

Kulturdepartementet  
postmottak@kud.dep.no  
v/ Medieavdelingen

Norsk Pantelotteri AS

Oslo, 19.12.2014

## HØRING: FORSLAG TIL ENDRINGER I LOTTERIREGELVERKET - HØRINGSUTTALELSE FRA PANTELOTTERIET

Vi viser til høringsbrev fra Kulturdepartementet 15.10.2014. Pantelotteriet uttaler seg som selvstendig høringsinstans. Kulturdepartementet foreslår endringer i dagens § 7 i lotteriforskriften som åpner for etablering av nye former for lotterier, som kan supplere og til dels erstatte de tradisjonelle lotteriene.

Pantelotteriet foreslår at lotterier som kan defineres som uten risiko for spillavhengighet skal reguleres i egen forskrift, og ikke under §7 i lotteriforskriften. Dette er lotterier der:

- innsatsen er tomgods, avfall, eller andre enheter enn penger
- lotteriene ikke gir mulighet for gjenspill
- lotteriene har en gevinstandel på maksimalt 35 prosent av total omsetning

Lotterikonsepter under en slik regulering vil kjennetegnes av at de har støtte til gode formål som hovedmotiv for deltakelse, heller enn spildeltakelse.

En regulering av denne typen lotterier vil ikke utfordre konsistensen i spillpolitikken. Et skille mellom farlige og ikke-farlige spill etter objektive kriterier er, etter vårt skjønn, i tråd med hensynet til å forebygge problematisk spilleatferd, som har blitt anerkjent av både EU- og EFTA-domstolen.

## 1. OM PANTELOTTERIET

Pantelotteriet er et lotteri innen de rammene som er beskrevet over. Lotteriet ble lansert i april 2008, og er et lotteri der tomme bokser og flasker brukes som innsats i panteautomater.

Pantelotteriet er tilgjengelig i mer enn 1800 butikker. Pris per lodd er 50 øre. Om det blir gevinst eller ikke, vises umiddelbart på lappen som kommer ut av panteautomaten. Minstepremien er på 100 kroner, mens toppgevinsten er på 1 million kroner. Gevinster opp til 1000 kroner utbetales i kassen.

Overskuddet fra Pantelotteriet går til Røde Kors, som siden oppstarten samlet har mottatt ca. 94 millioner kroner. Hensikten med Pantelotteriet er å bidra til økt panting av bokser og flasker, og å generere inntekter til veldedige organisasjoner. Lotteriet drives med konsesjon fra Lotteri- og stiftelsestilsynet av Norsk Pantelotteri AS, et selskap eid av Røde Kors (40 %) og Olav Thon Stiftelsen (60 %).

Ifølge gjeldende lotteriforskrift § 7, kan Lotteri- og stiftelsestilsynet, etter forutgående samtykke fra Kulturdepartementet, gi tillatelse til å avholde lotteri som avviker fra regler fastsatt i annen forskrift etter lotteriloven. Dagens ordning med pantelotteri er basert på en konsesjon etter denne bestemmelsen, og Pantelotteriet er eneste lotteri som er unntatt etter denne hjemmelen.

## 2. DEPARTEMENTETS FORSLAG TIL ENDRINGER

Departementet har satt én sentral forutsetning for endringene i lotteriregelverket: Et nytt regelverk må ikke utfordre enerettsmodellen med Norsk Tipping.

I tillegg viser departementet til tre premisser som ligger til grunn for endringene:

- Et ønske om å fastsette mer objektive og klare rammer for de største lotteriene på det private lotterimarkedet, slik at dette markedssegmentet kan utgjøre et reelt supplement til Norsk Tippings lotterispill, uten at enerettsmodellen utfordres. Disse reglene vil også sikre at alle aktører opplever lik behandling.
- Et ønske om å gjøre regelverket mer teknologinøytralt, for å forebygge at uregulerte aktører får plass på markedet som følge av at papirbaserte lotterier sakker akterut.
- Et ønske om å klargjøre forholdet mellom de ulike bestemmelsene i forskriften og fastsette klarere og tydeligere vilkår for når lotteritillatelse kan innvilges etter de to ulike bestemmelsene i forskriften, dvs. § 6 og § 7.

### 3. VI FORESLÅR EGEN REGULERING AV LOTTERIER UTEN RISIKO FOR SPILLAVHENGIGHET

Pantelotteriet er et lotteri som befinner seg i området mellom spill og pant. For å ta lodd satses ikke penger, men panten fra flasker og bokser. Konseptet tillater ikke spill med penger og åpner ikke for gjenspill. Pantelotteriet er derfor uten risiko for spillavhengighet. Dette bekreftes av statistikk fra "Hjelpelinjen", som viser at ingen av de 2 820 henvendelsene linjen har fått siden 2010 handler om spill i Pantelotteriet.

Pantelotteriet foreslår derfor at lotterier som kan defineres som uten risiko for spillavhengighet når innsatsen er andre enheter enn penger, lotteriet ikke gir mulighet for gjenspill og gevinstandelen er på maksimalt 35 prosent av total omsetning, skal reguleres i egen forskrift, og ikke under §7 i lotteriforskriften.

#### 3.1. Tillatelsens lengde og fordeling av tillatelser

Med de strenge begrensingene som Pantelotteriet foreslår for lotterier som kan reguleres under ny forskrift, vil antall lotterier som kan ønske å søke tillatelse per i dag være svært begrenset. Det vil ikke være behov for å sette et tak på antall tillatelser, og dermed ikke behov å fordele tillatelser ved bruk av trekning.

Pantelotteriet har eksistert i seks år, og prosjektet har per dato et akkumulert underskudd på nær 28 millioner kroner. Prosjektet forventer å gå i null etter ca. 11 år.

Det er viktig å understreke at Røde Kors i samme periode har mottatt ca. 94 millioner kroner som har gått til viktig humanitær aktivitet. Dette viser at syv år er en kort tillatelselengde. En lengre periode vil blant annet muliggjøre mer langsiktige avskrivninger av investeringer og redusere risikoen for seriøse aktører som ønsker å bidra humanitært.

#### 3.2 Tak på gevinstandel

Den laveste gevinstandelen Norsk Tipping har på sine spill er i dag på i underkant av 50 prosent. Aggressive nettspill utenfor Norge har gjerne en gevinstandel på over 90 prosent. Ved å sette tak på gevinstandel sikrer man at spillene som gis tillatelse er ufarlige. En lav gevinstandel er ikke interessant for lotterier der hovedmålet for deltakelse er å vinne.

Lotterier der deltakerne spiller fordi de ønsker å støtte et godt formål har ikke behov for gjenspill og kan dermed akseptere en lav gevinstandel. Det er en klar sammenheng mellom gevinstandel og hvor mye penger folk legger igjen i spillet. Pantelotteriet åpner ikke for gjenspill og gjennomsnittsinnsatsen er ca. 12 kroner.

Kulturdepartementet foreslår at begrensninger til gevinst- og formålsandel gjøres i fastsatt prosent av lotteriets omsetning etter fradrag for gevinster. Pantelotteriet mener det er formålstjenlig å benytte total omsetning som utgangspunkt for begrensningen, og at lotterier som ønsker tillatelse under forslag til ny regulering, må ha en gevinstandelen på maksimalt 35 prosent av total omsetning. En regulering av gevinstandelen vil sikre at spillene som gis tillatelse er lotterier uten risiko for spillavhengighet.

### 3.3 Omsetningsgrense

Pantelotteriet støtter og imøtekommer forslaget om en økt grense på 300 mill. kr. i årlig omsetning, og mener at dette forslaget også bør gjelde for lotteri uten risiko for spillavhengighet, regulert i egen forskrift.

### 3.4 Forsterker hensynene bak enerettsmodellen

Lotterier uten risiko for spillavhengighet vil ikke undergrave enerettsmodellen. Lotterienes særegenhet gjør at de vil være begrenset både i antall og omsetning. En egen regulering med strenge kriterier til lotterier som får slik tillatelse, vil forsterke hensynene bak enerettsmodellen om å forebygge problematisk spilleatferd, forebygge økonomiske misligheter og begrense privat profitt.

#### 4. FORSLAG TIL FORMULERING AV NY PARAGRAF FOR LOTTERIER SOM IKKE KAN FØRE TIL SPILLAVHENGIGHET

##### *§ Godkjenning av lotterier uten risiko for spillavhengighet*


*Lotteri- og stiftelsestilsynet kan gi tillatelse til å avholde lotteri som avviker fra regler fastsatt i annen forskrift etter lotteriloven. Tillatelse kan bare gis dersom lotteriene er uten risiko for spillavhengighet og dersom:*

- a) innsatsen i lotteriet er andre enheter enn penger, som avfall, tomgods med pant el. likn.*
- b) lotteriet ikke gir mulighet for gjenspill,*
- c) lotteriet har en gevinstandel på maksimum 35 prosent av total omsetning,*
- d) lotteriet gir minst 50 prosent av omsetning etter fradrag for gevinster til inntekt for samfunnsnyttige eller humanitære formål,*
- e) lotteriet kan ikke ventes å påvirke omsetningen i andre lotterier*

Vi takker for anledningen til å gi innspill og verdsetter arbeidet som gjøres for å sikre veldedige organisasjoner og inntekt, samtidig som spillavhengighet forebygges.

Med vennlig hilsen

Norsk Pantelotteri AS



Gaute Langdal

Daglig leder