

Samferdselsdepartementet
Postboks 8010 Dep
0030 OSLO

Vår dato: 05.09.2016
Vår ref.: 201603178-5
Arkiv: 008
Deres dato: 03.06.2016
Deres ref.: 16/807

Saksbehandler:
Kari Heggemsnes

NVEs hørings svar - utkast til lov om tilrettelegging for utbygging av høyhastighetsnett for elektronisk kommunikasjon

Vi viser til Samferdselsdepartementets (SD) høringsbrev datert 3.6.2016, utkast til lov om tilrettelegging for utbygging av høyhastighetsnett for elektronisk kommunikasjon. Forslaget vil gjennomføre Europaparlamentets- og rådsdirektiv 2014/61/EU av 15. mai 2014, med tiltak for å redusere kostnadene ved etablering av høyhastighetsnett for elektronisk kommunikasjon, i norsk rett. Direktivet er aktuelt for innlemming i EØS-avtalen.

Formålet med denne loven er å legge grunnlag for en rask og kostnadseffektiv utbygging av bredbånd i Norge. I avsnitt 3.3 i høringsnotatet gis det en beskrivelse av de viktigste reelle utfordringer det er ved bredbåndsutbygging i Norge. Dette gjelder særlig strenge krav til gravedybder og generelt utfordringer knyttet til gravereglener i kommunene. Dette gjelder i stor grad bredbåndsetablering i kommunal veigrunn. SD konstaterer at de nevnte utfordringer er kostnadsdrivende for bredbåndsutbyggingen, og sier at: «Bredbåndsdirektivet inneholder ikke bestemmelser som vil løse disse utfordringer» (s. 11).

NVE er enig i denne beskrivelsen av de reelle utfordringene i Norge, og av bredbåndsdirektivets begrensninger på disse områdene. Når forslaget til lovtekst i liten grad tar med bestemmelser ut over det som direktivet krever gjennomført, antar vi at SD forutsetter at det skal gjøres endringer i andre lov- og forskrifter som løser de nevnte hovedutfordringer i Norge. Det er her positivt at SD nevner arbeidet som pågår med vurdering av «regelendringer som kan bidra til å forenkle etablering av ledninger i offentlig vei».

Den infrastrukturen som er best egnet og mest brukt for å gi plass til bredbåndanlegg, er veigrunn med løsmasser under veidekket. Det fremgår av § 5 definisjoner punkt 1 og 2, samt i merknaden til bestemmelsen «Til nr. 2 Fysisk infrastruktur» (s. 41), at slik veigrunn ikke omfattes av bredbåndsutbyggingsloven. Dette betyr at veieiere normalt (der de ikke har trekkør el. l.) ikke omfattes av pliktene i loven. Den type infrastruktureier som det ut fra interessene til bredbåndsutbyggere er viktigst å regulere, er altså ikke omfattet av en ny lov som skal sikre rask og kostnadseffektiv utbygging av bredbånd. Denne problematikken bør etter vår vurdering omtales og forklares nærmere i tilknytning til vedtakelse av loven.

E-post: nve@nve.no, Postboks 5091, Majorstuen, 0301 OSLO, Telefon: 09575, Internett: www.nve.no

Org.nr.: NO 970 205 039 MVA Bankkonto: 7694 05 08971

Hovedkontor
Middelthunsgate 29
Postboks 5091, Majorstuen
0301 OSLO

Region Midt-Norge
Vestre Rosten 81
7075 TILLER

Region Nord
Kongens gate 14-18
8514 NARVIK

Region Sør
Anton Jenssensgate 7
Postboks 2124
3103 TØNSBERG

Region Vest
Naustdalsvn. 1B
Postboks 53
6801 FØRDE

Region Øst
Vangsveien 73
Postboks 4223
2307 HAMAR

Kraftnettselskapene (som i denne sammenheng må forstås som de selskapene som eier og driver distribusjons- og regionalnett) omfattes av lovforslaget siden deres infrastruktur er egnet til fremføring av høyhastighetsnett for elektronisk kommunikasjon. Etter lovforslaget vil nettselskapene ha en plikt til å etterkomme enhver rimelig anmodning om tilgang fra tilbydere som har til hensikt å etablere høyhastighetsnett. Tilgangen skal gis på rimelige og rettferdige vilkår. Etter NVEs syn er lovforslaget uklart i forhold til å spesifisere hva som inngår i «rimelige og rettferdige vilkår». Det bør fremgå at utbygger av høyhastighetsnett må dekke alle merkostnadene knyttet til å legge denne infrastrukturen, men også en rimelig andel av felleskostnader. Man kan her vurdere om det er elementer i eksisterende fellesføringsavtaler som det er relevant å bygge videre på.

Videre er det viktig å påpeke at forskrift om kontroll av nettvirksomhet § 2-8 2. ledd sier at «Overføring av midler, herunder finans- og realkapital som stilles til rådighet, fra nettselskaper til andre juridiske personer, skal skje til markedsvilkår».

NVE savner en forklaring på hvorfor det ikke foreslås plikt for tilbydere av høyhastighets elektronisk kommunikasjonsnett å gi tilgang til egen fysisk infrastruktur til andre nettilbydere (resiprositet), for eksempel tilbydere av elektrisitetsnett. Vi kan ikke se noen prinsipielle argumenter for hvorfor denne plikten ikke også skal omfatte tilbydere av høyhastighetsnett. Som beskrevet over forventes det at høyhastighetsnett vil i stadig større grad inngå som en nødvendig del i fremtidens distribusjons- og regionalnett, og et mer balansert (tosidig) krav om resiprositet kan dermed redusere utbygging av parallelle infrastruktur, noe som kan være samfunnsmessig lite rasjonelt.

Lovforslaget inneholder flere elementer knyttet til datasikkerhet. Det er viktig at disse forholdene ivaretas på en betryggende og kostnadseffektiv måte. Det kan vurderes om det kan være hensiktsmessig å nedsette et råd eller en komité bestående av personer med relevant kompetanse som har som oppgave å ta stilling til om informasjon som antas å være sensitiv, med tanke på om det skal legges inn i den sentrale oversikten eller ikke. I tillegg kan denne gruppen jevnlig gjennomgår informasjonen i den sentrale oversikten, fordi ikke-sensitiv informasjon som er samlet inn kan sannsynligvis i enkelte tilfeller bli sensitiv når den settes sammen.

Informasjonsplikten i forslaget § 8 og § 11 har en side mot beredskapsforskriften kapittel 6 om informasjonssikkerhet. For informasjon som omfattes av beredskapsforskriften kan det utvikles rutiner med forhåndsgodkjenning av informasjonsbrukere hos bredbåndsutbyggere, som kan få en samlet godkjenning eller klarering som gjelder overfor alle KBO-enheter.

Når det gjelder forslaget i kapittel 6 om sentral informasjonstjeneste, bør det gå klart frem av merknadene at en slik tjeneste ikke foreligger, og heller ikke er konkret planlagt. Det bør også gå klart frem at forslaget § 21 fjerde ledd, ikke innebærer en aktiv rapporteringsplikt, men kun å stille opplysninger til rådighet for sentral informasjonstjeneste.

Med hilsen

Karin Margrethe Bugge
avdelingsdirektør

Anne Rogstad
seksjonssjef



Dokumentet sendes uten underskrift. Det er godkjent i henhold til interne rutiner.

Vedlegg:

Kopi til:

Olje- og energidepartementet v/Karoline Wiermyhr