

Ref nr:

Saksnr: 98/521

Dato: 28.4.2000

U. off. §5, 1. ledd.

**GJENNOMFØRING AV SAMMENSLUTNINGEN AV RAMNES KOMMUNE OG VÅLE KOMMUNE, VESTFOLD FYLKE**

Departementet legger med dette frem en sak om gjennomføring av sammenslutningen av Ramnes og Våle kommuner i Vestfold fylke til en kommune.

Lov av 21. desember 1956 om endring av kommunal inndeling § 17 gir Kongen fullmakt til å treffe de nødvendige bestemmelser om gjennomføring og iverksetting av grenseendringer. Myndighet etter denne bestemmelse er lagt til departementet. I § 17, annet punktum er inntatt en bestemmelse som gir Kongen anledning til å fravike gjeldende lovgivning for å gjennomføre grenseendringer. Denne derogasjonsfullmakten tilligger Kongen i Statsråd.

*Vedtak fattet i Ramnes og Våle kommunestyre og Vestfold fylkesting*

Ramnes og Våle kommunestyre fattet 21.6.99 vedtak om at kommunene skal slutes sammen til en kommune. Forut for kommunestyrebehandlingen ble det avholdt rådgivende folkeavstemning om sammenslutningsspørsmålet. Det ble 11.10.99 fattet følgende likelydende vedtak i de to kommunestyrene:

Sammenslutningsdatoen settes til 1.1.2002. Kommunene jobber mot denne dato for administrativ organisering. Det gis mulighet til samordning av tjenestene etter hvert som problemstillingene rundt organiseringen blir avklart.

I brev av 7.7.99 underrettet departementet fylkesmannen og Ramnes og Våle kommuner om at kommunestyrerepresentantene, i et felles møte ledet av fylkesmannen, må uttale seg om hvor mange representanter det nye kommunestyret skal ha og den nye kommunens navn.

Felles kommunestyremøter ble avholdt hhv 11.10.99 og 16.12.99. Det ble vedtatt 11.10.99 å foreslå at det nye kommunestyret skal ha 31 representanter.

Fylkestinget behandlet 31.8.99 spørsmålet om kommunesammenslåing av Ramnes og Våle kommuner, og ga sin tilslutning til at kommunene slås sammen til en kommune.

De to kommunestyrene har tidligere enstemmig vedtatt å sette ned en styringsgruppe bestående av formannskapene i de to kommunene med til sammen 14 kommunestyrerepresentanter og 4 representanter fra arbeidstakerorganisasjonene.

Når det gjelder navnet på den nye kommunen ble følgende vedtak fattet i felles kommunestyremøte 16.12.99:

”Kommunestyrene anbefaler at den nye kommunen skal hete Re.

Dersom det vedtatte navn i felles kommunestyremøte ikke oppnår flertall i de separate kommunestyremøtene anmodes Kommunal- og regionaldepartementet å finne navn på den nye kommunen.”

I felles kommunestyremøte stemte 33 for Re, mens 17 stemte for Våle-Ramnes.

Styringsgruppa vedtok 24.11.99 med 12 mot 2 stemmer at navnet på den nye kommunen skal være Re.

I Ramnes kommunestyremøte 16.12.99 ble det fattet et enstemmig vedtak i tråd med vedtaket fra felles kommunestyremøte.

I Våle kommunestyremøte 16.12.99 forelå forslag om at navnet på den nye kommunen enten skal være Re eller Våle-Ramnes. Våle-Ramnes som navnet på den nye kommunen ble vedtatt med 13 mot 12 stemmer.

Våle kommunestyre sluttet seg videre enstemmig til at Kommunal- og regionaldepartementet anmodes om å finne navn på den nye kommunen, dersom det vedtatte navnet i felles kommunestyremøte ikke oppnår flertall i de separate kommunestyremøtene.

#### Departementet vil bemerke:

##### *Tidspunkt for sammenslutningen*

I tråd med kommunestyrevedtak i Ramnes og Våle kommuner av 11.10.99, vil departementet foreslå at kommunene slutter seg sammen fra 1.1.2002.

##### *Antall representanter i kommunestyret*

Kommunestyrerepresentantene har på fellesmøtet enstemmig gått inn for at tallet på medlemmene i det nye kommunestyret blir fastsatt til 31. Departementet vil derfor foreslå at representanttallet blir 31. (Den nye kommunen kan senere fastsette et annet medlemstall på grunnlag av kommuneloven § 7 nr. 3.)

##### *Navnet på den nye kommunen*

Etter kommuneloven § 3 nr. 3 er det Kongen som vedtar endring i kommunens navn. Når det gjelder navnet på den nye kommunen, foreligger vedtak fra felles kommunestyremøte 16.12.99, med forslag om at Re skal være navnet på den nye kommunen. Videre foreligger det separate forslag fra de to kommunestyrene i Ramnes og Våle, som ikke er sammenfallende og i tråd med vedtaket fra felles kommunestyremøte på alle punkter.

På bakgrunn av uenigheten om navnespørsmålet i kommunestyremøtene vil departementet i tråd med kommunestyrevedtakene finne navn på den nye kommunen. Departementet foreslår i tråd med vedtak fra felles kommunestyremøte og vedtak i Ramnes kommunestyre at navnet på den nye kommunen skal være Re. Departementet har også merket seg at navnet Re fikk 12 av 25 stemmer i Våle kommunestyre. Videre gikk styringsgruppa 24.11.99 med 12 mot 2 stemmer også inn for at navnet på den nye kommunen skal være Re.

Kommunene har også gjennom informasjonsaviser i september 1999 invitert til navneforslag fra innbyggerne. Totalt kom det inn 540 forslag fra 331 personer. Re var klart

det mest aktuelle alternativet med 147 forslag.

Videre fremgår det i Ot.prp. nr 42 (1991-92) Om lov om kommuner og fylkeskommuner at det i sin alminnelighet bør søkes unngått å gi en kommune et dobbeltnavn, med mindre det gjelder kommuner med stor samisk befolkning. I de sistnevnte tilfelle vil det være kurant at kommunen får dobbeltnavn – norsk/ samisk.

#### *Kommunevalg*

Det må gjøres unntak fra § 24 i valgloven, som fastsetter at kommunestyrevalgperioden skal være fire år for de valgte representantene. Dette innebærer at de representantene som er valgt i de to sammenslutningskommunene får avkortet sin ombudsperiode til 2 år, og at det må avholdes nytt kommunestyrevalg for den nye felleskommunen. Valgperioden til det nye kommunestyret blir 2 år, fram til neste ordinære landsomfattende kommunestyrevalg i 2003.

Departementet tilrår at et ekstraordinært kommunestyrevalg avvikles samtidig med Stortings- og sametingsvalget i 2001.

Ved det ekstraordinære valget skal en legge til grunn manntallet for Stortingsvalget i begge kommunene, som da vil utgjøre ett manntall, og føye til utenlandske statsborgere som har stemmerett ved kommunestyrevalget.

Valgstyret skal i følge valglovens §15 bestå av formannskapets medlemmer. Dersom et valgstyre bestående av de to formannskapene oppfattes som tungrodd og upraktisk, har departementet vurdert muligheten for å velge et mindre valgstyre med hjemmel i lov av 21. desember 1956 om endring i kommunal inndeling § 17.

Departementet foreslår at det i resolusjonen gis adgang til å velge et valgstyre av og blant styringsgruppas politisk valgte medlemmer, slik at dette vil utgjøre minst 5 representanter. Valgstyret skal ha en forholdsmessig sammensetning.

Valgstyret velger selv leder, jf § 15 i valgloven. Valgstyret bør første gang kalles sammen av lederen i styringsgruppa.

Det nye valgstyret skal utføre de funksjoner som etter valgloven er lagt til valgstyret. Etter valgloven kan valgstyret opprette et arbeidsutvalg, og overdra myndighet til dette i saker som anses som kurante.

#### *Forsøk med direkte valg av ordfører*

Våle kommune har vært enhet i forsøk med direkte valg til ordfører siden valget i 1999. Våle kommune vil som selvstendig enhet tre ut av forsøket ved iverksetting av sammenslutningen 1.1.2002. Direktevalgt ordfører i Våle kommune vil da måtte fratre.

Dersom Re kommune ønsker å gjennomføre forsøk med direkte valg til ordfører må kommunen, i tråd med forsøksloven, søke på nytt i forbindelse med valget 2001. Det må i tilfelle søkes på grunnlag av vedtak i kommunestyrene i både Ramnes og Våle kommuner. Søknad om forsøk bør derfor eventuelt være kommet inn til departementet i god tid før valget i 2001. Den aktuelle forsøksperioden blir i tilfelle 2 år, dvs frem til neste lokalvalg i 2003. Dersom kommunene ikke ønsker å drive forsøk med direkte valg av ordfører, velges ordfører til nye Re kommune etter kommunestyrevalget i 2001 etter kommunelovens ordinære regler.

### *Det nyvalgte kommunestyret - de gamle kommunestyrene*

Når det er foretatt valg til kommunestyret i løpet av september måned året før iverksetting av sammenslutningen, jf. valgloven § 24, skal det nyvalgte kommunestyret innkalle til konstituerende møte innen utgangen av oktober måned. Lederen av styringsgruppa sammenkaller og leder møtet inntil ny ordfører er valgt. For øvrig gjelder reglene i kommuneloven § 17 nr. 1-3 om konstituerende møte m.v. i kommunestyre og fylkesting.

Det nyvalgte kommunestyret treffer selv vedtak om neste års budsjett på grunnlag av innstilling fra formannskapet i den nye kommunen. Det vil være det nyvalgte kommunestyret som godkjenner regnskapet for de to tidligere kommunene. Videre treffer det nyvalgte kommunestyret de vedtak som er nødvendige for iverksetting av sammenslutningen.

Funksjonsperioden for kommunestyrene i de kommunene som skal sluttet sammen videreføres inntil tidspunktet for iverksetting av sammenslutningen. Deres ansvar og myndighet er likevel i perioden mellom konstituering av nytt kommunestyre høsten 2001 og 1.1.2002, begrenset.

Funksjonsperioden til styringsgruppa opphører når det nye kommunestyret er konstituert høsten 2001.

### *Kommunale vedtekter*

Det nye kommunestyret må vedta alminnelige vedtekter og forskrifter for kommunen og få disse godkjent på vanlig måte. I de tilfeller der det ikke er fattet vedtak om nye forskrifter før 1. januar 2002, gis en særskilt overgangsbestemmelse. Denne bestemmelsen innebærer at de alminnelige vedtekter som i dag gjelder i Ramnes og Våle kommuner fortsatt skal gjelde for vedkommende områder innen den nye kommunen, inntil nye felles vedtekter trer i kraft. Departementet foreslår at fristen for å fastsette nye vedtekter settes til 30. juni 2002.

### *Representasjon etter kirkelovgivningen*

Representantene i fellesrådene for Ramnes og Våle kommuner bør være representanter i fellesrådet for den nye kommunen i hht kirkeloven § 5. Hvis fellesråd velges før det nye kommunestyret er konstituert, velger styringsgruppa den nye kommunens representant i fellesrådet.

### *Styringsgruppas vedtakskompetanse*

Med hjemmel i lov av 21. desember 1956 om endring av kommunal inndeling § 17, ble det ved de siste foretatte kommunesammenslutningene gitt adgang til å delegerer en viss myndighet til et felles organ, i arbeidet med å forberede sammenslutningen. Dette er ønskelig og praktisk spesielt i forhold som gjelder organiseringen av den nye kommunen. Det vil eventuelt være behov får å få ansatt administrasjonssjef og andre sentrale ledere på et tidlig tidspunkt, slik at de får mulighet til å medvirke i utformingen av den nye organisasjonen. Videre vil det være svært upraktisk om de endelige beslutningene om den nye kommunens administrative og politiske organisering eventuelt må vente helt til det nye kommunestyret er trådt i funksjon.

På bakgrunn av ovennevnte bør kommunestyrene gis adgang til å delegerer en viss myndighet til styringsgruppa, dersom det er ønskelig. Det er i vurderingen lagt til grunn følgende:

- Det er de eksisterende kommuner som er ansvarlige for at det blir etablert en ny, funksjonsdyktig kommuneorganisasjon. Disse har således ansvaret for at

omorganiseringsprosessen legges opp og gjennomføres på en forsvarlig og fornuftig måte.

- Styringsgruppa er foruten ansattes representanter, valgt av og blant kommunestyrerepresentantene i de to kommunene. De politiske representantene er formannskapsmedlemmer. Styringsgruppa må derfor sies å ha den tilstrekkelige legitimitet til å kunne behandle og treffe vedtak i visse spørsmål som gjelder den nye kommunen, dersom det er ønskelig.

Ved utformingen av bestemmelsene i resolusjonen har departementet kommet til at det ikke er praktisk å foreta en detaljert regulering av delegasjonsadgangen i resolusjonen. Det bør være de berørte kommunene selv som kan ta stilling til 1. om det er ønskelig å gi styringsgruppa myndighet, og 2. på hvilke områder det anses som nødvendig for styringsgruppa å fatte endelig vedtak. For å sikre at delegasjon til styringsgruppa er undergitt demokratisk kontroll er det foreslått at begge kommunene må være enige i delegasjonsvedtakene. Dessuten er det tatt inn en bestemmelse om at fylkesmannen kan føre lovlighetskontroll med de vedtak som styringsgruppa treffer.

Det må presiseres at det bare er myndighet kommunestyrene selv har, som kan delegeres. Dette innebærer at styringsgruppa kan få myndighet som etter kommunelov og øvrig lovgivning tilligger kommunestyret selv. Kommunestyrene kan blant annet gi styringsgruppa fullmakt til å opprette underutvalg og å delegere i hht kommuneloven §§ 10 og 24. nr. 3.

Videre må tas i betraktning at myndigheten gjelder forberedelse av sammenslutningen, og at den nye kommunen først er et faktum fra 1. januar 2002. Det er derfor en absolutt forutsetning fra departementets side at det foretas en konkret vurdering av nødvendighetskriteriet, jf lovens § 17, i forhold til de aktuelle områder hvor kommunene ønsker å overlate avgjørelsesmyndighet til styringsgruppa. I denne vurderingen må det blant annet legges vekt på at resolusjonen fra konstitueringstidspunktet høsten 2001, gir de nyvalgte organer myndighet til å treffe de vedtak som er nødvendig for å gjennomføre sammenslutningen. Det må således foretas en avveining av hva som er hensiktsmessig og nødvendig å overlate til styringsgruppa og hva som overlates til kommunestyret i den nye kommunen.

Kommunestyrene i Ramnes og Våle kan overdra den myndighet til styringsgruppa som de blir enige om, herunder adgang til å tilsette administrasjonssjef og øvrig administrativ toppledelse.

#### *Felles administrasjon*

Ramnes og Våle kommuner vedtok i felles kommunestyremøte og separate kommunestyremøter 11.10.99, at det bør gis mulighet for samordning av tjenestene etter hvert som problemstillingene rundt den administrative organiseringen blir avklart.

Departementet mener derfor at det i resolusjonen bør åpnes for at kommunene før sammenslutningstidspunktet kan ha en felles administrasjon med en administrasjonssjef og en regnskapskyndig person, som må forholde seg til de to kommunestyrer.

Det gjøres videre unntak fra den øvrige lovgivning som pålegger den enkelte kommune å inneha stillinger på enkelte funksjonsområder.

Departementet skal underrettes om delegasjonsvedtakene ved utskrift av vedtakene.

Departementets utkast til resolusjon er utformet under hensyn til det som er sagt foran.

Kommunal- og regionaldepartementet

til r å r :

Med hjemmel i Lov om endring i kommunal inndeling av 21. desember 1956 nr. 3, vedtar Kronprinsregenten sammenslutning av Ramnes kommune og Våle kommune i Vestfold fylke. Det fastsettes bestemmelser og gjøres unntak fra valglov, kommunelov og enkelte særlover i samsvar med et vedlagt forslag.