



Til Samferdselsdepartementet

Oslo, juli 2016

Høring - utkast til lov om tilrettelegging for utbygging av høyhastighetsnett for elektronisk kommunikasjon (Bredbåndsutbyggingsloven)

Defo viser til Samferdselsdepartementets høring til lov om tilrettelegging for utbygging av høyhastighetsnett for elektronisk kommunikasjon.

Innledning

Defo er en interesseorganisasjon for 68 energiverk i Norge. Vi har sammen med KS Bedrift Energi et Bredbåndsutvalg som er bredt sammensatt av aktører i energibransjen. Mange av våre medlemmer er aktive innenfor bredbåndsutbygging. Det kan være infrastrukturutbygging eller en kombinasjon av dette og innholdsleveranser. På vegne av våre medlemmer har vi i dette notatet prøvd å belyse deres syn til denne høringen.

God kvalitet på Bredbånd er meget viktig for distriktsarbeidsplasser

Det er stor grunn til å tro at vi i løpet av de kommende årene vil stå overfor en til dels kraftig økning i etterspørsel og behov for tilgang til bredbånd med høy overføringskapasitet. Denne utviklingen drives blant annet av økt tilgjengelighet av videobasert innhold, stadig bedre og billigere mobile håndsett som kan benyttes til stadig flere formål, samt økt tilgjengelighet av skytjenester og fremvekst av "tingenes internett".

Defo er spesielt opptatt av at områdene utenfor de største byene får de samme tilbudene til bredbånd. Dette er svært viktig for å opprettholde bedriftenes konkurransevne samt mulighetene for å skape nye arbeidsplasser i distriktene.

Høringsnotatet inneholder forslag til ny lov om utbygging av høyhastighetsnett for elektronisk kommunikasjon, og forslag om en mindre endring i lov om elektronisk kommunikasjon (ekomloven). Forslaget vil gjennomføre Europaparlament og rådsdirektiv 2014/61/EU av 15. mai 2014, med tiltak for å redusere kostnadene ved etablering av høyhastighetsnett for elektroniske kommunikasjon (heretter bredbåndsdirektivet), i norsk rett. Med høyhastighetsnett menes bredbånd som kan tilby en hastighet på minst 30 Mbit/s nedstrøms.

Defo støtter formålet med direktivet som vil stimulere til utbygging av mer høyhastighets nett ved å utnytte allerede eksisterende fysisk infrastruktur. Vi støtter også at det legges opp til en bedre samordning av prosjektene i forbindelse med utbygging av ny infrastruktur. Det forventes da at høyhastighetsnett kan bygges ut til lavere kostnader enn i dag. Gjennomføring av direktivet i norsk rett forventes å kunne gi mange gevinster for samfunnet.

Økt tilgang til høyhastighetsnett vil få positive økonomiske virkninger for Norge

Den rådende politikken i Norge er at bredbånd skal bygges ut på kommersiell basis, men det kan ikke forventes at markedet alene løser oppgaven med å sikre alle bredbånd tilgang. I enkelte områder er utbyggingskostnadene så høye at ingen kommersielle aktører finner det regningsvarende å bygge ut. I disse områdene må staten gi støtte til utbyggingen.

Defo mener det offentlige har en overordnet oppgave i å legge til rette for økt tilgjengelighet av bredbånd med tilstrekkelig kapasitet og kvalitet.

IKT og bredbånd er en nøkkel til framtidig velferd og vekst i Norge. Digitalisering bidrar til innovasjon og verdiskapning i alle sektorer. Både næringsliv, offentlig forvaltning og husstander er avhengig av tilgang til velfungerende bredbåndstjenester, noe som igjen krever god mobil- og bredbånddekning.

Defo støtter regjeringens langsiktige mål

Regjeringen har satt som et langsiktig mål at alle husstander og virksomheter skal ha tilbud om høyhastighetsbredbånd. Dette er et ambisiøst mål som det vil ta tid å oppfylle. Regjeringen har derfor satt som et foreløpig mål at 90 prosent av alle husstander skal ha tilbud om 100 Mbit/s innen utgangen av 2020. Målsettingen er basert på kommersiell utbygging i markedet. Defo mener den kommersielle utbyggingen må suppleres med støtte fra det offentlige til utbygging der det er nødvendig for å nå målene.

Defo støtter en minimumsløsning

Defo støtter at Departementet har lagt til grunn en minimumsløsning når det gjelder gjennomføringen av direktivet, da med unntak av bestemmelsene som knytter seg til sentral informasjonstjeneste, jf. Kapittel 9.7.

Defo er enige i at det lages en ny lov for direktivet

Samferdselsdepartementet har vurdert å gjøre endringer i lov 4. juli 2003 nr. 83 om elektronisk kommunikasjon (ekomloven), men har kommet til at dette er lite hensiktsmessig da formålet og virkemidlene i ekomloven er grunnleggende forskjellig fra formålet og virkemidlene i direktivet. Departementet har i denne vurderingen lagt avgjørende vekt på at ekomloven retter seg mot en langt snevrere krets av aktører og at det vil være lite hensiktsmessig å utvide ekomlovens saklige virkeområde til også å gjelde aktører som ikke har annen tilknytning til elektronisk kommunikasjonsvirksomhet enn at de eier eller disponerer fysisk, passiv infrastruktur som kan være aktuell til bruk for utbygging av høyhastighetsnett. Departementet foreslår derfor at direktivet gjennomføres i en ny lov.

Defo støtter forslagene i lovutkastet der det foreslås blant annet å:

- Innføre en plikt for nettilbydere som disponerer infrastruktur som er egnet til fremføring av høyhastighetsnett til å gi tilbydere av offentlig elektronisk kommunikasjonsnett som vil bygge høyhastighetsnett, tilgang til infrastrukturen. Plikten gjelder på visse vilkår.
- Innføre en plikt for nettilbydere som er ansvarlig for utførelse av bygge -og anleggsarbeid er som helt eller delvis er finansiert av offentlige midler, til å imøtekomme rimelige anmodninger fra tilbyder av elektronisk kommunikasjonsnett om samordning av bygge- eller anleggsarbeider for utbygging av høyhastighetsnett for elektronisk kommunikasjon. Plikten gjelder på visse vilkår.
- Innføre visse krav til etablering av infrastruktur i bygninger og tilgang til infrastruktur

i bygninger.

- Innføre regler om informasjonstilgang, sentral informasjonstjeneste og tvisteløsning.

Utfordringer knyttet til utbygging av bredbånd/ny veileder for graving i kommunale veier

Defo håper at høringen om ny veileder for graving i kommunale veier (som er ute til høring nå) også vil være med å forenkle utbyggingen av bredbånd i Norge.

Noen av de viktigste utfordringene som blir påpekt er:

- Strenge krav til gravedybde og -bredde i enkelte kommuner.
- Ulike gravereglement/-instruks i ulike kommuner og lite samordning av regelverk.
- Unøyaktig og mangelfull informasjon om eksisterende infrastruktur i grunnen.
- Utfordringer knyttet til geografien i Norge

Defo stiller gjerne på møte for å eventuelt utdype våre høringsinnspill dersom ønskelig.

Distriktenes Energiforening, Defo

Knut Lockert



Daglig leder

Oslo, Juli 2016