

Oslo 22. desember 2014

Høringsuttalelse fra Rikstoto:

Forslag til forskrift om endringer i forskrift til lov om lotterier m.v., skrapeloddforskriften, bingoforskriften og forskrift om lotteritilsynet m.m.

Norsk Rikstoto merker seg at Kulturdepartementet fremholder at formålet med endringene i forskrift til lov om lotterier m.v. er å styrke den norske lotteri- og pengespillmodellens rettslige stilling ved å fastsette nye og klarere vilkår og rammer for private lotterier, at de skal sikre at alle aktører i lotterimarkedet likebehandles og at en rettferdig fordeling av overskuddet fra lotterier skal sikres.

Norsk Rikstoto deler dette overordnede syn, men vil peke på at endringene foreslås gjennomført uten at det gjøres en helhetlig vurdering av hele markedet for spill og lotterier. Det blir etter vår oppfatning helt galt å se de private lotteriene isolert fra totaliteten og det blir like galt når det kun vises til mulige konsekvenser for Norsk Tipping. Dette forhold er en betydelig svakhet ved endringsforslagene.

Den norske enerettsmodellen

Departementet viser gjentatte ganger i høringsbrevet til enerettsmodellen og faren for at Norsk Tippings overskudd til fordeling til idrett, kultur, samfunnsnyttige og humanitære formål og grasrotformål kan bli redusert. Norsk Rikstoto deler denne bekymringen, men viser til at det er langt større sjanse for at gjennomføring av de foreslåtte endringene reduserer overskuddet til Norsk Rikstoto, ettersom Norsk Rikstoto har langt færre spill å falle tilbake på enn Norsk Tipping. Norsk Rikstoto har over mange år ikke vært gitt mulighet til å utvikle sin spillportefølje for å henge med i den raske utviklingen på dette feltet. De mange nye spillene til Norske Tipping og de utenlandske spillselskapenes brede tilbud på nettet, har representert og representerer en alvorlig trussel for tilskuddene til hestemiljøene i Norge.

Norsk Rikstoto har en viktig oppgave å ivareta ved å sikre midler til arrangement av trav- og galoppløp, avl på de norske hesterasene, støtte til dyrevelferd og andre tiltak innen hestemiljøene. Norsk Rikstoto er en del av det norske "monopolet" og sørger for at totalisatorspillene er en del av det ansvarlige spilletilbudet i Norge. Begrepet enerett i spill- og lotterimarkedet ble innført gjennom Ot.prp. nr. 44 (2002-2003) Om lov om endringer i pengespill- og lotterilovgivningen, og henspiller så langt vi kan bedømme på Norsk Tippings enerett for oppstilling av spilleautomater. Vi mener det er uriktig når Kulturdepartementet i høringsbrevet synes å bruke begrepet enerettsmodellen om noe mer enn det. Det blir også galt når departementet skriver at Norsk Tipping fremdeles skal stå for hovedtyngden av spill og lotterier på det regulerte norske markedet og at både de største spillene og

lotteriene og de spill og lotterier som har høyest risiko for uheldig spilleadfærd skal falle inn under Norsk Tippings enerett. Eneretten henviser som nevnt til spilleautomater. Norsk Rikstoto mener at det riktige vil være at både Norsk Tipping og Norsk Rikstoto nevnes i en sammenheng hvor det er snakk om det norske "monopolet". De to står for over 75 % av den samlede omsetningen i dette markedet.

Når det nå gjøres endringer av såpass substansiell art som ved dette tilfellet, er det etter vår oppfatning viktig å se det norske lotterimarkedet i sammenheng. Det er ingen grunn til å anta at det totale lotterimarkedet vil utvide seg i det uendelige. Nye tilbud vil derfor etter all sannsynlighet spise av omsetningen til andre spill. Når staten med dette forslaget vil slippe nye aktører inn i markedet med spill som gis en øvre omsetningsramme på i alt NOK 1,5 milliarder, er det meget alvorlig. Det kan ikke skje uten at det gjøres en helhetsvurdering.

Totalisatoravgiften

Norsk Rikstoto er i dag som den eneste av de to statlige lotteriaktørene ilagt en særavgift, den såkalte totalisatoravgiften som i statsbudsjettet for 2015 er beregnet til NOK 125 millioner, men som i de statsregnskapene de siste årene har utgjort noe i overkant av NOK 140 millioner. I tillegg bevilger Landbruks og Matdepartementet et beløp tilsvarende ca. 0,8 % av totalomsetningen eller kr 34 mill til andre hesterelaterte formål. Totalisatoravgiften er den eneste gjenværende sektoravgiften under Landbruks- og matdepartementet og representerer sammen med tilleggsbevilgningene en alvorlig belastning for Norsk Rikstotos formålsmottagere. Selskapets overføringer til formålene utgjorde i 2013 i alt ca. NOK 593 millioner og var en nedgang fra 2012. Norsk Tipping som altså ikke har noen tilsvarende avgift, kunne overføre NOK 3 946 millioner til formålene i 2013. Det bør være åpenbart at denne avgiften representerer en helt urimelig belastning for Norsk Rikstoto og derav de formål Norsk Rikstoto er satt til å betjene.

Det er behov for økt tilførsel av spillemidler til både hestesporten og hesteavlenn. Det er videre behov for tilskudd til andre tiltak innen hestemiljøet for å styrke det gode tilbudet til barn og unge som gis i hestemiljøet. Norsk Rikstoto og organisasjonene innen hestesporten og hesteavlenn mener det er grunnlag for å øke tilskuddene til slike formål, dersom inntektene blir større. Vi mener også at det er grunnlag for å yte støtte til dyrevelfærd i et større perspektiv, dersom rammebetingelsene bedres.

Nye konkurrenter som kan komme til å spise NOK 1,5 milliarder av det norske spillmarkedet, representerer en alvorlig trussel mot overføringene til hestemiljøene.

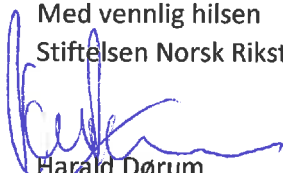
Vi mener det er helt nødvendig at en åpning for nye aktører ikke kan tillates uten at staten samtidig frafaller kravet om totalisatoravgiften fra Norsk Rikstoto.

Overføring av fullmakter til Lotteritilsynet

Rikstoto støtter forslaget om at beslutning om nye spillkonsepter for fremtiden skal tas av Lotteritilsynet.

Det er imidlertid etter vår mening nødvendig at Lotteritilsynet samtidig pålegges en plikt om å utrede mulige konsekvenser for det øvrige lotterimarkedet og da særlig spillene til Norsk Tipping og Norsk Rikstoto, før slike tillatelser kan gis. Dagens bestemmelse i forskriftens § 7, pkt. er ikke tydelig nok i forhold til dette. Dersom faren for redusert omsetning er åpenbar, bør det ikke kunne gis tillatelse.

Med vennlig hilsen
Stiftelsen Norsk Rikstoto



Harald Dørum
Adm. dir