

Nasjonalforeningen for folkehelsen, Norges Handikapforbund, Kreftforeningen, Flyktninghjelpen, Landsforeningen for hjerte- og lungesyke, Norges Blindeforbund, Redd Barna, Redningsselskapet, Røde Kors og Norsk Folkehjelp (heretter kalt 10H) ønsker med dette å avgi felles høringsinnspill til regjeringens forslag til endringer i lotteriregelverket.

## **HØRING - FORSLAG TIL ENDRINGER I LOTTERIREGELVERKET**

Innledningsvis ønsker 10H å takke Kulturdepartementet for dialogen rundt den norske spillpolitikken generelt og våre organisasjoners behov for forutsigbare og langsiktige inntekter spesielt.

10H støtter regjeringens ønske om å opprettholde hovedelementene i enerettsmodellen med reguleringen av pengespill og lotterifortjenester og Norsk Tipping som hovedaktør på det norske spillmarkedet.

Våre organisasjoner har spilt en viktig rolle i arbeidet med å ivareta enerettsmodellen og derigjennom forebygge spillavhengighet. I løpet av den siste 10-års periode, har 10H hatt en god dialog med Stortinget og Kulturdepartementet for å finne løsninger som ivaretar enerettsmodellen og samtidig sikrer uavhengig finansiering av det frivillige, samfunnsnyttige og humanitære arbeidet. 10H organisasjonene bidrar til velferd, trygghet og beredskap for hundretusener i og utenfor Norge. Forutsigbarhet og langsiktighet er helt avgjørende for våre organisasjoners evne til å løse sine oppgaver.

### **Omlegging av fordeling av Tuppenøkkelen**

10H-organisasjonene har stor forståelse for ønsket om at flere organisasjoner skal kunne få inntekter fra tuppenøkkelen. Det er likevel et faktum at denne omleggingen skaper stor usikkerhet rundt finansieringen av mange av våre formål.

Den nye forskriften om poker-NM og de fem konsesjonene for nye spillkonsepter som Regjeringen har foreslått, utestenger de fleste av formålene innenfor 10H. Overgangsordningen har siste utbetalingsår i 2017, og selv om Nabolaget ble iverksatt senere enn opprinnelig forespeilet er det per i dag ikke signalisert at inntektene fra dette spillet vil tilfalle organisasjonene våre ut over 2017. Frivillig sektor er vesentlig for helse, velferd og samfunnsikkerhet i Norge, samt at den en viktig aktør i humanitært arbeid internasjonalt. En kvalitetssikret vekst i humanitært og samfunnsnyttig arbeid hvor utfordringene endres i tråd med samfunnets utvikling krever mulighet for langsiktig planlegging og forpliktelser.

Vi har tidligere foreslått og foreslår på nytt at fordeling av overskuddet fra spillet Nabolaget også etter overgangsordningen forbeholdes humanitære og frivillige organisasjoner over tuppenøkkelen. En slik løsning vil kunne gi rom for at flere organisasjoner kan dra nytte av midler over tippemidler. Dette gir også rom for at 10H kan sikres forutsigbare og langsiktige inntekter fra tuppenøkkelen - slik vi ble lovet i 2009 - ved å beholde dagens tabell 4.2. Premisset for at 10H støtter ny lotteriforskrift er at organisasjonene ivaretas i den permanente fordelingen av ny tabell 4.2.

### **Forslaget til endringer i lotteriforskriften**

10H støtter departementets ønske om å tydeliggjøre skillet mellom forskriftenes § 6 og § 7 og forslaget om å flytte ansvaret for å avgjøre søknader om lotteritillatelse etter § 7.

### **Antall tillatelser og omsetningsgrense**

Det er viktig at regler for tildeling av konsesjon for spill utenfor Norsk Tipping er i tråd med EØS-regelverket, er transparent og sikrer likebehandling. Reglene må også sikre en viss langsiktighet nødvendig for investeringer, utrulling og oppbygging av nye konsept. Forslaget om loddrekning mellom søkere fordelt på totalt 5 konsesjoner og opptil 300 millioner kroner per konsesjon, hvor minst 50 prosent skal gå til formålene innfrir deler av disse målsettingene. Det sikrer at man opprettholder enerettsmodellen og en ansvarlig spillpolitikk. Samtidig skaper en slik ordning usikkerhet og manglende forutsigbarhet som er nødvendig for investeringer i nye konsepter og sikring av inntekter

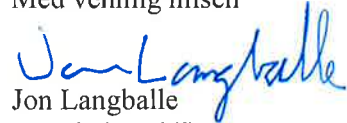
til formålet. 10H foreslår derfor at det presiseres i tildelingskriteriene at omsetningsgrensen på 300 millioner utregnes som et gjennomsnitt i tillatelsens løpetid. De første årene vil alltid gå med til å etablere spillet - Nabolaget er et eksempel på nettopp dette. Departementet må også etablere et regelverk som sikrer en rettferdig trekning. Slik regelverket er foreslått frykter 10H at et lotterikonsept kan søke om konsesjon gjennom mange ulike organisasjoner for å sikre konsesjon. Dersom en operatør eller spillaktør sender 10 ulike søknader med samme spillkonsept, men med 10 ulike organisasjoner, vil denne aktøren ha betydelig større sjanse for å vinne konsesjon. For å unngå en slik situasjon, bør forskriften presiseres.

#### **Vilkår for lotteritillatelse etter § 7**

Med usikkerheten rundt tippene og tabell 4.2 finner vi det veldig uheldig at noen av 10H organisasjonene utelukkes fra å kunne søke på lotterier etter § 7. Regjeringen sier i sin politiske plattform at "de store humanitære organisasjonene skal prioriteres" ved utforming av et nytt regelverk for private lotterier. Vi kan ikke se at dette punktet oppfylles ved å utestenge seks av 10H organisasjonene. Frivillighet og frivillige organisasjoner i Norge har få frie finansieringskilder. Disse organisasjonene bør prioriteres. Vi finner det derimot positivt at departementet ikke ønsker å utestenge organisasjoner som mottar inntekter fra tippene.

10H ønsker som tidligere å fortsette den gode dialogen med Kulturdepartementet og våre organisasjoner ønsker å være konstruktive bidragsyttere i prosessen videre. Vi presenterer gjerne våre forslag og ideer i møte med departementet før vedtak i saken fattes.

Med vennlig hilsen



Jon Langballe  
Styreleder 10H