

Utredning av utflytting av tilsynsoppgavene i Norges vassdrags- og energidirektorat

Olje- og energidepartementet, 6. juni 2017

1 Bakgrunn

I tråd med Kommunal- og moderniseringsdepartementets (KMDs) Plan for lokalisering av statlige arbeidsplasser (KMD 17. februar 2017) har Olje- og energidepartementet (OED) utredet en utflytting av tilsynsoppgavene i Norges vassdrags- og energidirektorat (NVE) fra hovedkontoret i Oslo til regionkontorene. Plan for lokalisering av statlige arbeidsplasser er uttrykt vedlegg til Meld. St. 18 (2016-2017) *Berekraftige byar og sterke distrikt*.

Utredningen er en oppfølging av regjeringens mål om å legge til rette for vekst og utvikling i hele landet, og enigheten mellom regjeringspartiene og Venstre om å forsterke arbeidet med å lokalisere nye og eksisterende arbeidsplasser utenfor Oslo.

OED har innhentet innspill fra NVE. Faktagrunnlaget for departementets utredning er i stor grad basert på NVEs innspill. Departementet har videre mottatt et felles innspill fra tjenestemannsorganisasjonene i NVE.

2 Sammendrag

NVE har i dag totalt 603 ansatte. 429 ansatte har arbeidssted i Oslo og 174 har arbeidssted utenfor hovedstaden. NVE fører tilsyn på 23 ulike fagområder innenfor vassdrag, energiforsyning og energimerking/energibruk. I NVE er tilsynsoppgaver en integrert del av regelverksutvikling, veiledning og annen oppfølging av aktørene. De fleste tilsynsområdene er for små til at det er hensiktsmessig med en organisering av tilsynsvirksomheten i enheter som bare gjennomfører tilsyn. OED mener at dagens organisering faglig sett er god.

Tilsynsområdene er mange og små, kompetansen er spesialisert og det er begrenset med faglige synergier mellom de ulike tilsynsområdene. Selve tilsynsarbeidet (inspeksjoner, revisjoner og andre kontrollaktiviteter) utgjør totalt 26 årsverk. NVE bruker 59 årsverk på alle tilsynsrelaterte oppgaver, og det er 96 ansatte som arbeider med tilsynsoppgaver i en eller annen stillingsbrøk. De ansatte som har tilsyn som en stor del av sine oppgaver er allerede lokalisert ved regionkontorene (miljøtilsyn og damtilsyn). Tilsyn med beredskapen i kraftforsyningen og damsikkerhet er kritisk for samfunnssikkerheten. Det er en forutsetning for departementet at tilsynet med områder som har stor betydning for samfunnssikkerheten ikke svekkes.

En del av fagmiljøene i dag er kritisk små. For at en utflytting av oppgaver skal kunne gjennomføres på en forsvarlig måte, mener OED at omstillingen må gjøres over noe tid. Dette for å sikre at kompetansen opprettholdes i tilstrekkelig grad og at samfunnsoppdraget til NVE ikke svekkes på viktige områder.

Departementet legger videre til grunn at NVE skal ha fleksibilitet når det gjelder den konkrete plasseringen ved ulike regionkontorer. Dette er nødvendig for å unngå tap av spesialisert kompetanse og oppsplitting av fagmiljø. Dette henger nøye sammen med mulighetene for rekruttering.

NVEs gjennomføring av viktige samfunnsoppgaver på tilsynsområdet og omstillingskostnader vil være svært avhengig av omfanget av en pålagt flytting. OED mener derfor at det er avgjørende at omfanget av pålagt flytting ikke blir for stort, og foreslår utflytting av om lag 20 stillinger fra hovedkontoret til regionkontorene over en periode på 3 år (2017-2019). OED vurderer at de økonomiske og administrative konsekvensene med dette forslaget vil være forholdsvis moderate.

Begrunnelsen for å flytte tilsynsoppgaver fra NVEs hovedkontor til regionkontorene er knyttet til målet om at statlige arbeidsplasser skal være geografisk spredt, slik dette blant annet er uttrykt i forliket mellom regjeringspartiene og Venstre om nytt inntektssystem for kommunene våren 2016.

OED har i arbeidet med denne utredningen ikke funnet holdepunkter for at en endret fordeling av ansatte mellom hovedkontoret og regionkontorene i NVE, i dagens situasjon, vil gi høyere effektivitet eller bedre måloppnåelse. Dette støttes også av den brede evalueringen av NVE som ble gjennomført av Menon m. fl. i 2016.

3 NVEs arbeid med tilsyn

NVE har i dag totalt 603 ansatte. 429 ansatte har arbeidssted i Oslo og 174 har arbeidssted utenfor hovedstaden. NVE har gjort og gjør kontinuerlige vurderinger av hva som er riktig fordeling av arbeidskraften mellom hovedkontoret og regionkontorene i Tønsberg, Hamar, Førde, Trondheim og Narvik, samt virksomhetene for fjellskredovervåkning på Stranda og i Kåfjord. I perioden fra 2006 til 2017 har antallet ansatte på regionkontorene økt fra 85 til 174. Andelen ansatte som har arbeidssted utenfor Oslo har i samme tidsrom økt fra 20 til 30 prosent.

Tilsynsoppgavene i NVE er i all hovedsak fordelt på tre avdelinger (Tilsyns- og beredskapsavdelingen, Energiavdelingen og Elmarkedstilsynsavdelingen). NVE fører tilsyn på 23 ulike fagområder innenfor vassdrag, energiforsyning og energimerking/energibruk. I NVE er tilsynsoppgavene nært knyttet til oppgaver innen regelverksutvikling, veiledning og annen oppfølging av aktørene. En slik organisering av arbeidet har vært vurdert som hensiktsmessig fordi tilsynsområdene er små, kompetansen er spesialisert og det er begrenset med faglige synergier mellom tilsynsområdene.

Selve tilsynsarbeidet utgjør totalt ca. 26 årsverk (inspeksjoner, revisjoner og andre kontrollaktiviteter). Av disse 26 årsverkene utføres om lag 8 årsverk av 23 ansatte som allerede i dag arbeider på regionkontorene. NVE bruker 59 årsverk på tilsynsrelaterte oppgaver, dersom også saksbehandlingsoppgaver som godkjenninger, planvedtak og ulike oppfølginger regnes med. Det er totalt 96 ansatte som arbeider med tilsynsoppgaver i en eller annen stillingsbrøk. Ansatte som har tilsyn som en større del av sin saksportefølje er for en stor del allerede lokalisert på regionkontorene. I hovedsak er dette ansatte som fører tilsyn med damssikkerhet og tilsyn med at miljøkrav i gitte konsesjoner overholdes.

4 NVEs vurdering av hvilke oppgaver som kan flyttes

NVE mener at det i dag ikke er noen faglig eller ressursmessig begrunnelse for flytting av arbeidskraft mellom hovedkontoret og regionkontorene. I NVEs innspill til OEDs utredningsarbeid, fremgår det likevel at direktoratet mener det vil være forsvarlig å flytte ut inntil 20 stillinger under forutsetning av at dette kan skje over en periode på 5 år. NVE mener også det er viktig at direktoratet selv får bestemme ved hvilke regionkontorer stillingene skal plasseres for at utflyttingen skal være faglig forsvarlig. NVEs vurderinger er oppsummert nedenfor.

Tilsyn med damsikkerhet og miljø

Nærhet til og kjennskap til anleggene har størst betydning innenfor tilsyn med damsikkerhet og miljø. Begge disse tilsynsområdene har derfor stor regional tilstedeværelse allerede. NVE mener det kan være hensiktsmessig å flytte ut to stillinger innenfor damsikkerhet, men påpeker at rekruttering er en utfordring. En tidligere utlysning ved regionkontoret på Hamar ga ikke kvalifiserte søkere. Utflytting utover disse to stillingene, vil i for stor grad svekke det sentrale fagmiljøet på hovedkontoret på et samfunnskritisk område.

Miljøtilsyn med vassdragsanlegg følges i dag i stor grad opp fra regionkontorene. På hovedkontoret er det kun 4 stillinger innen dette området, og NVE mener det kan være forsvarlig å flytte ut 1 av disse. Av hensyn til behovet for et vassdragsfaglig miljø og utstrakt samordning med konsesjonsavdelingen, er det ikke tilrådelig å ha færre enn 3 stillinger på hovedkontoret innen miljøtilsyn med vassdragsanlegg.

Det er for tiden stor byggeaktivitet innen nett og vindkraft. Det er ofte snakk om omfattende prosjekter og vindkraftanleggene må være i drift innen 2021 for å bli omfattet av elsertifikatordningen. NVEs oppfølging av nett og vindkraft (energianlegg) må derfor intensiveres i noen år fremover. NVE opplyser at tilsynet med energianlegg i stor grad er sentralisert for å ha et samlet grep om et tidskritisk og nytt fagområde. NVE mener under tvil at 1 av 4 stillinger knyttet til tilsyn med energianlegg kan flyttes ut.

Tilsyn med beredskap i energiforsyningen, fjernvarme og oppfølging av beredskap i NVE

NVE mener det ikke er tilrådelig å splitte opp fagmiljøet som har ansvar for tilsyn med beredskap i energiforsyningen. Forebyggende sikkerhet og beredskap er vesentlig for forsyningssikkerheten. Det er samfunnskritisk dersom strømmen forsvinner i lengre perioder, fordi nesten alle viktige samfunnsfunksjoner vil stoppe opp. De ansatte som jobber med beredskap i energiforsyningen utgjør et spesialisert energiteknisk fagmiljø der det ikke finnes komplementær fagkompetanse på regionkontorene. Det er blant annet svært viktig å beholde fagmiljøet på IKT-sikkerhet i energiforsyningen. Dette er kompetanse det er vanskelig å rekruttere. NVE samhandler med en rekke virksomheter om ulike temaer knyttet til energiforsyning, samfunnssikkerhet og beredskap (herunder trusselforståelse, IKT-sikkerhet mv.). Det er avgjørende for fagmiljøet innen beredskap å kunne samhandle med andre fagmiljøer på hovedkontoret i tillegg til Statnett, OED og andre myndighetsorganer (f.eks. NorCERT, NSM og PST).

NVE mener imidlertid det kan være mulig å skille ut den delen av beredskapstilsynet som angår fjernvarme og legge dette til et regionkontor. Forvaltningen av fjernvarme skal nå legges om, og det vil være behov for mer veiledning og oppfølging. Volumet på tilsyn på dette området utgjør i dag ca. 0,25 årsverk, men det vil være behov for å øke til ett årsverk. NVE mener det er mulig å plassere denne stillingen ved et av regionkontorene.

Videre er det ifølge NVE mulig å legge deler av oppgavene knyttet til oppfølging av beredskap for hele NVE til ett regionkontor. Det vil i så fall dreie seg om oppgaver i forbindelse med oppfølging av NVEs beredskapsplanverk, øvelser, administrasjon av teknisk utstyr mv. Dette kan utgjøre 2 stillinger. NVE forutsetter at disse stillingene plasseres på ett regionkontor nær hovedkontoret for ikke å svekke beredskapen.

Tilsyn med rasjoneringsplaner og kraftsystemutredninger

Rasjoneringsplaner og kraftsystemutredninger er viktige elementer i forsyningssikkerheten. Arbeidet med rasjoneringsplaner gjelder håndtering av ekstraordinære situasjoner og skjer i samarbeid med beredskapsarbeidet i energiforsyningen. Det er derfor behov for å beholde lokaliseringen på

hovedkontoret. Tilsvarende er kompetansen på kraftsystemutredninger viktig å ha lett tilgjengelig for andre enheter i NVE. NVE vurderer derfor at disse områdene ikke er egnet for utflytting.

Elsertifikater og opprinnelsesgarantier

Arbeidet med elsertifikater og opprinnelsesgarantier er nært knyttet til konsesjonsbehandling, og innebærer blant annet kompliserte tekniske vurderinger. NVE mener derfor det er viktig med nærhet til de fagmiljøene som bidrar til disse vurderingene. Det er også viktig med tett dialog med Statnett (Oslo) som er ansvarlig for registreringen av elsertifikater. Elsertifikatordningen er basert på en bilateral avtale med Sverige, og i arbeidet med justeringer og oppfølging underveis er det behov for å ha tett kontakt med OED. NVE mener det ikke er tilrådelig at dette området flyttes vekk fra hovedkontoret.

Tilsyn med energibruk/energimerking

For NVE er tilsyn av energibruk og energimerking relativt nye oppgaver som følger av innføringen av nytt EU-regelverk. Det er løpende og tett kontakt med OED og andre avdelinger på NVEs hovedkontor, og det er inngått et samarbeid på regelverksutformingen med andre berørte departementer og direktorater. NVE mener derfor det har vært viktig med lokalisering i Oslo for dette området. NVE ser likevel at det kan være mulig å flytte tilsynsoppgavene knyttet til energibruk, dvs. energimerking av bygg, energimerking av produkter og økodesignkrav til produkter under forutsetning av at stillingene samles som én tilsynsenhet på ett regionkontor. Det vil være en helt nødvendig forutsetning for å kunne opprettholde et tilstrekkelig fagmiljø på området. Over noen år vil det være mulig å overføre 5 stillinger/årsverk for å bygge opp en tilsynsenhet på ett regionkontor.

Elmarkedstilsynet

Arbeidet innen elmarkedstilsynet er sterkt preget av at reguleringen av kraftnettet og kraftmarkedet er under omfattende utvikling. En viktig årsak er europeisk regelverksharmonisering og markedsintegrasjon hvor reguleringsmyndighetene har et formalisert samarbeid i EUs energibyrå ACER og regionalt i NordREG. NVE påpeker at arbeidet forutsetter tett kontakt med andre avdelinger i NVE, med andre myndigheter som Finanstilsynet, Konkurransetilsynet, Datatilsynet og Forbrukerombudet, med bransje- og forbrukerorganisasjoner, med Statnett og NordPool, så vel som tett kontakt med energiregulatorer i Norden og Europa. Arbeidet innen elmarkedstilsyn spenner faglig meget vidt, fra samfunnsøkonomiske vurderinger knyttet til kraftutveksling og systemdrift, via kontroll av nettselskaper og markedsovervåkning, til tekniske vurderinger av spenningskvalitet i lavspentnettet og sikkerhet i AMS.

Tilsynsoppgaver utgjør bare en liten andel av det som omtales som elmarkedstilsynet, og utgjør en integrert del av utviklings- og forvaltningsoppgavene. Samlet utgjør tilsynet 4 årsverk fordelt på 32 personer. Tilsyn som krever spisskompetanse på for eksempel IKT-sikkerhet og elkraft antas å være lite aktuelle for utflytting. Dels fordi rekrutteringssituasjonen antas å være krevende og dels fordi tilsynsomfanget er lite og at det er behov for tett integrasjon mellom tilsyn og utviklingsarbeid på fagfeltet. NVE peker også at en betydelig andel av tilsynsvirksomheten er rettet mot objekter i Oslo.

Ved en eventuell utflytting, mener NVE at tilsynsoppgaver innen elmarkedet tilsvarende 2 årsverk bør holdes samlet på ett regionkontor. Hvilke oppgaver dette eventuelt kan være må vurderes etter hvert.

Andre oppgaver enn tilsyn

Et flertall av de ansatte som i dag har tilsynsoppgaver som en større del av sin saksportefølje, arbeider allerede på regionkontorene. NVE har derfor i tillegg til tilsynsoppgavene vurdert om det er andre oppgaver som eventuelt kan flyttes til regionkontorene. Dette er mest aktuelt for oppgaver hvor geografisk nærhet bidrar til oppgaveløsningen.

Innen hydrologi er det oppgaver som innebærer feltarbeid rundt omkring i landet. NVE har derfor hydrologer på regionkontorene. På dette området er det viktig at man også har et sentralt fagmiljø på hovedkontoret, for å sikre utvikling og kvalitetssikring av data. NVE mener det kan være forsvarlig å flytte ytterligere 3 stillinger som har en stor del av oppgavene knyttet til hydrologisk feltarbeid til regionkontorene.

Arbeidet med å forebygge flom- og skredskader løses i dag i stor grad fra regionkontorene. Arbeidet ved regionkontorene kan ifølge NVE styrkes med 3 stillinger knyttet til behov for oppfølging av større hendelser.

5 Kriterier for vurderingen av hvilke oppgaver som kan flyttes

I KMDs Plan for lokalisering av statlige arbeidsplasser er det angitt tre hovedkriterier "som kan brukes ved utvelgelse av virksomheter eller funksjoner det kan være aktuelt å flytte helt eller delvis ut fra Oslo-området". I OEDs vurdering er det tatt utgangspunkt i disse tre kriteriene. Under hvert kriterium har OED nedenfor spesifisert nærmere noen hensyn som er særlig relevante for NVEs samfunnsoppdrag.

1. *Kvalitet på tjenesteutøvelse og tilgang på relevant kompetanse regionalt*

Samfunnssikkerheten må ikke svekkes

Det er avgjørende at tilsynet med samfunnskritiske områder som kraftforsyning og damsikkerhet ikke svekkes. Samfunnet har en stadig økende avhengighet av sikker strømforsyning, noe som blant annet er omtalt i Meld. St. 25 (2015-2016) *Kraft til endring*. Brudd på en av de store dammene er en av enkelthendelsene som kan medføre størst katastrofeomfang i Norge.

Rekrutteringsmuligheter må vektlegges

Muligheten for å rekruttere relevant kompetanse må tillegges betydelig vekt. NVEs medarbeidere har i all hovedsak høy, spesialisert og ettertraktet kompetanse. Det er grunn til å tro at de aller fleste ikke kommer til å flytte, jf. studier av tidligere utflyttinger. Det innebærer at NVE vil miste viktig kompetanse. NVE har erfaring med at spesialisert kompetanse ikke er lett å rekruttere til regionkontorene. Det har vist seg at dette er vanskelig blant annet innen elkraft, IKT-sikkerhet og damsikkerhet.

2. *Konsekvenser for fagmiljø, omstilling og effektivisering*

Faglig akseptabelt og ikke betydelig tap av effektivitet

OED legger også til grunn at utflytting kan føre til en oppsplitting av fagmiljø og dermed en svekkelse av disse. Det vil derfor være avgjørende at det gis tid til å bygge opp fagmiljø på en ny lokalitet. Dette henger nøye sammen med muligheter for rekruttering regionalt. OED mener det ikke er faglige holdepunkter for at en utflytting vil gi en effektivitetsgevinst, og at det er viktig å sørge for at tapet av effektivitet ikke blir for stort. OED mener blant annet det er viktig at NVE får bestemme hvilke regionkontor som tildeles nye oppgaver ved en utflytting. Behovene kan endre seg over tid, og det er viktig med fleksibilitet for at utflytting skal være faglig akseptabelt.

3. Omstillingskostnader

Kostnadene må være akseptable

Både kort tidshorisont, et krav om å flytte arbeidsoppgaver til spesifikke regionkontor og et stort omfang av utflyttingen vil øke kostnadene. OED har i denne utredningen lagt til grunn at de samlede kostnadene knyttet til flytting skal være på et akseptabelt nivå.

6 OEDs vurderinger

Det overordnede målet i Plan for lokalisering av statlige arbeidsplasser er "*å skape en mer balansert lokalisering av arbeidsplasser i hele landet, samtidig som det sikres god kvalitet i de statlige tjenestene, effektiv bruk av fellesskapets ressurser og en forsvarlig omstilling for de som berøres*".

Begrunnelsen for å flytte tilsynsoppgaver fra NVEs hovedkontor til regionkontorene er knyttet til målet om at statlige arbeidsplasser skal være geografisk spredt.

OED har i arbeidet med denne utredningen ikke funnet holdepunkter for at en endret fordeling av ansatte mellom hovedkontoret og regionkontorene i NVE, i dagens situasjon, vil gi høyere effektivitet eller bedre oppnåelse av NVEs mål. Dette støttes også av den brede evalueringen av NVE som ble gjennomført av Menon m. fl. i 2016.

NVE gjør kontinuerlige vurderinger av hvilke oppgaver som løses best på regionkontorene. Disse vurderingene har blant annet ført til at andelen ansatte som har arbeidssted utenfor Oslo har økt fra 20 til 30 prosent siden 2006.

NVEs tilsynsarbeid er svært sammensatt og strekker seg over hele 23 til dels små fagområder. Arbeidet kjennetegnes videre med å være svært integrert i direktoratets øvrige oppgaver. OEDs vurdering er at tilsynsområdene er for små til at det er hensiktsmessig med en organisering av tilsynsvirksomheten i enheter som bare gjennomfører tilsyn. Det er også begrensede faglige synergier mellom de ulike tilsynsområdene.

De ansatte som har tilsyn som en stor del av sine oppgaver er allerede lokalisert ved regionkontorene (miljøtilsyn og damtilsyn). Det er særlig tilsyn med beredskapen i kraftforsyningen og damsikkerheten som er kritisk for samfunnets sikkerhet. OED legger til grunn at tilsynet med områder som har stor betydning for samfunnssikkerheten ikke svekkes.

Dagens teknologi muliggjør en arbeidsform der ikke alle som jobber på samme fagfelt trenger å være fysisk på samme lokalitet. Samtidig mener OED det er rimelig å legge til grunn at fagmiljøer må være av en viss størrelse for å kunne opprettholde en forsvarlig standard over tid.

Utflytting må skje over tid

For at en utflytting av oppgaver skal kunne gjennomføres på en forsvarlig måte, mener OED det må legges til grunn at gjennomføring kan skje over noen år. Erfaringer fra tidligere utflyttinger av statlige arbeidsplasser (Asplan Viak 2009), gir grunn til å tro at utflytting på kort tid vil medføre at medarbeidere med spesialisert kompetanse vil slutte i NVE. Siden en del av fagmiljøene i utgangspunktet er kritisk små, vil forsvarlige fagmiljøer måtte bygges opp fra grunnen. Dette vil medføre kostnader som ikke er nødvendige dersom det brukes noe tid på omstillingen. Overføring over noen år vil kunne sikre at kompetansen opprettholdes i tilstrekkelig grad og at samfunnsoppdraget til NVE ikke svekkes på viktige områder. OED mener etter en samlet vurdering at en omstillingsperiode på 3 år er rimelig.

Fleksibilitet i valg av regionkontor

For de aller fleste oppgavene som NVE mener kan være egnet for utflytting (jf. kap. 4), er det viktig hvilket regionkontor arbeidsoppgavene blir flyttet til. Fleksibilitet her er nødvendig for å unngå tap av spesialisert kompetanse og oppsplitting av fagmiljø. Dette henger nøye sammen med NVEs erfaringer med mulighetene for rekruttering, og kan etter OEDs oppfatning ikke neglisjeres.

Flere av tilsynsområdene endrer seg også betydelig over tid, for eksempel knyttet til utviklingen av EUs regelverk og endringer i byggeaktivitet mellom regioner. OED legger til grunn at NVE skal ha fleksibilitet når det gjelder den konkrete plasseringen ved ulike regionkontorer.

Omfanget av flyttingen må begrenses

NVEs gjennomføring av viktige samfunnsoppgaver på tilsynsområdet og omstillingskostnader vil være svært avhengig av omfanget av en pålagt flytting. Med utgangspunkt i at tilsynsvirksomheten i NVE er nært integrert med andre oppgaver, og tungtveiende hensyn til å opprettholde faglig kompetente tilsyn på samfunnskritiske områder, mener OED at det er avgjørende at omfanget av pålagt flytting ikke blir for stort.

7 Personalmessige, administrative og økonomiske konsekvenser

OED legger til grunn at personalmessige konsekvenser må være håndterbare. Derfor bør det legges opp til at flytting av stillinger som hovedregel skjer ved ledighet på hovedkontoret, og deretter nyrekruttering på regionkontorene. NVE har en lav turnover. Dersom utflytting skjer over et tidsrom på inntil 3 år, mener OED at de personalmessige utfordringene bør kunne håndteres på en akseptabel måte.

Det vil være administrative konsekvenser knyttet til en mer krevende faglig og personalmessig drift for de deler av NVE som får en større geografisk spredning av de ansatte. Over tid mener imidlertid OED at dette vil gå seg til og medføre akseptable konsekvenser.

Det er vanskelig å beregne de økonomiske konsekvensene. Dersom det tas utgangspunkt i erfaringer fra tidligere utflytting av statlige virksomheter (Asplan Viak 2009), kan det estimeres en kostnad på 0,8- 1,8 mill. kr per årsverk. Kostnadene per årsverk vil etter OEDs oppfatning være mindre omfattende dersom omfanget av flyttingen ikke blir for stort og med en omstillingstid som beskrevet over.

8 Oppsummering og anbefaling

Basert på kriteriene og vurderingene over mener OED at en begrenset utflytting av tilsynsvirksomhet fra NVEs hovedkontor til regionkontorene vil kunne gjennomføres med akseptable konsekvenser. Dette forutsetter at viktige premisser som vektlegging av samfunnssikkerhet, en hensiktsmessig tidsplan for gjennomføring og fleksibilitet med hensyn til valg mellom regionkontorer ivaretas. I motsatt fall mener OED at konsekvensene for NVEs tilsynsvirksomhet kan bli store og negative. Det innebærer fare for at kvaliteten på tjenesteutøvelsen blir svekket på en uakseptabel måte, med negative konsekvenser for fagmiljø, samfunnssikkerhet og effektivitet, og med unødvendig store omstillingskostnader.

OED kan ikke se at en utflytting av NVEs tilsynsoppgaver, slik situasjonen er i dag, kan begrunnes ut fra hensynet til høyere effektivitet eller bedre måloppnåelse. OED mener derfor at NVEs forslag om utflytting av inntil 20 stillinger fra hovedkontoret til regionkontorene over en periode på 5 år (2017 –

2021) er et konstruktivt innspill. OED har merket seg at tjenestemannsorganisasjonene i NVE slutter seg til de synspunkter og faglige vurderinger som framkommer i innspillet.

OED legger til grunn at 3 år er en tilstrekkelig omstillingstid. En slik tidshorisont vil etter OEDs oppfatning muliggjøre en kontrollert overføring av stillinger, og vil bidra til at NVE kontinuerlig har et sterkt fagmiljø med kompetanse på viktige samfunnsområder. Forslaget balanserer målet om større geografisk spredning av statlige arbeidsplasser med hensynet til NVEs effektivitet og oppnåelse av de sektorpolitiske mål som er satt for virksomheten. OED vurderer at de administrative og økonomiske konsekvensene med dette forslaget vil være forholdsvis moderate. Departementet vil legge til rette for at regjeringens overordnede distriktpolitiske prioriteringer hensyntas i arbeidet.

Etter en samlet vurdering anbefaler OED at om lag 20 stillinger flyttes fra hovedkontoret til regionkontorene i perioden 2017-2019. Det legges videre til grunn at NVE skal ha fleksibilitet når det gjelder valg mellom regionkontorer. Det er en forutsetning at tilsynet med områder som har stor betydning for samfunnssikkerheten ikke svekkes.

OED kan ikke anbefale en mer omfattende utflytting av tilsynsvirksomheten i NVE.