

Olje- og energidepartementet  
Postboks 8148 Dep  
0033 Oslo

Dato: 12 mai 2014

## **Elsertifikatsystemet**

### **Høringsuttalelse fra Småkraft AS om kontrollstasjonen 2015**

Vi viser til høringsbrev 11/2 2014. Småkraft AS har følgende kommentarer til NVEs grunnlagsrapport for kontrollstasjon under elsertifikatorordningen.

#### Usikker etterspørsel

Lite forutsigbarhet på etterspørselssiden for elsertifikat gir stor usikkerhet for den som skal investere i fornybar energi innenfor elsertifikatorordningen. Dette gjelder både for perioden før 2020 hvor usikkerheten er stor og perioden etterpå hvor usikkerheten er ennå større. Usikkerheten etter 2020 er knyttet til hvilket volum som er bygget ut når elsertifikatmarkedet stenger for nye investeringer i 2020, og hva som kommer til i Sverige etter at markedet er stengt.

Kostnadene ved bygging av småkraft øker kraftig, særlig på grunn av bygging av nytt nett eller forsterkning av eksisterende nett, som utløses av manglende kapasitet i eksisterende nett. Problemet gjelder mest småkraft fordi det stort sett knyttes til fordelingsnettet, mens større produksjon som knyttes til regionalnett eller til sentralnettet merker dette mindre. Kostnadsforskjellene mellom ulik produksjon forandres derfor over tid. Samtidig ser vi at det er utenforliggende faktorer som konsesjonsbehandling og tilrettelegging av nett i områder med flere kraftverk, som bestemmer utbyggingsrekkefølgen. Samlet gjør dette at markedet ikke utløser den billigste og mest lønnsomme kraften først, slik det er forutsatt. I stedet kan ny kraft med lav kostnad komme sent inn i markedet, og i Sverige etter at markedet i Norge er stengt i 2020. Denne vilkårlige rekkefølgen øker usikkerheten på investeringstidspunktet.

Problemet forsterkes av forskjeller i rammebetingelser mellom Norge og Sverige, særlig gjelder dette avskrivningstid og Sveriges fradragsrett for elavgift på egenprodusert kraft.

Småkraft foreslår at sertifikatmarkedet endres for å oppnå redusert usikkerhet på etterspørselssiden. Dette gjøres ved at investor får en fast pris for elsertifikater i hele 15-års perioden. Denne prisen settes i markedet slik at konkurranse mellom utbyggingsprosjekt opprettholdes som i dagens ordning. Tilbudssiden vil på denne måten være som i dag.

En endring til 15- års priser for elsertifikat vil gi en betydelig større sikkerhet for investor, og siden konkurranse på tilbudssiden er opprettholdt vil dette også gi en mer effektiv utnyttelse av støtte som gis gjennom elsertifikatsystemet.

Kraftverk som ble lovet elsertifikat i perioden 2004-2009

De kraftverkene som ble lovet deltakelse i elsertifikatsystemet fra 2004 og som hadde byggestart i perioden 1/1 2004 - 7/9 2009, er holdt utenfor ordningen. Det er gitt politiske løfter underveis om at disse skulle komme inn under ordningen, og partiene i dagens regjering ga i innspurten til stortingsvalget 2013 klart uttrykk for at dette burde skje. Det bør av den grunn ligge godt til rette for at dette rettes opp i forbindelse med kontrollstasjonen.

Vi har fått tilgang til regnskapstall for 2012 fra 101 private småkraftverk bygget etter 2004 og holdt utenfor elsertifikatorordningen, tallene er hentet fram av Risdal Energi AS. Disse 101 kraftverkene hadde i 2012 et samlet resultat før skatt på 2.6 mill kr.

Småkraft AS har i tillegg 28 kraftverk som var lovet elsertifikater og som også er holdt utenfor ordningen. Samlet produksjon for disse er 270 GWh. Kraftverkene hadde i 2012 et samlet resultat på minus 6,8 mill kr. Dette til tross for lav rentekostnad i 2012 og høy egenkapitalandel, som gir bedre regnskapstall enn tilsvarende privatfinansierte selvbyggerprosjekt. Forskjellen fra de 101 prosjektene over er i hovedsak høyere utbyggingskost på nyere prosjekt.

Samlet hadde disse 129 småkraftprosjektene som er holdt utenfor elsertifikatorordningen et underskudd i 2012 på 4,2 mill kr. Det forventes at mange private utbyggere med lav egenkapitalandel vil få problemer om kort tid. Utbyggere med høyere egenkapitalandel og bedre finansiell base vil ikke få problemene like raskt. Allikevel vil også de grunneiere som får falleie fra våre småkraftverk få sine inntekter kraftig redusert, sammenliknet med hva de kunne forvente ut fra løftene som ble gitt om deltakelse i elsertifikatorordningen.

Småkraft foreslår at de kraftverkene som ble bygget fra 1/1 2014 blir innlemmet i elsertifikatorordningen fra 2015, for en periode på 15 år regnet fra det året de ble bygget. Samtidig økes den norske kvotepoken tilsvarende, og markedsbalansen i elsertifikatmarkedet opprettholdes.

Vennlig hilsen



Rein Husebø

Adm. dir. Småkraft AS