

Ref nr:
Saksnr: 03/1588
Dato: 25.08.2003

U.off. §5, 1.ledd

**VEDTAK OM SAMMENSLUTNING AV BODØ KOMMUNE OG SKJERSTAD
KOMMUNE, NORDLAND FYLKE**

Departementet legger med dette frem en sak om vedtak og iverksetting av sammenslutning av Bodø og Skjerstad kommuner i Nordland fylke til en kommune.

Lov av 15. juni 2001 om fastsetjing og endring av kommune- og fylkesgrenser (inndelingslova) § 4 gir Kongen fullmakt til gjøre vedtak om sammenslutning når kommunene som saken gjelder har sluttet seg til forslaget om sammenslutning. Inndelingsloven § 17 gir Kongen fullmakt til å gi nærmere regler for å sikre gjennomføring av vedtak om sammenslutning. Når det blir regnet som nødvendig for å gjennomføre vedtak om sammenslutning, kan Kongen dessuten gjøre unntak fra gjeldende regler i lov eller forskrift.

Vedtak fattet i Bodø og Skjerstad kommunestyre og Nordland fylkesting

Bodø og Skjerstad kommunestyre fattet 03.07.2003 vedtak om at kommunene skal slutes sammen til en kommune. Bodø kommune har 42 186 innbyggere, mens Skjerstad kommune har 1 061 innbyggere. I Skjerstad ble det avholdt rådgivende folkeavstemning om sammenslutningsspørsmålet forut for kommunestyrebehandlingen. Resultatet ble et knapt flertall for sammenslutningen.

Fylkesmannen i Nordland holdt 03.07.2003 et felles kommunestyremøte med de to kommunene der sakene nevnt i § 25 i inndelingsloven ble drøftet. Samme dato ble det fattet likelydende vedtak i de to kommunestyrene om at sammenslutningsdatoen bør settes til 1.1.2005, og at navnet på den nye kommunen foreslås å være Bodø kommune. Videre ønsker kommunestyrene i Bodø og Skjerstad at det nye kommunestyret skal ha 39 medlemmer, men at kommunestyret for perioden 01.01.05 fram til ordinært valg i 2007 suppleres med to representanter fra Skjerstad kommunestyre, slik at kommunestyret i Bodø i denne perioden får 41 medlemmer. Dessuten skal kommunestyret i Skjerstad for perioden 01.01.05 til nytt valg avholdes være kommunedelsutvalg for Skjerstad.

I henhold til inndelingsloven § 9 har fylkestinget uttalerett i saker som gjelder sammenslutning. Fylkestinget i Nordland behandlet saken på fylkestingsamlingen 10.-13.06.03 og uttalte følgende: "Fylkestinget ønsker ikke å uttale seg i saken om en eventuell sammenslåing mellom Skjerstad og Bodø kommuner, da vi anser dette som en sak som må avgjøres av de to berørte kommuner og deres befolkning".

Departementet vil bemerke:

Tidspunkt for sammenslutningen

I tråd med kommunestyrevedtak i Bodø og Skjerstad kommuner av 03.07.2003, vil

departementet foreslå at kommunene slutter seg sammen fra 01.01.2005.

Navnet på den nye kommunen

Etter kommuneloven § 3 nr. 3 er det Kongen som vedtar endring i kommunens navn. Når det gjelder navnet på den nye kommunen, foreligger det forslag fra begge kommunestyremøtene 03.07.2003 at Bodø skal være navnet på den nye kommunen. Departementet foreslår i tråd med likelydende vedtak fra kommunestyremøtene 03.07.03 at navnet på den nye kommunen skal være Bodø.

Antall representanter i kommunestyret

Kommunestyrene har foreslått at tallet på medlemmene i det nye kommunestyret blir fastsatt til 39. Departementet vil derfor legge til grunn at representanttallet blir 39. For perioden 01.01.05 og fram til ordinært valg i 2007 skal det av og blant kommunestyrets medlemmer i Skjerstad velges to medlemmer til kommunestyret i den nye kommunen. Dette betyr at kommunestyret i den nye kommunen i denne perioden består av 41 medlemmer. (Den nye kommunen kan senere fastsette et annet medlemstall på grunnlag av kommuneloven § 7 nr. 3.)

Kommunestyrevalg

Det holdes ikke ekstraordinært valg forut for sammenslutningen 01.01.05. Kommunestyret i Bodø suppleres med to kommunestyremedlemmer fra Skjerstad i perioden 01.01.05 fram til det ordinære valget i 2007. Disse utpekes av Skjerstad kommunestyre. Kommunestyret i Skjerstad skal i perioden 01.01.05 fram til valget i 2007 være kommunedelsutvalg for Skjerstad.

Funksjonsperiode

Funksjonsperioden for kommunestyret i Skjerstad kommune avsluttes 31.12.2004, med unntak av de to medlemmene som velges inn i kommunestyret i den nye kommunen Bodø.

Funksjonsperioden til fellesnemnda opphører når sammenslutningen iverksettes 1.1.2005.

Kommunale vedtekter og planer

Det nye kommunestyret må vedta alminnelige vedtekter, forskrifter og planer, med unntak av arealplan, for kommunen og eventuelt få disse godkjent på vanlig måte. I de tilfeller der det ikke er fattet vedtak om nye forskrifter før 1. januar 2005, gis en særskilt overgangsbestemmelse. Denne bestemmelsen innebærer at de alminnelige vedtekter som i dag gjelder i Bodø og Skjerstad kommuner fortsatt skal gjelde for vedkommende områder innen den nye kommunen, inntil nye felles vedtekter trer i kraft. Departementet foreslår at fristen for å fastsette nye vedtekter settes til 30. juni 2005, jf. inndelingsloven § 13. Kommuneplanene etter plan- og bygningsloven § 20-1 gjelder inntil det nye kommunestyret har vedtatt en plan for den nye kommunen.

Representasjon etter kirkelovgivningen

Medlemmer i Skjerstad kirkelige fellesråd skal være representert i fellesrådet for den nye kommunen. Nytt kirkelig fellesråd for den nye kommunen velges på ordinær måte med virkning fra 1. januar 2006. For perioden 1. januar 2005 til og med 31. desember 2005 sørger fellesnemnda for midlertidig sammensetning av rådet i samsvar med kirkeloven § 12.

Prioriteringsområde for distriktpolitisk støtte

Bodø og Skjerstad tilhører ulike prioriteringsområder for distriktpolitisk støtte. I retningslinjene om virkeområdet for de distriktpolitiske virkemidlene går det fram at Bodø kommune hører til område C mens Skjerstad kommune hører til område B. Denne

inndelingen har varighet fram til 31.12.2006. Inndelingen er fastsatt ved kongelig resolusjon. Regjeringen legger til grunn at denne ulike prioriteringen av de to framtidige kommunedelene opprettholdes i perioden 01.01.2005 - 31.12.2006. Hvordan spørsmålet deretter bør ordnes vil bli vurdert i forbindelse med revisjonen av hele det distriktpolitiske virkeområdet med virkning fra 1.1.2007.

Fellesnemnd - fullmakter og sammensetning

Etter § 26 i inndelingsloven skal det opprettes en fellesnemnd for å samordne og forberede sammenslutningen av kommunene. Nemnda skal sammensettes slik at den avspeiler innbyggertallet i de enkelte kommunene, men det skal likevel være minimum 5 medlemmer fra hver kommune med i nemnda.

I tråd med kommunestyrevedtakene i Bodø og Skjerstad av 03.07.03 foreslår departementet at medlemmene i formannskapene utgjør fellesnemnda, noe som betyr at ni medlemmer kommer fra Bodø og fem fra Skjerstad. Dette forslaget gir Skjerstad kommune en overrepresentasjon i forhold til innbyggertallet, noe som krever unntak fra § 26 i inndelingsloven.

Fellesnemnda suppleres med to tillitsvalgte fra Bodø kommune og en tillitsvalgt fra Skjerstad kommune når nemnda, som partsammensatt utvalg, skal ta stilling til og avgjøre saker som berører de ansattes rettigheter som følge av sammenslutningen.

Fellesnemnda skal utøve de funksjoner den er gitt etter § 26. Kommunestyrene har også gitt fellesnemnda i mandat å fastsette reglene for valget av de to medlemmene fra Skjerstad kommunestyre for perioden 01.01.05 fram til det ordinære valget i september 2007. En premiss for reglene er at valget av medlemmer fra Skjerstad ikke skal influere på den politiske flertallskonstellasjonen i bystyret i Bodø etter valget høsten 2003.

I tillegg skal fellesnemnda avgi innstilling til forslaget til budsjett for Skjerstad kommune for 2004, noe som krever unntak fra § 45 i kommuneloven.

Valg av revisjonsenhet

Salten kommunerevisjon skal være revisor for den sammensluttede kommunen inntil noe annet er bestemt av det nye kommunestyret.

Foreleggelse

Ukast til kgl. resolusjon er forelagt samtlige departementer.

Kommunal- og regionaldepartementet

t i l r å r :

Med hjemmel i Lov om fastsetjing og endring av kommune- og fylkesgrenser av 15. juni 2001 (inndelingslova), vedtar Kongen sammenslutning av Bodø kommune og Skjerstad kommune i Nordland fylke med virkning fra 1. januar 2005. Navnet på den nye kommunen skal være Bodø kommune. Det fastsettes bestemmelser og gjøres unntak fra valglov, kommunelov og enkelte særlover i samsvar med vedlagte forslag.