



Oslo, 5. jan. 2015
Vår ref: 423.21/MUØ
Deres ref: 14/4341

Kulturdepartementet
Postboks 2030 Dep
0030 OSLO

Hørings svar endringer i lotteriforskriften mv.

Vi viser til departementets høringsbrev av 15.10.2014, som omhandler endringer i lotteriregelverket, det vil si endringer i forskrift 24. februar 1995 nr. 185 til lov om lotterier mv. (lotteriforskriften) og enkelte andre forskrifter.

LNU ser på det som svært positivt at regjeringen nå legger opp til å sikre at norske lotteriregler er innenfor EØS-avtalen. LNU er en varm forsvare av enerettsmodellen med Norsk Tipping som operatør på alle store lotterier i Norge. For at Norsk Tippings posisjon skal være trygg må Norge sikre at det øvrige lotteriregelverket ikke setter enerettsmodellen i fare.

Som en overordnet kommentar vil LNU presisere at ansvarlighet må være det sentrale målet for all norsk spillpolitikk, også om det reduserer overskuddet som fordeles til frivillige organisasjoner. Som ansvarlige mottakere av støtte fra pengespill kan ikke vår støtte komme på bekostning av andre menneskers spilleavhengighet.

LNU er bekymret for at endringen regjeringen foreslår vil kunne utfordre enerettsmodellen og Norsk Tippings kanaliseringsevne. Når det opprettes spill som kan ha en årlig omsetning samlet sett på inntil 1,5 milliarder kroner er det vanskelig å se for seg at det ikke har en negativ effekt på omsetningen til Norsk Tipping.

En måte å motvirke denne effekten på er at Norsk Tipping gis rollen som operatør på spill som gis konsesjon etter § 7 i lotteriforskriften. Det vil også kunne styrke de sosiale aspektene i spillpolitikken, ved at Kulturministeren som generalforsamling i Norsk Tipping kan stoppe skadelige spill. Dette skjedde sist under Bondevik II-regjeringen.

Det må forventes at når det nye regelverket trer i kraft vil det bli opprettet sak mot Norge i ESA for å prøve om regelverket er innenfor EØS-regelverket. Skulle EFTA-domstolen finne at regelverket ikke er innenfor EØS-avtalen vil det kunne gis oppsettende virkning. Skulle Norge få en dom mot seg med oppsettende virkning vil spillemonopolet til Norsk Tipping være borte, og det blir en full liberalisering og deregulering av spillemarkedet i Norge. Endringer som strekker regelverket for langt og der det er usikkert om det er innenfor EØS må derfor unngås for enhver pris. LNU ber derfor departementet ta en ekstra runde for å sjekke at regelverket ikke går for langt i å utfordre EØS-regelverket. Særlig vil LNU oppfordre regjeringen til å redusere antallet konsesjoner og årlig omsetning for spill som får tillatelse etter lotteriforskriftens §7.

Forskning på spillavhengighet viser at ett av karakteristikkene til spillavhengige er at de i større grad enn andre lar seg påvirke av reklame for spill. Når lovlig norsk reklame for spill kan øke med så mye som 80 % er det naturlig å anta at det vil føre til at flere får spilleproblemer. LNU ber derfor om at det





settes et lavere tak for hvor mye reklame nye spill kan ha. Målet må være at det totale reklamepresset for spill ikke øker.

I tillegg vil LNU påpeke at regjeringen har skapt et kunstig skille når det settes krav til internasjonal aktivitet for å kunne falle inn under ordningen. Det ville vært naturlig å se denne ordningen i sammenheng med den reviderte ordningen for humanitære organisasjoner over tippeskakene slik at internasjonalt rettede og nasjonalt rettede organisasjoner blir likestilte.

LNU har over tid sett at ulike deler av statsforvaltningen har forstått begrepet *samfunnsnyttig* på svært forskjellige måter, selv om definisjonene har vært like. Vi er derfor svært skeptiske til at begrepet tas i bruk i forskriften, særlig hvis det skjer uten at det er gitt en bedre beskrivelse av hvordan dette skal vurderes og forstås.

LNU vil takke Kulturdepartementet for muligheten til å komme med et hørings svar, og ser frem til videre diskusjoner med departementet om hvordan en sosialt ansvarlig spillpolitikk kan skapes.

Med vennlig hilsen,

A handwritten signature in black ink, reading 'Stian Seland', with a long horizontal line extending to the right.

Stian Seland
Leder, LNU

A handwritten signature in black ink, reading 'Martin V. Østerdal', with a long horizontal line extending to the right.

Martin Vonstad Østerdal
Generalsekretær, LNU

