

Nærings- og fiskeridepartementet
Postboks 8090 Dep
0032 OSLO

Vår dato: 09.02.2024

Vår ref.: 202317653-8 Oppgis ved henvendelse

Deres ref.:

Høringsvar fra NVE - NOU 2023:26 - Ny lov om offentlige anskaffelser

Norges vassdrags og energidirektorat (NVE) viser til Nærings- og fiskeridepartementet sin høring av NOU 2023: 26 Ny lov om offentlige anskaffelser.

NVE støtter endringene i anskaffelsesregelverket

NVE er positive til at det gjøres endringer i regelverket om offentlige anskaffelser. Vi mener de foreslåtte strukturelle endringene og økning av terskelverdiene, kan bidra til bedre og mindre ressurskrevende anskaffelser, samtidig som konkurransehensynet ivaretas.

I tillegg til denne overordnede kommentaren, har NVE kommentarer til følgende punkter:

NVE støtter å flytte regelverket til lovs nivå

Anskaffelsesutvalget foreslår å flytte de anskaffelsesreglene som i dag er forskriftsfestet, til lovs nivå. Med dette vil lov, og ikke ulike forskrifter, bli den sentrale kilden i norsk rett for de forpliktelser som offentlige oppdragsgivere er underlagt, og for de korresponderende rettigheter som tilkommer leverandørene. NVE er i utgangspunktet enig at det å flytte regelverket til lovs nivå kan øke tilgjengeligheten av regelverket.

Utvalget mener imidlertid at det ikke er hensiktsmessig å forsøke å samle alle offentlige anskaffelser i en og samme lov, og tar derfor til orde for at den nye loven suppleres av egne lover for forsyningsvirksomhet (direktiv 2014/25/EU), for konsesjonskontrakter (direktiv 2014/23/EU) og for forsvars- og sikkerhetsanskaffelser (direktiv 2009/81/EF).

NVE støtter utvalget sin vurdering om at det å samle alle direktivene til en felles lov, ikke vil bidra til et mer oversiktlig regelverk.

Ny lovgivning øker behovet for oppdaterte veiledere

Dagens anskaffelsesregelverk er av nyere dato. I tillegg til lov og forskrift, gir tilhørende veiledere, rettspraksis og praksis fra klagenemnda for offentlige anskaffelser viktige



tolkningsbidrag for forståelsen av regelverket. Å flytte hele regelverket opp på lovs nivå, vil innebære en endring av strukturen på dagens regelverk. Vi mener dette vil kunne gjøre regelverket lettere å forstå. Samtidig vil en slik endring av regelverket etter vårt syn bidra til flere nye tolknings spørsmål. Det er derfor etter NVEs vurdering økt behov for oppdaterte veiledere. I oppdaterte veiledere er det behov for henvisninger fra dagens regelverk til de relevante bestemmelsene i ny lov, inkludert lovspeil. Det er videre også behov for å bedre brukervennligheten til veiledningsmaterialet til anskaffelsesregelverket. Det er allerede utviklet et godt grunnlag for veiledning av DFØ. God veiledning om hvordan kravene bør fastsettes i innkjøpsprosesser er etter vårt syn en forutsetning for å fremme gode og bærekraftige anskaffelser.

NVE støtter derfor utvalget sin vurdering om at det er behov for løpende oppdatert og praktisk innrettet veiledning til de som gjennomfører anskaffelser. Det er viktig at veiledningsmaterialet er enkelt utformet og lett forståelse, også for brukere som ikke er jurister.

NVE støtter heving av terskelverdi for mindre anskaffelser

Anskaffelsesutvalget foreslår at innslagspunktet for ny anskaffelseslov heves fra dagens kontraktsverdi på 100 000 kroner til 300 000 kroner. NVE er positive til den foreslåtte hevingen i terskelverdi. Økningen av terskelverdi vil etter vårt syn bidra til at oppdragsgiver får større rom til å foreta hensiktsmessige anskaffelsesprosesser under forutsetning at dette skjer på markedsmessige vilkår.

NVE støtter bruk av standardiserte minimumskrav til miljø

Kompliserte miljøkrav vil etter NVEs oppfatning redusere konkurransen om leveransen, og gi økt pris på anskaffelsen. I 2023 var forslag til skjerpede miljøkrav i offentlige anskaffelser på høring. For å bidra til forutsigbarhet for både oppdragsgivere og tilbydere mente NVE at det burde brukes standardiserte miljøkrav. Dette kunne enten gjøres i regelverket eller veiledning til regelverket. Standardisering ville etter NVEs vurdering, legge til rette for at flest mulig skal kunne delta i konkurransen.

Utvalget mener at standardiserte minimumskrav på prioriterte områder er det viktigste grepet for at offentlige anskaffelser i praksis skal bidra til grønn omstilling. NVE støtter bruk av standardiserte minimumskrav for å styrke klima- og miljøkravene i offentlige anskaffelser. Standardiserte minimumskrav vil kreve mindre kapasitet og kompetanse hos den enkelte oppdragsgiver. De kan også gjøre markedet mer forutsigbart for leverandører.

Med hilsen

Inga K. Nordberg
Fung. Vassdrags- og energidirektør

Christine Elisabeth Kiste
direktør

Dokumentet sendes uten underskrift. Det er godkjent i henhold til interne rutiner



Godkjent i henhold til NVE sine interne rutiner.

Mottakerliste:

Nærings- og fiskeridepartementet

Kopimottakerliste:

Energidepartementet