

# Landbruksdirektoratet

Landbruks- og matdepartementet  
Postboks 8007 Dep  
0030 OSLO

Vår dato: 14.11.2014  
Vår referanse: 14/54847  
Deres dato: 22.09.2014  
Deres referanse: 14/1029

## Høringsuttalelse - endring av forskrift om regulering av svine- og fjørfeproduksjonen

Vi viser til høringsbrevet datert 22.09.2014, der Landbruks- og matdepartementet la frem forslag til endringer i forskrift om regulering av svine- og fjørfeproduksjonen.

Landbruksdirektoratet ønsker å kommentere enkelte problemstillinger som følger av de foreslåtte endringer. Vi vil gå igjennom de enkelte paragrafene.

### 1. Konsekvenser av endringer av grensene for konsesjonsfri drift i kylling- og kalkunproduksjonen

Landbruks- og matdepartementet (heretter departementet) foreslår å doble grensen for konsesjonsfri drift av slaktekylling og kalkun til henholdsvis 280 000 slaktekyllinger og 60 000 kalkuner. Landbruksdirektoratet mener vurderingen av endringens kontaktflater med andre regelverk er viktig. Disse regelverkene forvaltes av andre instanser og vi finner derfor ikke grunn til å kommentere virkningene hevingen av grensene får på disse regelverkene.

#### Toårsregelen om 15 % reduksjon i forskriftens § 2

Ved heving av konsesjonsgrensen for kylling i 2013 ble det ikke gitt noen føringer på hvordan krav til reduksjon i påfølgende år skulle beregnes i år med konsesjonsheving. Når konsesjonsgrensen endres og det produseres over grensen på en eiendom kan 15 % regelen tolkes på ulike måter. Fylkesmannen og Landbruksdirektoratet (da SLF) har en praksis hvor vi tar utgangspunkt i 15 % av den «gamle grensen», med krav om å redusere produksjonen året etter med antallet dyr dette tilsvarer. Landbruksdirektoratet ønsker å opprettholde dagens praksis, og mener at krav om reduksjon i 2015 bør beregnes med utgangspunkt i den gamle grensen på 140 000 kyllinger eller 30 000 kalkuner. Dette innebærer et krav til reduksjon av **21 000 slaktekyllinger eller 4 500 kalkuner i 2015** dersom det produseres 15 % over grensen i 2014.

#### **OSLO**

Postadresse: Postboks 8140 Dep.  
NO-0033 Oslo, Norway  
Besøksadresse: Stortingsgt. 28  
Org.nr: NO 981 544 315 MVA

Telefon: +47 24 13 10 00  
Telefaks: +47 24 13 10 05  
postmottak@landbruksdirektoratet.no  
Internett: www.landbruksdirektoratet.no

#### **ALTA**

Postadresse: Postboks 1104  
NO-9504 Alta, Norway  
Telefon: +47 78 45 70 20  
Telefaks: +47 78 45 70 49  
alta@landbruksdirektoratet.no

### **Produsenter som har konsesjon på kylling og kalkun**

Alle konsesjoner som er gitt med hjemmel i svine- og fjørfeproduksjonsloven samt tidligere lov av 13.06.1975 nr. 13 om regulering av ervervsmessig husdyrhold, går på dyreantall og dyreslag. Konsesjonsvedtakene opplyser i tillegg produsenten om antallet konsesjonsenheter dette tilsvarte på vedtakstidspunktet. Det er i dag 28 produsenter med konsesjon på mellom 140 000 og 280 000 kyllinger, og 2 produsenter med konsesjon på mellom 30 000 og 60 000 kalkuner.

Da loven ble innført i 2004 ble alle grensene for konsesjonsfri drift hevet med 50 %. I den sammenheng ble det bestemt at alle konsesjoner under den nye grensen falt bort ved ikrafttredelse av loven. Det samme var resultatet ved heving av konsesjonsgrensen fra 120 000 til 140 000 slaktekylling i 2013. Forslaget sier ikke hvordan dette skal løses nå.

Når forholdstallet for slaktekylling og kalkun blir endret medfører dette at konsesjonene til produsenter med konsesjon på andre dyreslag blir mer «verdt». Ved kun å øke noen av grensene vil dette medføre at produsenter med konsesjon på kylling eller kalkun vil bli sittende igjen med et lavere antall konsesjonsenheter etter hevingen. Produsenter med konsesjon på andre dyreslag vil kunne legge om til en dobbelt så høy kylling- eller kalkunproduksjon som før doblingen av grensene (tabell 1, vedlegg 1).

Landbruksdirektoratet foreslår at departementet regulerer dette på samme måte som tidligere. Det betyr at konsesjonene i spennet mellom ny og gammel grense faller bort. Landbruksdirektoratet mener det er juridisk åpning for dette siden endringen gjelder fremover i tid, og produsentene ikke mister retten til å produsere det innvilgede dyretallet. For å unngå fremtidige misforståelser for produsenter som i dag har konsesjon på slaktekylling eller kalkun innenfor nevnte intervall, mener Landbruksdirektoratet at det i fastsettelsesbrevet bør informeres om bortfall av tidligere konsesjonsrettigheter.

## **2. Fjerne forskriftens § 6 om omlegging av produksjonen**

Departementet foreslår å fjerne forskriftens § 6. Landbruksdirektoratet er enige i begrunnelsen for forslaget. Slik denne paragrafen er utformet i dag, gir den produsentene mulighet til å søke om omlegging fra det opprinnelige dyreslaget de har fått innvilget konsesjon på. Det vil være arbeidsbesparende og enklere for produsentene å slippe og søke omlegging, dersom de ønsker å produsere et annet dyreslag. I tillegg gir det mer fleksibilitet å fritt kunne justere produksjonen slik produsenten finner det mest gagnlig.

Landbruksdirektoratet legger til grunn at forskriftens § 6 hjemler en adgang til omlegging uten å måtte søke om ny konsesjon etter svine- og fjørfeproduksjonslovens § 4 jf. § 2. Ved å fjerne bestemmelsen fjernes denne muligheten til omlegging for produsenter med innvilget konsesjon. Vi mener det vil være behov for en fortsatt forskriftshjemmel som tillater dette. Vi vil foreslå følgende alternativ til dagens ordlyd, som vi mener oppfyller departementets ønske om forenkling:

*Produsenter med innvilget konsesjon kan fritt legge om produksjonen til et annet dyreslag enn det opprinnelig ble gitt konsesjon på. Ved omlegging benyttes det opprinnelig vedtatte antallet dyr som utgangspunkt, justert med det til enhver tid gjeldende forholdstallet for dyreslaget som ønskes produsert.*

Forslaget vil være tidsbesparende fordi forvaltningen slipper å behandle disse søknadene, og produsenten slipper å søke. Det trengs kun små endringer i rapportene forvaltningen bruker til å kontrollere produksjonsomfanget. Dette vil være endringer som gir oss mulighet til å se på totalt antall konsesjonsenheter. I dag viser rapportene dyreantall av innsatte og slaktede dyr, og dette avgjør hvorvidt produsenten har vært over konsesjonsgrensen. Kontrollrapportene er først tilgjengelige året etter produksjonen har funnet sted. Det er slik det kontrolleres nå, så det vil ikke utgjøre noen forskjell for produsentene.

Forslaget tar utgangspunkt i det opprinnelig innvilgede dyreantall og dyreslag, og det til enhver tid gjeldende forholdstallet i forskriftens § 3. Konkret må en produsent på omleggingstidspunktet gjøre seg kjent med hvilket forholdstall som gjelder for hans dyreslag. Deretter må han regne det innvilgede antallet dyr om til det antall konsesjonsenheter dette utgjør på omleggingstidspunktet. Til sist må han regne om hvor mange dyr av det nye dyreslaget dette antallet konsesjonsenheter tilsvarer på omleggingstidspunktet. Forslaget tar dermed høyde for at det kan komme fremtidige endringer i konsesjonsgrensene for de enkelte dyreslagene, slik at forholdstallet forandrer seg.

Produsentene kan ved omlegging misforstå hvor stort produksjonsomfang de kan legge om til. Dette gjelder spesielt ved endring av grensene for konsesjonsfri drift, med påfølgende endring av forholdstallene for konsesjonsenheter. Landbruksdirektoratet mener at produsentene som selvstendige næringsdrivende, selv må skaffe seg oversikt over hvor stor produksjonsmulighet de til enhver tid har.

### **3. Endre satsene for standardisert erstatning**

Landbruksdirektoratet er enige i departementets forslag til nye satser.

Vi mener det er riktig med en justering av satsene for standardisert erstatning, da dette ikke er gjort siden forskriften kom i 2004. Hensikten med satsene er å kreve tilbake fortjenesten av den ulovlige produksjonen. Om satsene blir stående lavere enn dekningsbidraget i hver enkelt produksjon, vil det gi lønnsomhet i den ulovlige produksjonen.

Videre ønsker vi å gjøre oppmerksom på en inkurie i høringsbrevet. Forslaget til standardisert erstatning var satt til 1 800 kroner per avlspurke i nav. Dette samsvarer ikke med forslaget til forskrift hvor satsen er 1 700 kroner per avlspurke. Basert på NILFs beregninger tar vi utgangspunkt i at 1 800 kroner per avlspurke i nav er korrekt.

Med hilsen  
Landbruksdirektoratet

Jørn Rølfsen  
administrerende direktør

Reidar Olsen  
direktør

Dokumentet er elektronisk godkjent og trenger derfor ingen signatur

Mottakere:  
Landbruks- og matdepartementet

## Vedlegg 1.

**Tabell 1.** Eksempler på produksjoner med konsesjon. Utfall ved omlegging fra ett dyreslag til ett annet, før og etter forskriftsendringen.

Dyreslag før omlegging	Ant. dyr	Ant. kons.-enheter	Legges om til dyreslag	Omlegging før 1.1. 2015 gir tillatt produksjon	Ant. kons.-enheter (etter 1.1 2015)	Omlegging etter 1.1. 2015 gir tillatt produksjon	Reduksjon i ant. kons.-enheter etter økningen
				Antall dyr		Antall dyr	
Slaktegris	3 000	3 000	Kylling	200 000	3 000	400 000	0
Purker	110	2 200	Kylling	146 667	2 200	293 333	0
Kalkun	46 494	3 255	Kylling	216 972	2 100	280 000	1 155
Verpehøne	26 000	7 280	Kylling	485 333	7 280	970 667	0
Kylling	402 100	6 032	Slaktegris	6 032	3 016	3 016	3 016
Kylling	402 100	6 032	Purker	302	3 016	151	3 016
Kylling	402 100	6 032	Kalkun	86 164	3 016	86 164	3 016
Kylling	402 100	6 032	Verpehøne	21 541	3 016	10 771	3 016