

Samferdselsdepartementet - SD
Postboks 8010 Dep
0030 OSLO

Digital løsning for høringsuttalelser

Vår referanse: 16/01241-3
Arkivkode: 0
Saksbehandler: Kristin H. Lind
Deres referanse: 16/807
Dato: 05.09.2016

Hørings svar til utkast til lov om tilrettelegging for utbygging av høyhastighetsnett for elektronisk kommunikasjon

KS Bedrift viser til Samferdselsdepartementets høringsforslag til lov om tilrettelegging for utbygging av høyhastighetsnett for elektronisk kommunikasjon. Formålet med lovforslaget er å legge forholdene til rette for en billigere og mer effektiv utbygging av høyhastighetsnett for elektronisk kommunikasjon. Forslaget vil gjennomføre Europaparlament og rådsdirektiv 2014/61/EU av 15. mai 2014, med tiltak for å redusere kostnadene ved etablering av høyhastighetsnett for elektroniske kommunikasjon, i norsk rett. Med høyhastighetsnett menes bredbånd som kan tilby en hastighet på minst 30 Mbit/s nedstrøms.

KS Bedrift representerer 92 selskaper som leverer fornybar energi og bredbånd. Selskapene er lokalisert over hele landet, med hovedvekt i distriktene. Det er kritisk for disse selskapene å kunne bygge ut høyhastighetsnett effektivt til lavest mulig kostnad for sine kunder. KS Bedrift er positiv til lovforslagets formål.

Forslagets hovedpunkter

Høringsnotatet peker på utfordringene for utbyggere av høyhastighetsnett. Det er ofte svært ressurskrevende, kostbart og til dels store utfordringer knyttet til samordning med øvrige infrastruktureiere. Samtidig er høyhastighetsnett en grunnleggende forutsetning for et digitalisert samfunn. Målet er å legge til rette for at dette etableres kostnadseffektivt og med god kvalitet. Noen av tiltakene er:

- Gi tilgang til eksisterende fysisk infrastruktur - tiltak for å sikre rettigheter og plikter for tilgang til og felles utnyttelse av eksisterende fysiske infrastrukturer av ulike typer, med sikte på en mer effektiv og kostnadseffektiv utbygging av høyhastighetsnett.
- Samordning av bygge- og anleggsarbeider - tiltak med formål å sikre utbyggere av høyhastighetsnett rettigheter til å ta del i planlagte bygge- og anleggsprosjekter.
- Åpenhet og innsyn - tiltak for å sikre utbyggere av høyhastighetsnett informasjon om hvilke fysiske infrastrukturer som finnes, samt hvilke bygge- og anleggsarbeider som planlegges iverksatt.
- Infrastruktur i bygninger - tiltak som skal sikre at nye bygninger, og bygninger som gjennomgår renovering, klargjøres for høyhastighetsnett.
- Bestemmelser om tvisteløsningsorgan og sentral informasjonstjeneste.

Det er ventet at felles utnyttelse av fysisk infrastruktur og samarbeid om anleggsarbeid mellom ulike typer infrastrukturer både vil kunne redusere kostnadene ved utbygging av høyhastighetsnett og føre

KS Bedrift

Haakon VII's Gate 9
0161 Oslo

Postboks 1378 Vika
0114 Oslo

Telefon: 24 15 26 00
Faks: 22 83 22 22

ks-bedrift@ks.no
www.ks-bedrift.no

til raskere utbygging. Dette er positivt. KS Bedrift forutsetter at den fysiske infrastrukturen som omhandles av loven ikke omfatter kapasiteten til allerede etablerte høyhastighetsnett.

Innspill til enkelte forslag

Sentral informasjonstjeneste

Når det gjelder etablering av en sentral informasjonstjeneste, mener KS Bedrift at dette vil gi en samfunnsøkonomisk merverdi i forhold til nybygging og vedlikehold av eksisterende infrastruktur. Innrapporterte data vil enklere kunne gjenbrukes. Forslaget vil for våre medlemmer innebære at allerede eksisterende elektroniske oversikter over infrastruktur skal leveres til et sentralt register. Det vil ikke medføre krav om digitalisering av gamle løsninger. Sikkerhetskrav fra annet lovverk forutsetter vi vil bli ivaretatt også i den nye sentrale informasjonstjenesten.

En etablering og organisering av denne bør ta utgangspunkt i dagens «best practise» fra de ulike «graveklubber» og samarbeidsløsninger som eksisterer i dag.

En sentral informasjonstjeneste bør inngå i, eller kobles sammen med, et system for tilgang til informasjon om ledninger i grunnen. Det vil være uhensiktsmessig å ha to ulike innfallsporter for å rapportere denne type data. Under gjengir vi noe av vårt svar til høringen som departementet har hatt ute om veileder for graving i kommunale veier:

«Krav til dokumentasjon

KS Bedrift støtter forslag om krav til dokumentasjon av ledningsanlegget, det er behov for utvikling av dette området slik at gjenbruk av data kan sikres, og gi en stor samfunnsøkonomisk merverdi.

- Plikt til stedfesting av nye ledninger i åpen grøft i 3D (x,y,z) er likevel i dag et for strengt krav, og må bestrebes på litt sikt. Måling i x og y er ofte det som i praksis skjer.»

Tilgang for øvrig infrastruktur til fysisk infrastruktur for høyhastighetsnett

Artikkel 3 i direktivet åpner for at tilbydere av elektronisk kommunikasjonsnett kan pålegges å gi tilgang til deres infrastruktur, med henblikk på etablering av annen infrastruktur. KS Bedrift mener at selv om innføring av en slik tilgangsregel krever utredning på tvers av sektorene, er det svært gunstig for samfunnet å effektivisere fremføring av infrastruktur også her. Eksempelvis vil det ved kryssing av vei være svært kostnadseffektivt for kraftforsyningen, og samferdsel, å få tilgang til eksisterende rør i veien hvor det ligger fiber fra før, og det samtidig er plass til en elektrisitetsledning. Det bør derfor startes et slikt arbeid umiddelbart.

Vilkår og priser for tilgang til fysisk infrastruktur

KS Bedrift har erfaringer fra å forhandle om vilkår og priser ved felles utnyttelse av fysisk infrastruktur. I dag reguleres tilgang til lavspenningsstolper gjennom et avtale utarbeidet av KS Bedrift, Energi Norge og Telenor. Å utarbeide slike vilkår er svært ressurskrevende. Det vil være uhensiktsmessig at aktørene utarbeider flere ulike avtaler på helt fritt grunnlag, og vil trolig føre til mange klagesaker til tvisteløsningsorganet. Det vil være svært gunstig og ressursbesparende dersom departementet kan gi noen retningslinjer for hva man anser som rettferdige og rimelige vilkår og betingelser.

Samordning med veileder for graving i kommunale veier

Vi viser til departementets høring «Veileder for graving i kommunale veier, sak: 16/78285» som nylig er avsluttet, og vårt høringssvar til denne.

Noen av de viktigste utfordringene vi har i dag på dette området er:

- Strengt og svært varierende krav til gravedybde og -bredde i kommunene.
- Ulike gravereglement/-instruks i ulike kommuner, varierende og noen steder svært høye gebyrer og lite samordning av regelverk.

Det å få på plass en god og balansert veileder som benyttes av alle kommuner vil bidra til robust samhandling mellom aktørene.

Avslutningsvis mener vi at intensjonen i den nye loven er god. KS Bedrift er positiv til tiltak som vil forenkle utbygging av bredbånd og redusere samfunnets kostnader for å etablere bredbånd til alle. Det er et behov for både å forenkle, standardisere og å redusere kostnader ved etablering av høyhastighetsnett for elektronisk kommunikasjon. Å få tilgang til informasjon om passiv fysisk infrastruktur og bygge- og anleggsarbeider vil bidra i riktig retning. Det samme vil bedre koordinering, åpenhet og tilgang i forhold til fysisk infrastruktur.

Vi stiller gjerne i møte for å utdype våre svar.

Med hilsen
KS Bedrift



Bjørg Ravlo Rydsaa
Adm. dir.



Kristin H. Lind
direktør energi