



Det kongelige kulturdepartement  
Postboks 803 Dep  
0030 OSLO

**Deres ref.:** 14/4341

**Vår ref.:** 2012/00357-53/123/ Olsen

**Dato:** 05.01.2015

## HØRING AV ENDRINGER I LOTTERIREGELVERKET

Det vises til tilsendte høringsdokumenter datert 15.10.2014 vedrørende – foreslåtte endringer i lotteriregelverket. Kompetansesenter rus – region øst (KoRus-Øst) oversender herved sine innspill.

KoRus-Øst er av vår oppdragsgiver, Helsedirektoratet, tildelt *avhengighetsproblemer knyttet til pengespillproblemer og problematisk spilleatferd* som en nasjonal funksjon. Med dette som bakgrunn har KoRus-Øst kun tatt stilling til problemstillinger som er direkte eller indirekte knyttet til mulige uønskede sosiale og/eller helsemessige konsekvenser.

De foreslåtte endringene legger til grunn av det skal kunne gis inntil fem tillatelser med en totalomsetning på inntil 1,5 mrd. Det fremkommer imidlertid i liten grad hva slags konkrete spillformer det er snakk om. Dette gjør det også vanskelig å skulle si noe konkret om sannsynlige negative konsekvenser av lovendringen. Vi har derfor i denne høringsuttalelsen lagt vekt på grunnleggende prinsipper som vi mener bør vurderes.

Den siste norske prevalensundersøkelsen om pengespillproblemer ble publisert i mai 2014<sup>1</sup>. Studien var utført av Universitetet i Bergen på oppdrag fra Lotteritilsynet. Studien viser at 3 %, eller 22 000 nordmenn, har et pengespillproblem. Studien viste også at andelen nordmenn over 18 år som spiller pengespill er synkende og at kun 59,1 % har spilt pengespill siste tolv måneder. Samlet sett betyr dette at andelen av Norges befolkning som spiller pengespill er synkende.

De spillene det er størst grunn til å regulere er også de spillene som kun noen få prosent av befolkningen spiller og hvor det er klart høyest forekomst av problemspillere og spilleavhengige. Selv om vi i Norge har en sterk regulering av denne type spill, som f.eks Multix og Belago, ser vi som forventet at det kun er en svært liten andel av befolkningen som spiller disse spillene, og at det er en høy andel problemspillere blant disse. Vi vil derfor på generelt grunnlag oppfordre avgjørende myndighet til at eventuelle nye spill bør ha en bred appell i befolkningen og potensiell stor spillermasse. Vi er bekymret for at en økt omsetning av pengespill i stor grad vil skje på bekostning av de som i dag spiller mest og som det er størst bekymring knyttet til.

I en større sammenheng bør den eventuelle lovendringen også sees i lys av at et økt spilltilbud, flere aktører, mer markedsføring og således et større totalforbruk, vil kunne være med på å gi

<sup>1</sup> <https://lottstift.no/wp-content/uploads/2014/05/Befolkningsstudien-2014-endeleg-versjon.pdf>



økte pengespillproblemer. Når det gjelder innføringen av den danske lisensordningen<sup>2</sup>, er det forsknings- og behandlingsmiljøer som peker at den økte liberaliseringen av og konkurransen i spillmarkedet har ført til en viss økning i antall spilleavhengige så vel til et mindre overskudd til idretten. Det er derfor viktige både økonomiske og sosialpolitiske hensyn å ta når det gjelder en eventuell lovendring.

Som nevnt innledningsvis er det vanskelig å vurdere konsekvensene av de foreslåtte endringene og vi henstiller om at potensielle negative konsekvenser tillegges større vekt enn de positive i form av økte inntekter til samfunnsnyttige formål.

Med vennlig hilsen

Solveig Brekke Skard  
Enhetsleder

Øystein Bjørke Olsen  
Nestleder

---

<sup>2</sup> Se hjemmesiden til Center for ludomani. <http://ludomani.dk/>