikatsystemet vil bringe 26,4 TWh ny kraft inn i det nordiske kraftsystemet. Det blir her viktig for regjeringen å sikre at den nye kraften erstatter fossilt forbruk samtidig som det er avgjørende at de planlagte mellomlandsforbindelsene blir realisert til Tyskland i 2018 og Storbritannia innen 2020.

Som energiselskap ønsker BKK å komme med noen oppfordringer og kommentarer som vi mener bør inkluderes i prosessen med å forbedre hvordan markedet for elsertifikater fungerer. Videre er BKK kjent med Energi Norge sitt høringsssvar og støtter innholdet i dette.

Markedsdesign:

For å få ønskede investeringer på plass innen 2020 trenger potensielle investorer en større grad av forutsigbarhet. Dette innebærer behov for en stabil prisreferanse, predikerbare endringer i markedspris og redusert politisk risiko. Markedet vil da tiltrekke seg flere aktører, inklusive spekulanter, som igjen vil bidra til økt likviditet. Etter vår oppfatning bør dagens markedsdesign justeres for å oppnå et mer velfungerende marked for elsertifikater.

Hovedpunkter:

Det er 2 hovedutfordringer med dagens markedsdesign:

1. Designet tar ikke innover seg de ulike utfordringene i de ulike periodene i markedet, altså i henholdsvis investerings- og balanseperioden.

2. En selger/produsent av sertifikater ønsker å redusere usikkerheten på lang sikt og har dermed en ulik tidshorisont enn en kortsiktig kjøper som ønsker å dekke opp årlig forpliktelse.

For «investeringsperioden» 2012-2020 mener vi det er for stor usikkerhet, og da særlig politisk risiko, til at investorer skal kunne fatte investeringsbeslutninger. Det er behov for større grad av forutsigbarhet i denne fasen. Usikkerheten forsterkes av usikkerhet knyttet til nettilknytning og finansiering, noe prosjektene er avhengige av. Finansieringsinstitusjoner har påpekt at usikkerhet knyttet til hvorvidt et prosjekt vil rekke fristen for å få elsertifikater gjør at de allerede i 2018 vil vegre seg for å stille kapital til rådighet for prosjekter som har en viss usikkerhet for å rekke fristen 31.12.2020. NVE har videre pekt på at usikkerhet rundt nettilgang forventes å føre til at prosjekter uten bekreftet nettilknytning i 2019 ikke vil gjennomføre utbyggingen. Det er derfor vår oppfatning at det er behov for et overgangsvindu for prosjekter som forventes å bli ferdigstilt i løpet av 2020. For øvrig støtter vi tidligere uttalelser fra olje- og energidepartementet om at elsertifikatsystemet ikke bør videreføres med nye mål etter 2020.

I «balanseperioden» 2020-2035 er det andre forhold som bidrar til å øke prosjektenes risiko. De fundamentale faktorene knyttet til usikkerhet i tilgang og forbruk må aktørene leve med, men risikoen for at vi går inn i perioden med en stor overbalanse som vil gi en pris nær null i hele perioden vurderes som for høy. Det er derfor behov for mekanismer i markedsdesignet eller en form for politisk forsikring for at dette ikke skjer.

Det er en ubalanse i formidlingen av faktiske tall for hhv. utstedelse og forbruk av elsertifikater. Markedet blir oppdatert etter endt måned når det gjelder produksjon av elsertifikater, mens faktisk etterspørsel kommer kvartalsvis. Dette skaper usikkerhet rundt den faktiske balansen i markedet. Det er fornuftig å øke frekvensen av sentral informasjon, samt synkronisere tidspunkt for rapportering av informasjon om hhv. faktisk produksjon og forbruk. En slik endring vil bidra til å redusere gapet mellom selgers mer langsiktige tenkning og kjøpers kortsiktige oppdekning.

I det ovenstående har vi gitt uttrykk for sider ved markedet for elsertifikater som vi mener det er viktig at myndighetene fokuserer på. Samtidig mener vi at systemets troverdighet er avhengig av at myndighetene legger opp til at den økte andelen fornybar kraft tas i bruk slik at den i størst mulig grad både bidrar til reduserte utslipp av klimagasser samt til verdiskapning i kraftbransjen.

Vi håper våre innspill tas med i det videre arbeidet, og ønsker NVE og Energimyndigheten lykke til med å justere markedet slik at det legger til rette for måloppnåelse samtidig som det tar hensyn til at aktørene i markedet har behov for forutsigbare rammevilkår og tilstrekkelig avkastning på sine investeringer.

Med vennlig hilsen
BKK AS



Alle Neteland
konsernsjef



Toril H. Christensen
seksjonssjef Analyse