



OLJE- OG ENERGIDEPARTEMENTET	
08/01064 - 37	
DATO 31 MARS 2009	
AN	EKSP.

Olje- og energidepartementet
Postboks 8148
0033 Oslo

Deres ref:
08/01064-18

Vår ref:
ob

Arkiv:
32

Dato:
30.03.2009

Høring – utkast til forskrift for gjennomføring av EITI

Det vises til brev fra Olje- og energidepartementet av 9.02.09 vedrørende høring av utkast til forskrift for gjennomføring av EITI dvs. Extractive Industries Transparency Initiative i Norge.

Oljeindustriens Landsforening, OLF, har hatt høringsnotatet og forskriftsutkastet til høring blant medlemsbedriftene og vil i den forbindelse uttale følgende:

OLF vil innledningsvis gi sin støtte til implementeringen av EITI i norsk rett. OLF støtter fullt ut de hensyn som ligger til grunn for initiativet og de prinsipper og kriterier som er utviklet innenfor rammene av EITI. Det legges til grunn at en forskriftsregulering vil sikre initiativets gjennomføring i Norge og at disse erfaringene kan benyttes i tilsvarende prosesser i andre land.

Generelt om forskriftsutkastet

OLF vil på et prinsipielt grunnlag stille spørsmål ved hvorfor ikke gruvedrift er omfattet av forskriftsutkastet. Det er OLFs mening at intensjonen bak implementeringen av EITI i Norge best oppnås dersom alle relevante industrier omfattes av forskriften.

Selv om statens inntekter fra gruvedrift ikke vurderes som betydelige i forhold til inntekter fra olje- og gasssektoren, er det et generelt hensyn at sektorene behandles likt. Man er kjent med at dette er et tema som EITI har tatt opp flere ganger i Nigeria, som også har valgt å kun publisere tall fra oljeindustrien. Ettersom Norge ved å implementere EITI ønsker å sette et eksempel for andre land, burde dette hensyn legges til grunn for forskriftens virkeområde.

Forskriftsutkastet inneholder for øvrig ingen større avvik fra EITIs mer generelle prinsipper og kriterier. OLF anser det som viktig at forskriften i størst mulig utstrekning reflekterer EITIs grunnlag og bærende prinsipper.

Særlig om rapportering av betalinger og inntekter

OLF ser det som positivt at man i forskriftsutkastet søker å integrere EITI rapporteringen i eksisterende rapporteringsrutiner og prosesser. Det er viktig for petroleumsindustrien at det ikke utvikles nye og byrdefulle rutiner slik at man unngår dobbelt rapportering til myndighetene.

På den annen side kan det særlig til utkastets § 3, fjerde ledd bemerkes at reguleringen under denne bestemmelsen og rekkevidden av forpliktelsene fremstår som uklare. Uklarheten relaterer seg for det første til rekkevidden av begrepet "alle andre innbetalinger" til staten eller til statlige ansatte. En slik formulering vil kunne omfatte et meget bredt register av ulike typer betalinger.

Det antas at man her sikter til betalinger av et visst vesentlighetsomfang og som er i tilsvarende kategori som den type betalinger som angis i § 3, første ledd. En slik presisering følger likevel verken av forskriftens ordlyd eller av departementets kommentarer til bestemmelsen. Det følger heller ikke klart i hvilken grad indirekte betalinger som for eksempel betaling av merverdi avgifter eller toll avgifter vil kunne omfattes. OLF vil derfor foreslå at det mer positivt angis hvilke type betalinger som vil omfattes av dette begrepet. En slik presisering kan eventuelt skje i kommentarene til forskriften.

I tillegg synes det noe uklart hva som omfattes av bestemmelsens angivelse av "til staten eller til statlige ansatte". Uklarheten relaterer seg her til hvilke organer som omfattes av begrepet "staten" og hvilken personkrets som omfattes av begrepet "statlige ansatte". OLF vil derfor foreslå at disse begrepene defineres nærmere i forskriftens § 2.

I sum etterlyser OLF et bedre presisjonsnivå med hensyn til definisjoner av hvilke betalingsstrømmer som skal innrapporteres.

OLF ber om at det blir etablert så enkle rapporteringsrutiner som mulig og at allerede etablerte rutiner, data og systemer blir benyttet. OLF foreslår at Statistisk Sentralbyrå blir den administrative enheten for innrapporteringen. Dette vil sammenfalle med rutiner allerede etablert for rapportering fra petroleumsvirksomheten og man får da en korrekt rollefordeling i forhold til de berørte departementene. Rapporten fra Statistisk Sentralbyrå blir da gjenstand for validering som foretas av en egen enhet i henhold til forskriftsutkastets § 8.

Det er operatøren på vegne av den enkelte utvinningstillatelse som bør rapportere betalinger i form av bruttoavgifter, eksempelvis CO₂-avgift og NO_x-avgift.

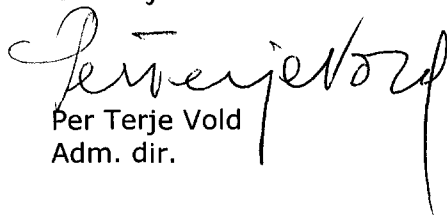
OLF støtter forslaget om at rapporteringen skjer i henhold til et eget hjemmelsgrunnlag og ikke innlemmes i eksempelvis regnskapsloven eller forskrift om årsberetning.

Avsluttende merknader

OLF ønsker å medvirke til videre implementering av EITI i Norge gjennom en aktiv deltakelse i interessentgruppen, den såkalte stakeholdergruppen.

Dersom departementet skulle ha behov for avklaring i forhold til denne uttalelse, vil OLF gjerne bidra.

Med vennlig hilsen
OLF Oljeindustriens Landsforening



Per Terje Vold
Adm. dir.