

Ref nr:

Saknr: 02/2862

Dato: 24.6.2011

U. off. §5, 1. ledd.

**VEDTAK OM SAMMENSLÅING AV HARSTAD OG BJARKØY KOMMUNER, TROMS FYLKE**

Kommunal- og regionaldepartementet legger med dette fram en sak om vedtak og iverksetting av sammenslåing av Harstad og Bjarkøy kommuner i Troms fylke til én kommune.

Lov av 15. juni 2001 om fastsetjing og endring av kommune- og fylkesgrenser (inndelingslova) § 4 gir Kongen fullmakt til å gjøre vedtak om sammenslåing når kommunene som saken gjelder har sluttet seg til forslaget om sammenslåing. Inndelingslova § 17 gir Kongen fullmakt til å gi nærmere regler for å sikre gjennomføring av vedtak om sammenslåing. Når det blir regnet som nødvendig for å gjennomføre vedtak om sammenslåing, kan Kongen dessuten gjøre unntak fra gjeldende regler i lov eller forskrift.

*Vedtaket fattet i Harstad og Bjarkøy kommunestyre og Troms fylkesråd/fylkesting*  
Harstad kommunestyre og Bjarkøy kommunestyre fattet 20. januar 2011 vedtak om at kommunene skal slås sammen til en kommune. Harstad kommune hadde 23 423 innbyggere pr. 1. januar 2011, mens Bjarkøy kommune hadde 476 innbyggere. I Bjarkøy ble det avholdt rådgivende folkeavstemning om sammenslåingsspørsmålet i 2002. Resultatet ble et flertall på om lag 90 prosent for sammenslåingen, med en oppmøteprosent på 64,3. I Harstad ble det avholdt folkemøte i samme periode.

Fylkesmannen i Troms holdt 20. januar 2011 et felles kommunestyremøte med de to kommunene der sakene nevnt i § 25 i inndelingslova ble drøftet. I etterkant av møtet ble det fattet likelydende vedtak i de to kommunestyrene om at sammenslåingsdatoen bør settes til 1. januar 2013, og at navnet på den nye kommunen foreslås å være Harstad kommune.

Begge kommunestyrene ønsker at det nye kommunestyret skal ha 35 medlemmer, men at kommunestyret for perioden 1. januar 2013 fram til konstituering etter ordinært kommunestyrevalg i 2015 skal bestå av kommunestyret i gamle Harstad supplert med to representanter fra Bjarkøy kommunestyre, slik at kommunestyret i nye Harstad i denne perioden får 37 medlemmer. Dessuten skal formannskapet i Bjarkøy for perioden 1. januar 2013 til valg avholdes høsten 2015 være bygdeutvalg med innstillingsrett for alle saker som berører Bjarkøy.

I henhold til inndelingslova § 9 har fylkestinget uttalerett i saker som gjelder sammenslåing. Fylkesrådet i Troms har følgende uttalelse:

*Fylkesrådet henviser til finansieringsgrunnlaget til fergeavløsningsprosjekt "Bjarkøyforbindelsen". Beregnet besparelse av en kommunesammenslåing, tilgjengelig tilskudd fra KRD er på 88 mill kr, (2010 kr). Vedtaket i Troms*

*fylkesting 1.12.2009 la til grunne at disse midlene er en del av finansieringsoppsettet for "Bjarkøyforbindelsen". Det er derfor en forutsetning fra Fylkesrådets side at en kommunesammenslåing finner sted ved en realisering av Bjarkøyforbindelsen.*

*Forøvrig ser Fylkesrådet positivt på frivillige kommunesammenslåinger noe som kan gi grunnlag for regional utvikling og mere robuste lokalsamfunn.*

#### Departementet vil bemerke:

##### *Tidspunkt for sammenslåingen*

I tråd med kommunestyrevedtak i Harstad og Bjarkøy kommuner av 20. januar 2011, vil departementet foreslå at kommunene slås sammen fra 1. januar 2013.

##### *Navnet på den nye kommunen*

Etter kommuneloven § 3 nr. 3 er det Kongen som vedtar endring i kommunens navn. Det foreligger forslag fra begge kommunestyremøtene 20. januar 2011 om at Harstad skal være navnet på den nye kommunen. Departementet foreslår i tråd med likelydende vedtak fra kommunestyremøtene 20. januar 2011 at navnet på den nye kommunen skal være Harstad.

##### *Antall representanter i kommunestyret*

Kommunestyrene har foreslått at tallet på medlemmer i det nye kommunestyret blir fastsatt til 35. Departementet vil derfor foreslå at representanttallet blir 35. For perioden 1. januar 2013 og fram til konstituering etter ordinært valg i 2015 skal det, i tillegg til kommunestyret i gamle Harstad, av og blant kommunestyrets medlemmer i Bjarkøy velges to medlemmer til kommunestyret i den nye kommunen. Dette betyr at kommunestyret i den nye kommunen i denne perioden skal bestå av 37 medlemmer.

##### *Kommunestyrevalg*

Det holdes ikke ekstraordinært valg forut for sammenslåingen 1. januar 2013. Kommunestyret i nye Harstad skal bestå av kommunestyret i gamle Harstad supplert med to kommunestyremedlemmer fra Bjarkøy i perioden 1. januar 2013 til konstitueringen etter det ordinære valget i 2015. Disse utpekes av og blant Bjarkøy kommunestyre. Formannskapet i Bjarkøy skal i perioden 1. januar 2013 fram til konstitueringen etter valget i 2015 være bygdeutvalg for Bjarkøy.

##### *Funksjonsperiode*

Funksjonsperioden for kommunestyret i Bjarkøy kommune avsluttes 31. desember 2012, med unntak av de to kommunestyremedlemmene som velges inn i kommunestyret i nye Harstad kommune.

Funksjonsperioden til fellesnemnda opphører når sammenslåingen iverksettes 1. januar 2013.

##### *Kommunale vedtekter og planer*

Det nye kommunestyret må vedta lokale vedtekter, forskrifter og planer for kommunen og få disse godkjent på vanlig måte. I de tilfeller der det ikke er fattet vedtak om nye forskrifter før 1. januar 2013, gis en særskilt overgangsbestemmelse. Denne bestemmelsen innebærer at de lokale vedtekter, forskrifter og planer som i dag gjelder i Harstad og Bjarkøy kommuner fortsatt skal gjelde for vedkommende områder innen den nye kommunen, inntil nye felles vedtekter trer i kraft. Departementet foreslår at fristen for å fastsette nye vedtekter settes til 30. juni 2013, jf. inndelingslova § 13. Kommuneplanene

etter plan- og bygningsloven kapittel 11, inkludert arealdelen, gjelder inntil det nye kommunestyret har vedtatt en plan for den nye kommunen.

#### *Fellesnemnd - fullmakter og sammensetning*

Etter § 26 i inndelingslova skal det opprettes en fellesnemnd for å samordne og forberede sammenslåingen av kommunene. Fellesnemnda skal sammensettes slik at den avspeiler innbyggertallet i de enkelte kommunene, men det skal likevel være minimum 5 medlemmer fra hver kommune med i nemnda.

I tråd med kommunestyrevedtakene i Harstad og Bjarkøy av 20. januar 2011 foreslår departementet at medlemmene i formannskapene utgjør fellesnemnda. Det betyr at ni medlemmer kommer fra Harstad og seks medlemmer kommer fra Bjarkøy. Etter valget i 2011 reduseres formannskapet i Harstad til syv medlemmer. Harstad kommunes medlemmer i fellesnemnda suppleres derfor med to representanter valgt av og blant Harstad kommunestyre. Dette forslaget gir Bjarkøy kommune en overrepresentasjon i forhold til innbyggertallet, noe som krever unntak fra § 26 i inndelingslova.

Fellesnemnda skal utøve de funksjoner den er gitt etter § 26.

Det opprettes følgende politiske og administrative utvalg for å løse saker som ikke er av prinsipiell betydning:

1. Fellesnemndas arbeidsgruppe, bestående av leder og nestleder i fellesnemnda samt prosjektleder.
2. Administrativ arbeidsgruppe, bestående av rådmennene i kommunene samt prosjektleder.
3. Partssammensatt utvalg, bestående av leder og nestleder for administrasjonsutvalgene fra begge kommunene samt en hovedtillitsvalgt fra hver av kommunene.

#### *Valg av revisjonsenhet*

Etter ønske fra kommunene, jf. kommunestyrevedtak i Harstad og Bjarkøy av 20. januar 2011, skal KomRev Nord IKS forestå revisjon av etablering av ny kommune.

#### *Eiendomsskatt*

Harstad har eiendomsskatt på boliger med en skattesats på 2,66 promille, og næring med en skattesats på 5,1 promille. Bjarkøy kommune har ikke innført eiendomsskatt. Kommunene ønsker at eiendomsskatten i nåværende Harstad kommune beholdes som i dag i en overgangsperiode på inntil 2 år, med de justeringer kommunestyret kan komme til å gjøre i budsjettvedtak for de kommende årene.

Departementet foreslår at det gjøres unntak fra lov av 6. juni 1975 nr. 29 om eiendomsskatt til kommunane (eigedomsskattelova) § 3, slik at det fram til 31. desember 2014 kan vedtas utskrivning av eiendomsskatt kun i den del av kommunen som utgjorde Harstad kommune før sammenslåingen.

#### *Foreleggelse*

Ukast til kgl. resolusjon har vært forelagt samtlige departementer.

Kommunal- og regionaldepartementet

t i l r å r :

Med hjemmel i lov om fastsetjing og endring av kommune- og fylkesgrenser av 15. juni 2001 (inndelingslova), vedtar Kongen sammenslåing av Harstad kommune og Bjarkøy kommune i Troms fylke med virkning fra 1. januar 2013. Navnet på den nye kommunen skal være Harstad kommune. Det fastsettes bestemmelser og gjøres unntak fra valglov, kommunelov og enkelte særlover i samsvar med vedlagte forslag.