

01 JUN 2011



DET KONGELIGE FORNYINGS-,  
ADMINISTRASJONS- OG KIRKEDEPARTEMENT

Justis- og politidepartementet  
Postboks 8005 Dep  
0030 OSLO

Deres ref.  
201100871- /SBO

Vår ref.  
11/1309-

Dato  
31.05.2011

**Høring – avvikling av åremålsordningen for nemndledere og direktøren i Utlendingsnemnda (UNE)**

Vi viser til Justisdepartementets brev av 06.04.2011 om ovennevnte.

Fornyings-, administrasjons- og kirke departementet (FAD) slutter seg til de forslag til endringer i utlendingsloven som Justisdepartementet foreslår i høringsbrevet. Også FAD vil vise til tjenestemannslovens klare utgangspunkt, nemlig at statens tjenestemenn skal ansettes fast, dersom ikke spesielle grunner skulle tilsi noe annet og tjenestemannsloven eller annen lov åpner for midlertidig ansettelse. Staten benytter midlertidig ansettelse, inkludert åremål, i noe større utstrekning enn det øvrige arbeidsliv. Det er et klart mål å unngå unødvendig bruk av midlertidig ansettelse.

Vi kan også i hovedsak slutte oss til den argumentasjon som benyttes i høringsbrevet for en endring fra åremål til fast ansettelse for de aktuelle stillingene.

Vi har ellers enkelte merknader til fremstillingen i høringsbrevet:

- 1) I høringsbrevet er det sagt på side 2 at utlendingsloven § 77 fastslår at direktøren i UNE blir utnevnt på åremål for seks år, med adgang til én gangs gjenoppnevning. Dette er ikke helt korrekt. Betegnelsen utnevning (utnevning) benyttes nå for tilfeller hvor Kongen i statsråd utnevner en embetsmann i et embete. Vi viser til tjenestemannsloven § 1 nr. 2. Det fremgår imidlertid av utlendingsloven § 77 annet ledd at direktøren beskikkes på åremål av Kongen i statsråd. Det vil si at direktøren er tjenestemann, ikke embetsmann.

---

Postadresse  
Postboks 8004 Dep  
N-0030 OSLO  
postmottak@fad.dep.no

Kontoradresse  
Akersg. 59

Telefon  
22 24 90 90  
Org. nr.  
972 417 785

Administrasjonsavdelingen  
Telefaks  
22 24 27 14


Saksbehandler  
Nancy Zheng Ma  
22 24 48 51  
akh@fad.dep.no

- 2) På side fem (under pkt. 6) er overgang fra åremål til fast stilling omtalt. Det er korrekt at en slik endring må skje ved ledighet i stillingen. Vi legger til grunn at dette vil komme klart frem også i lovproposisjonen.
- 3) Vi har merket oss at i forslaget til ny lovtekst i utlendingsloven § 77 annet og tredje ledd, har man ikke bare fjernet omtale av åremål, men også omtale av hvem som har myndighet til å ansette. Det vil si at bestemmelsene om at Kongen i statsråd skal beskikke direktør og nemndledere, er fjernet. Vi antar at dette bør omtales nærmere i proposisjonen. Justisdepartementet er nærmest til å vurdere om det her dreier seg om stillinger av en slik viktighet at Kongen i statsråd fremdeles skal beskikke disse. Dersom Kongen i statsråd skal beskikke tjenestemenn i slike stillinger (eller utnevne embetsmenn i disse embetene), kan dette eventuelt fremgå eksplisitt av loven. Uansett vil det være naturlig at proposisjonen omtaler hvem som skal ha ansettelsesmyndigheten, da lovteksten endres på dette punkt. Dette gjelder naturligvis spesielt dersom man for fremtiden velger en annen ordning enn i dag, ved at direktør og nemndledere skal utnevnes som embetsmenn eller (eksempelvis) ansettes av departementet som tjenestemenn. Også omtalen av oppnevning av nemndmedlemmer i utlendingsloven § 77 fjerde ledd tilsier en nærmere omtale.

Med hilsen



Bjørn Magnus Jakobsen (e.f.)  
fung. avdelingsdirektør



Nancy Zheng Ma  
førstekonsulent